

Mälarenergi AB  
org. nr 556448-9150

Skickas endast med e-post

## Föreläggande vid vite

### Saken

Föreläggande vid vite enligt 5 kap. 5 § lagen (2016:534) om åtgärder för utbyggnad av bredbandsnät (utbyggnadslagen); fråga om att göra information tillgänglig enligt 4 kap. 4 § utbyggnadslagen

---

### Post- och telestyrelsens avgörande

Post- och telestyrelsen (PTS) förelägger Mälarenergi AB (Mälarenergi) att, vid vite om 1 500 000 kronor senast tre veckor från den dag Mälarenergi fått del av förelägandet, publicera följande information om planerade eller pågående bygg- och anläggningsprojekt avseende bredbandsutbyggnad.

1. planerade eller pågående bygg- eller anläggningsprojekts lokalisering och typ,
2. berörda delar av nätet
3. beräknat datum för inledning av projektet och den tid projektet kan beräknas pågå, och
4. kontaktuppgifter till nätinnehavaren.

Informationen ska publiceras på ett sådant sätt att informationen riktas till bredbandsutbyggare som kan vara intresserade av att begära samordning enligt utbyggnadslagen. Informationen ska publiceras i Ledningskollen eller t.ex. under en särskild rubrik på annan elektronisk tjänst, såsom en webbsida. Det beräknade datumet för inledning av projekt ska anges med ett specifikt beräknat datum och den tid projektet kan beräknas pågå ska anges med antal veckor eller månader.

Detta föreläggande gäller enligt 5 kap. 8 § utbyggnadslagen omedelbart.

---

Post- och telestyrelsen

Postadress:  
Box 5398  
102 49 Stockholm

Besöksadress:  
Valhallavägen 117 A  
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00  
Telefax: 08-678 55 05  
pts@pts.se

## Bakgrund

PTS är den myndighet som bedriver tillsyn över att utbyggnadslagen följs. PTS ansvarar också, i enlighet med utbyggnadslagen, för en informationstjänst för utbyggnad av bredbandsnät genom vilken information om nätinnehavares befintliga fysiska infrastruktur och planerade och pågående bygg- och anläggningsprojekt kan göras tillgänglig elektroniskt för bredbandsutbyggare. Informationstjänsten är Ledningskollen (ledningskollen.se).

PTS har på eget initiativ beslutat att inleda tillsyn i detta ärende, för att utreda om Mälarenergi följer kraven i 4 kap. 4 § utbyggnadslagen om att bolaget som nätinnehavare och offentligt organ enligt 3 kap. 1 § utbyggnadslagen ska göra viss information tillgänglig genom Ledningskollen eller någon annan elektronisk tjänst. Tillsynen avser således Mälarenergis bygg- och anläggningsprojekt av bredbandsnät i Västerås.

## Mälarenergis inställning

Mälarenergi har anfört i huvudsak följande.

Mälarenergi har pågående bygg- och anläggningsprojekt och informerar om planerade utbyggnadsprojekt av bredbandsnät på webbsidan <https://www.fibra.se/anslut/utbyggnationer/>

För att ge information till bredbandsutbyggare om möjligheten till samförläggning använder Mälarenergi via Fibra AB (Fibra) remisser. Mälarenergi är en av flera ägare till Fibra, som driver och utvecklar stadsnätet i bland annat Västerås.

Då projekteringen startar i ett projekt begär Mälarenergi genom Fibra först ut en ledningskarta från Ledningskollen och kan då se vilka ledningsägare som berörs av det planerade projektet. När projekteringen har kommit så långt att läget för kanaliseringen har fastställts skickas en remiss ut till samtliga berörda ledningsägare. Remissen är främst till för att samordna just samförläggning. Remiss skickas dock inte i alla projekt, t.ex. har Mälarenergi flera stora efteranslutningsprojekt där endast gropar schaktas och då finns ingen möjlighet till samförläggning.

Syftet med webbsidan är att informera bolagets kunder om planerade anslutningsprojekt. I dagsläget är flertalet projekt på webbsidan i ett väldigt tidigt planeringsskede.

Mälarenergi anser att remisser och Ledningskollen är de absolut bästa verktygen för att tillgodose samförläggning. Mälarenergi och Fibra är väldigt intresserade

och måna om att samförlägga vilket ger goda möjligheter till kostnadsbesparingar.

### **Information på webbsida**

Mälarenergi informerar om planerade utbyggnadsprojekt av bredbandsnät på webbsidan <https://www.fibra.se/anslut/utbyggnationer/>.

På förstasidan (den 13 mars 2019), <https://www.fibra.se/>, kan en besökare klicka på rubriken ”Anslut”, och därefter på underrubriken ”Pågående kampanj”. På så sätt hamnar besökaren på <https://www.fibra.se/anslut/kampanj/>, se bilaga. På denna sida finns rubriken ”Pågående kampanjer”, med ingressen ”Just nu planerar och genomför Fibra utbyggnationer av stadsnätet i många områden i vår region. Här hittar du information och kontaktuppgifter gällande varje aktuellt område. Klicka på ditt område nedan för att få den senaste informationen om vad som händer.” Under ingressen anges fyra städer, bl.a. Västerås.

Under Västerås anges 20 områdesnamn, bl.a. Västerås Område 1, Kvicksund Mellansundet och Kolmsta Norr. Det går att klicka på områdesnamnen. För projekten framgår bl.a. följande under respektive områdesnamn. Informationen riktas till personer som skulle kunna vara intresserade av att få bredband och det framgår att det är fiber som ska byggas. Det finns i vissa fall inbjudningar till informationsträffar. Vidare uppges sista datum för att skicka in avtal om att ansluta sin villa till stadsnätet. I några fall nämns att den som skickat in avtal kommer att bli kontaktad. Vidare anges under de olika områdesnamnen t.ex. att det finns en målsättning att påbörja byggnationen under 2019, att alla ska vara driftsatta senast vid årsskiftet 2018/19 eller så saknas tidsangivelser. Det finns även kontaktuppgifter.

### **Skäl**

#### **Tillämpliga bestämmelser m.m.**

Enligt 3 kap. 1 § utbyggnadslagen ska en nätinnehavare som är ett offentligt organ och som utför ett bygg- eller anläggningsprojekt på rättvisa, icke-diskriminerande och öppet redovisade villkor medge samordning av projektet och en bredbandsutbyggares projekt, om bredbandsutbyggaren begär det. Detsamma gäller för en nätinnehavare som utför ett bygg- eller anläggningsprojekt som finansieras helt eller delvis med offentliga medel. Nätinnehavaren får avslå bredbandsutbyggarens begäran om den begärda samordningen inte är rimlig.

Första stycket gäller inte bygg- och anläggningsprojekt

1. av mindre betydelse,
2. som avser fysisk infrastruktur som stöder samhällsviktig verksamhet om verksamhetens funktion kan påverkas negativt av en samordning, eller
3. om en samordning kan skada allmän säkerhet, totalförsvaret eller Sveriges säkerhet i övrigt.

Samordning innebär att två eller flera aktörer som planerar var sitt bygg- eller anläggningsprojekt kommer överens om att bygga eller gräva samtidigt (prop. 2015/16:73 s. 49).

I 4 kap. 4 § samma lag anges att en nätinnehavare som omfattas av 3 kap. 1 § ska göra följande information tillgänglig genom informationstjänsten för utbyggnad av bredbandsnät eller någon annan elektronisk tjänst:

1. det planerade eller pågående bygg- eller anläggningsprojektets lokalisering och typ,
2. berörda delar av nätet,
3. beräknat datum för inledning av projektet och den tid projektet kan beräknas pågå, och
4. kontaktuppgifter till nätinnehavaren.

Informationen ska göras tillgänglig i sådan tid att en bredbandsutbyggare kan begära samordning enligt 3 kap. 1 §.

Nätinnehavaren ska uppdatera informationen senast två veckor från det att en förändring har inträffat.

Av 5 kap. 5 § utbyggnadslagen framgår att tillsynsmyndigheten får besluta de förelägganden som behövs för att utbyggnadslagen eller föreskrifter meddelade med stöd av lagen ska efterlevas. Ett sådant föreläggande får förenas med vite.

Av förarbetena till utbyggnadslagen framgår att syftet med lagen är att främja utbyggnad av bredbandsnät. Med detta avses både att byggandet av bredbandsnät ska påskyndas liksom att kostnaderna för utbyggnad ska minskas. Slutmålet med lagen är att samhällets invånare ska få tillgång till snabba bredbandstjänster till en lägre kostnad och fortare än vad som annars skulle ha varit fallet (prop. 2015/16:73 s. 43).

### **PTS bedömning**

Bestämmelsen i 4 kap. 4 § utbyggnadslagen omfattar nätinnehavare som är offentliga organ. PTS bedömning är att Mälarenergi är en sådan nätinnehavare och offentligt organ som omfattas av bestämmelsen.

Mälarenergi har en rutin för att vid bolagets bygg- och anläggningsprojekt först kontrollera i Ledningskollen vilka ledningsägare som är berörda och därefter skicka ut förfrågningar (remisser) till dessa ledningsägare. PTS kan inledningsvis

konstatera att detta förfarande inte uppfyller kraven i 4 kap. 4 § utbyggnadslagen.

En nätinnehavare, i detta fall Mälarenergi, ska enligt 4 kap. 4 § utbyggnadslagen göra information tillgänglig för bredbandsutbyggare genom informationstjänsten för utbyggnad av bredbandsnät (Ledningskollen) eller någon annan elektronisk tjänst t.ex. sin egen webbplats. Syftet med bestämmelsen är att ge bredbandsutbyggare tillräckligt med information för att kunna avgöra om samordning är ett alternativ vid utbyggnad och i sådana fall ge bredbandsutbyggare en möjlighet att framställa en begäran om samordning. Information om att ett bygg- eller anläggningsprojekt planeras är avgörande för en bredbandsutbyggares möjligheter att inleda en förhandling om samordning eller att lämna en begäran om samordning (prop. 2015/16:73 s. 67-68). Den minimiinformation som ska tillgängliggöras enligt den aktuella bestämmelsen ska således finnas till för bredbandsutbyggare. Informationen ska dessutom göras tillgänglig i sådan tid att en bredbandsutbyggare har möjlighet att begära samordning enligt 3 kap. 1 § utbyggnadslagen.

PTS konstaterar att den information som Mälarenergi publicerat på <https://www.fibra.se/anslut/kampanj/> riktar sig till den egna kundgruppen, d.v.s. till de hushåll och företag som kan vara intresserade av att installera bredband. Informationen innehåller t.ex. sista datum för att skicka in avtal för att ansluta sin villa till stadsnätet, inbjudan till möten och grova tidsangivelser av när byggen beräknas vara klara. Det finns inte någon information som särskilt riktar sig till bredbandsutbyggare som kan vara intresserade av att begära samordning.

Enligt PTS mening måste det, för att syftet med bestämmelsen ska uppnås, vara så enkelt att finna och ta del av den publicerade informationen att bredbandsutbyggare kan bilda sig en uppfattning om de är intresserade av att begära samordning. Informationen ska således vara avsedd för bredbandsutbyggare. En bredbandsutbyggare har normalt behov av annan och mer detaljerad information om t.ex. relevanta tidpunkter i projektet än en slutkund som är intresserad av att installera bredband. Myndigheten finner att det för bredbandsutbyggare är en tämligen omständlig procedur att i den projektinformation som finns på Fibras webbsida, främst anpassad till hushåll och företag som är intresserade av att installera bredband, hitta information för att bilda sig en uppfattning om de är intresserade av att begära samordning. För bolagets planerade eller pågående projekt har för vissa områden tidsangivelser angetts, t.ex. sista dag att skicka in avtal för att ansluta till stadsnätet eller år då bygget planeras att ske. I flertalet fall saknas dock relevanta uppgifter att ta del av för en bredbandsutbyggare som kan vara intresserad av samordning. Att Mälarenergi skickar ut remisser till berörda ledningsägare kan inte likställas med

att publicera information på en elektronisk tjänst som var en som kan vara intresserad av samförläggning kan ta del av. Sammantaget finner PTS således att bolaget inte gör information tillgänglig på ett sådant sätt som krävs enligt 4 kap. 4 § utbyggnadslagen.

Enligt samma bestämmelse i utbyggnadslagen ska en nätinnehavare ange ett beräknat datum för inledningen av ett projekt och även ange den tid som projektet beräknas pågå. PTS bedömer att angivande av år eller årsskifte inte är tillräckligt precist som datumangivelse för beräknat datum för inledning av projektet och den tid projektet kan beräknas pågå. PTS anser att nätinnehavaren ska ange det antal veckor eller månader som projektet kan beräknas pågå.

Mälarenergi ska därför föreläggas att publicera den information som framgår av 4 kap. 4 § första stycket 1-4 utbyggnadslagen på ett sådant sätt att informationen riktas till bredbandsutbyggare som kan vara intresserade av att begära samordning, i Ledningskollen eller t.ex. under en särskild rubrik på en annan webbsida. Det beräknade datumet för inledning av projekt ska anges med ett specifikt beräknat datum och den tid projektet kan beräknas pågå ska anges med antal veckor eller månader.

#### **Tid för rättelse och vite**

När det gäller Mälarenergis möjlighet att genomföra nödvändiga ändringar på sin webbsida bedömer PTS att tre (3) veckor är skälig tid för rättelse. Tid för rättelse ska därför bestämmas till tre veckor från den dag Mälarenergi fått del av föreläggandet.

PTS har i november 2018 skickat ett utkast till föreläggande till Mälarenergi vari framkommit att PTS preliminära bedömning har varit att Mälarenergi inte följer reglerna gällande informationsskyldighet i 4 kap. 4 § utbyggnadslagen. Mälarenergi har därefter inkommit med synpunkter. PTS bedömer att Mälarenergi inte kommer att vidta rättelse med mindre än att föreläggandet förenas med vite. Mälarenergi bedöms ha faktisk och rättslig möjlighet att rätta sig efter föreläggandet inom den angivna tidsfristen. Med hänsyn till Mälarenergis ekonomiska förhållanden och till omständigheterna i övrigt bedömer PTS att vitesbeloppet ska bestämmas till 1 500 000 kronor.

## Underrättelse om överklagande

Om ni vill överklaga detta beslut ska ni skriva till Förvaltningsrätten i Stockholm. Brevet ska dock sändas till Post- och telestyrelsen, Box 5398, 102 49 Stockholm, alternativt till [pts@pts.se](mailto:pts@pts.se).

Tala om i brevet vilket beslut ni överklagar genom att ange beslutets nummer. Tala också om vilken ändring av beslutet ni vill ha.

Brevet med överklagandet ska innehålla: ert person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till er arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där ni kan nås för delgivning. Om ni anlitar ett ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

PTS måste ha fått ert överklagande inom tre veckor från den dag ni fått del av beslutet. Annars kan överklagandet inte prövas.

PTS sänder överklagandet vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Om något är oklart kan ni vända er till PTS.

---

Beslutet är fattat av generaldirektören Dan Sjöblom. I ärendets slutliga handläggning har även avdelningschefen Rikard Englund, chefsjuristen Karolina Asp, enhetschefen Marielle Sjögren, verksjuristen Emma Edsjö samt juristen Sini Lindqvist (föredraganden) deltagit.



Beslutat av: Dan Sjöblom