



**KLAGANDE**

Stefan Wahlstedt

Ombud: Bolagsjurist Karin Sjöborg

**ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE**

Post- och Telestyrelsens beslut den 29 augusti 2018 dnr 18-9595,  
se bilaga A

**SAKEN**

Rätt att ta del av allmän handling

---

**KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

Kammarrätten avslår överklagandet.

---

### **YRKANDEN M.M.**

Stefan Wahlstedt yrkar i första hand att de begärda handlingarna lämnas ut i sin helhet. I andra hand yrkar Stefan Wahlstedt att kammarrätten undanröjer det överklagade beslutet och visar ärendet åter till Post- och telestyrelsen (PTS) för en förnyad prövning. Stefan Wahlstedt för fram bl.a. följande. Det ärende som det refereras till i Tryckfrihetsförordningen måste kunna utgöras av det s.k. begränsningsbeslutet självständigt utan att detta ska anses ingå i det senare auktionsförfarandet. Begränsningsbeslutet får faktiska verkningar för den som påverkas av aktuellt beslut och är alltså inte endast av förberedande karaktär för resterande auktion. PTS anger i beslutet att begränsningsbeslutet inte går att överklaga enligt lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation, LEK, och att detta skulle stödja påståendet om att begränsningsbeslutet inte är ett självständigt ärende. Enligt 41 § förvaltningslagen (2017:900) får beslut överklagas om beslutet kan antas påverka någons situation på ett inte obetydligt sätt. Begränsningsbeslutet har också överklagats. Handlingarnas syfte är just att tillföra sakuppgifter gällande konkurrenssituationen inför ett begränsningsbeslut enligt 3 kap. 7 § LEK. Någon grund för sitt påstående om motsatsen har PTS inte framfört.

### **SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE**

De begärda handlingarna har enligt PTS tagits fram av medarbetare på PTS inom ramen för beredning av det aktuella ärendet. Handlingarna innehåller analyser och överväganden som enligt kammarrättens mening får anses ha tillkommit för att underlätta föredragning eller beredning av ärendet. Handlingarna tillför inte ärendet sakuppgifter. De utgör med andra ord minnesanteckningar (se prop. 1975/76:160 s. 168).

Minnesanteckningarna har inte expedierats och eftersom de inte tagits om hand för arkivering är de inte allmänna handlingar. Överklagandet ska därför avslås.

---

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 2).

Catharina Lindqvist  
kammarrättsråd  
ordförande

Björn Berselius  
kammarrättsråd  
referent

Haike Degenkolbe  
kammarrättsråd

Åsa Ullsåker  
föredragande jurist

**BESLUT****1(4)****Datum**  
2018-08-29**Vår referens**  
18-9595**Aktbilaga**

Rättssekretariatet

KAMMARRÄTTEN  
I STOCKHOLM  
Ink. 2018-09-20  
Målnr. 7668-18  
Aktbil 4

**Sökande**

Stefan Wahlstedt

**Saken**

Utlämnande av allmän handling

---

**Post- och telestyrelsens avgörande**

Post- och telestyrelsen (PTS) avslår Stefan Wahlstedts begäran om utlämnande av allmän handling.

**Yrkanden**

Stefan Wahlstedt har den 15 augusti 2018 begärt att PTS ska lämna ut den eller de konkurrensanalyser som genomförts inom ramen för arbetet med kommande tilldelning av 700 MHz-bandet. PTS svarade på begäran genom att skicka länkar till de dokument i ärendet med diarienummer 17-9908 som finns publicerade på PTS webbplats. PTS meddelade även att eventuellt internt arbetsmaterial som kan ha beröring med den aktuella frågeställningen inte anses vara allmänna handlingar förrän ärendet är avslutat.

Stefan Wahlstedt har nu begärt ett överklagbart beslut i frågan om utlämnande av allmän handling. Vidare har han begärt att PTS anger skäl till varför ärendet kopplat till begränsningsbeslutet inte anses vara slutligt avgjort.

**Bakgrund**

PTS har den 4 juli 2018, med stöd av 3 kap. 7 och 8 §§ lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK), beslutat att begränsa antalet tillstånd som beviljas inom frekvensutrymme i 700 MHz-bandet samt att utfärda allmän inbjudan till ansökan om tillstånd (PTS dnr 17-9908). Enligt beslutet har PTS

---

Post- och telestyrelsen

Postadress:  
Box 5398  
102 49 Stockholm

Besöksadress:  
Valhallavägen 117 A  
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00  
Telefax: 08-678 55 05  
pts@pts.se

för avsikt att inleda auktionen av det aktuella frekvensutrymmet den 4 december 2018. När auktionen är avslutad kommer slutligt tilldelningsbeslut att fattas. Därefter avslutas ärendet.

Hos PTS finns, utöver de handlingar som redan har lämnats ut till Stefan Wahlstedt, icke expedierade minnesanteckningar i form av föredragningspromemorior och mötesanteckningar från sammanträden med myndighetsinterna arbetsgrupper som tagits fram av medarbetare på PTS inom ramen för beredningen av det nu aktuella ärendet. Stefan Wahlstedts begäran får anses avse dessa handlingar. Det rör sig om fyra föredragningspromemorior, en powerpoint-presentation och tre minnesanteckningar från styrgruppsmöten.

## **Skäl**

### **Tillämpliga bestämmelser**

Enligt 2 kap. 1 § tryckfrihetsförordningen (TF) har varje svensk medborgare rätt att ta del av allmän handling. Med handling förstås enligt 2 kap. 3 § TF framställning i skrift eller bild samt upptagning som kan läsas, avlyssnas eller på annat sätt uppfattas endast med tekniskt hjälpmedel. Handling är allmän om den förvaras hos myndighet och är att anse som inkommen till eller upprättad hos myndighet. Enligt 2 kap. 7 § TF anses en handling upprättad hos myndighet, när handlingen har expedierats. En handling som inte har expedierats anses upprättad när det ärende till vilket den hänförs har slutbehandlats hos myndigheten eller, om handlingen inte hänförs till visst ärende, när den har justerats av myndigheten eller på annat sätt färdigställts.

Enligt 2 kap. 9 § TF ska en minnesanteckning, som tillkommit hos en myndighet och som inte har expedierats, inte heller efter den tidpunkt då den enligt 7 § är att anse som upprättad anses som allmän handling hos myndigheten, om den inte tagits om hand för arkivering. Med minnesanteckning förstås promemoria och annan uppteckning eller upptagning som har kommit till endast för ärendes föredragning eller beredning, dock inte till den del den har tillfört ärendet sakuppgift. Utkast eller koncept till myndighets beslut eller skrivelse och annan därmed jämställd handling som inte har expedierats anses inte som allmän handling, såvida den inte tagits om hand för arkivering.

### **PTS bedömning**

Det följer av 2 kap. 7 och 9 §§ TF att sådana minnesanteckningar som nu är aktuella - i den mån de inte tillför ärendet sakuppgifter - är att anse som allmänna handlingar först då ärendet slutbehandlats och endast under förutsättning att de då tagits om hand för arkivering.

PTS ärende med dnr 17-9908 avser tilldelning av tillstånd att använda radiosändare inom ett visst frekvensutrymme. Det s.k. begränsningsbeslutet är ett beslut under handläggningen i tilldelningsprocessen och är därmed, enligt PTS mening, inte ett självständigt ärende. Stöd för denna bedömning finns också i 8 kap. 20 § 2 st. LEK som anger att ett sådant beslut endast får överklagas i samband med att tillstånd att använda radiosändare överklagas. De nu aktuella handlingarna har alltså tagits fram inom ramen för ett ännu inte slutbehandlat ärende. Handlingarna finns endast till för ärendets beredning och tillför inte ärendet sakuppgifter. Myndigheten har ännu inte tagit ställning till om handlingarna kommer att arkiveras när ärendet avslutas.

PTS har lämnat ut de handlingar som expedierats under ärendets handläggning, till Stefan Wahlstedt. Några ytterligare allmänna handlingar i ärendet finns inte hos PTS. Stefan Wahlstedts begäran om utlämnande av allmän handling ska därför avslås.

### **Underrättelse om överklagande**

Om ni vill överklaga detta beslut ska ni skriva till Kammarrätten i Stockholm. Brevet ska dock sändas till Post- och telestyrelsen, Box 5398, 102 49 Stockholm, alternativt till [pts@pts.se](mailto:pts@pts.se).

Tala om i brevet vilket beslut ni överklagar genom att ange beslutets nummer. Tala också om vilken ändring av beslutet ni vill ha.

Brevet med överklagandet ska innehålla: ert person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till er arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där ni kan nås för delgivning. Om ni anlitar ett ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

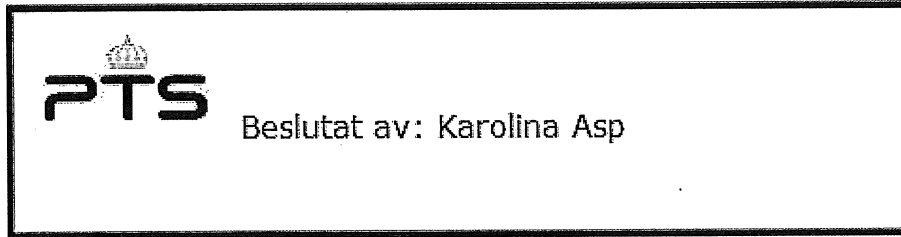
PTS måste ha fått ert överklagande inom tre veckor från den dag ni fått del av beslutet. Annars kan överklagandet inte prövas.

PTS sänder överklagandet vidare till Kammarrätten i Stockholm för prövning om PTS inte själv ändrar beslutet på det sätt ni begärt.

Om något är oklart kan ni vända er till PTS.

Beslutet har fattats av chefsjuristen Karolina Asp.

I ärendets slutliga handläggning har även enhetschefen Katarina Holmqvist och verksjuristen Erica Nyström deltagit.



## HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten*.

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul-, eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nå för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.