

Vår referens: dnr 19-12617 och dnr 21-590

Samråd avseende kalkylmodell för det fasta nätet samt utkast till beslut om ändring av skyldigheter på marknaden för lokalt tillträde (marknad 3a)

Inledning

Post- och telestyrelsen (PTS) genomför härmed ett samråd av uppdaterad kalkylmodell för det fasta nätet, version 1.1, och modelldokumentation av kalkylmodell för det fasta nätet, version 1.1.

PTS samråder även ett utkast till beslut att ändra prisskyldigheten som gäller för Telias tillhandahållande av lokalt tillträde till kopparnätet och tillhörande tjänster enligt PTS beslut den 8 juni 2020 med dnr 15-7200 (skyldighet t1).

Berörda aktörer bjuds in till att lämna synpunkter på myndighetens bifogade utkast:

- Utkast till Kalkylmodell för det fasta nätet, version 1.1, dnr 19-12617.
- Utkast till Modelldokumentation av kalkylmodell för det fasta nätet, version 1.1, dnr 19-12617.
- Utkast till kalkylränta (WACC) för det fasta nätet, dnr 19-12617.
- Utkast till ändring av beslut om skyldigheter på marknaden för lokalt tillträde till nätinфраstruktur, dnr 21-590.

Samrådets ändamål är att marknads aktörer ska få möjlighet att lämna synpunkter på de förändringar som PTS föreslår avseende kalkylmodellen och utkastet till beslut om ändring av skyldighet t1 inklusive en ny prisbilaga.

Efter att synpunkter inkommit kommer PTS göra en samlad bedömning och överväga eventuella förändringar i den föreslagna uppdaterade kalkylmodellen och övrig dokumentation innan slutliga versioner fastställs och ändringsbeslut fattas.

Bakgrund

Med stöd av lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK) fastställde PTS i beslut den 19 februari 2015 att marknaden för lokalt tillträde till nätinфраstruktur skulle bli föremål för förhandsreglering. Telia Company AB (då TeliaSonera AB) bedömdes ha ett betydande inflytande och ålades därför skyldigheter på denna marknad, däribland skyldighet t1 om prisreglering av lokalt tillträde till kopparbaserad nätinфраstruktur och tillhörande tjänster.

Den 18 september 2018 fattade PTS beslut om att ändra skyldighet t1 i ovan nämnda beslut med användningen av en ny kalkylmodell för det fasta nätet (version 1.0) som PTS tagit fram.

Den 8 juni 2020 fattade PTS beslut om att ändra bl.a. skyldighet t1 och ålägga Telia att tillämpa en ny prisbilaga för tillträde till kopparnätet, PTS prisbilaga version 3.0.

I 8 kap. 15 § LEK anges att ålagda skyldigheter ska ändras om ändamålet med åtgärden inte längre kvarstår.

Kalkylmodellen för det fasta nätet (version 1.0) har under år 2020 varit föremål för uppdatering i syfte att beräkna nya priser. Uppdateringen innebär att en ny version av kalkylmodellen och modelldokumentationen för kalkylmodellen antas; PTS kalkylmodell för det fasta nätet, version 1.1, och Modelldokumentation av kalkylmodell för det fasta nätet, version 1.1.

Till följd av uppdateringen finns det skäl att besluta om nya priser för lokalt tillträde till kopparbaserad nätinфраstruktur och tillhörande tjänster. Skyldigheten t1 om priser för tillträde till kopparnätet i PTS beslut från 2020, dnr 15-7200 ska därför ändras i enlighet med 8 kap. 15 § LEK.

Sammanfattning av PTS bedömningar

Uppdatering av kalkylmodellen

Modellreferensdokumentet (MRD), principer för kalkylmodell för det fasta nätet version 1.0, antogs år 2018 och det saknas skäl att ändra denna. Modellens grundläggande antaganden och principer är således desamma.

I kalkylmodellen från år 2018 antas volymerna i modellen vara konstanta från år 2020. För att bättre återspegla den aktuella marknadssituationen och för att kunna beräkna priser som är ändamålsenliga från år 2021 har modellen uppdaterats (till version 1.1). Till stöd i uppdateringen av kalkylmodellen har PTS anlitat extern kompetens från TERA Consultants.

Uppdateringen innebär att kalkylmodellen har uppdaterats med aktiv efterfrågan, dvs. nya volymer och prognoser samt regulatoriska avgifter och indexbaserade kostnader för löner och elkraft.

Vidare har kalkylmodellen uppdaterats med en ny kalkylränta (vägd genomsnittlig kapitalkostnad, eng: Weighted Average Cost of Capital, WACC). Kalkylräntan utgör en parameter i kalkylmodellen för det fasta nätet och avgör vilken skälig avkastning som ska ingå i de kostnadsorienterade priserna, där detta är tillämpligt. Kalkylräntan som används i modellen har uppdaterats med en ny metod och ny data baserat på EU-kommissionens vägledning för hur kalkylräntan ska beräknas. De regulatoriska avgifterna och indexbaserade kostnaderna har uppdaterats till senast tillgängliga värden för 2020. En utförlig beskrivning av kalkylräntan och de beräkningar som gjorts framgår i Utkast till kalkylränta (WACC) för det fasta nätet (PTS WACC-rapport).

En beskrivning av uppdateringen framgår i Modelldokumentation av kalkylmodell för det fasta nätet, version 1.1.

Uppdateringen av kalkylmodellen medför nya kostnadsresultat. Störst effekt på kostnadsresultaten har sänkningen av kalkylräntan till 4,44 procent. Uppdateringen av volymer och volymprognoser har däremot en marginell effekt på resultaten. Vad gäller exempelvis hel ledning (LLUB via koppar) medför uppdateringen en sänkning av kostnadsresultatet med 20 procent.¹ Av den totala effekten på 20 procent bidrar den nya kalkylräntan med en sänkning på ca 19 procent, medan övriga förändringar i uppdateringen bidrar med en sänkning på ca 1 procent.

Vad gäller de nya priser som PTS nu beräknat (som baseras på ett genomsnitt av kostnadsresultaten för åren 2021-2025), innebär uppdateringen att priset för exempelvis hel ledning (LLUB via koppar) sänks från ca 97 kr per månad (pris enligt PTS beslut 2020), till ca 85 kr per månad. Detta motsvarar en sänkning på ca 12 kr, eller ca 13 procent.

Utkast beslut om ändring av priser, ny prisbilaga antas

Mot bakgrund av uppdateringen av kalkylmodellen finns det enligt 8 kap. 15 § LEK skäl att ändra den prisskyldighet som gäller för Telia enligt tidigare beslut. I PTS utkast till beslut om ändring föreslås därför att prisskyldigheten ändras på så sätt att en ny prisbilaga, PTS prisbilaga version 4.0, ska antas. Vidare gör PTS vissa redaktionella justeringar i skyldighet 11, punkterna 1, 2 och 3.

¹ Jämförelsen avser det genomsnittliga kostnadsresultatet under perioden 2021-2025 för hel ledning (LLUB via koppar) i kalkylmodell 1.0 respektive kalkylmodell 1.1.

Notifiering till EU-kommissionen och slutligt beslut

Efter samrådet kommer PTS att notifiera förslaget till ändringsbeslut till EU-kommissionen, inklusive den underliggande uppdaterade kalkylmodellen. Målsättningen är att beslut sedan ska fattas av PTS styrelse i april 2021 för att börja gälla den 1 juni 2021.

Inbjudan att lämna skriftliga synpunkter

Den som vill lämna synpunkter kan göra detta skriftligen till PTS på adressen prisreglering@pts.se, senast **den 22 februari 2021**.

Svaren kommer att publiceras på PTS hemsida och i samband med detta kommer PTS att behandla personuppgifter från de svarande. Mer information om PTS behandling av personuppgifter finns på myndighetens webbplats: <https://www.pts.se/gdpr>.

Om ni anser att era synpunkter innehåller uppgifter som omfattas av sekretess, vänligen markera de uppgifter som det är fråga om och ange grund för er begäran. PTS kommer att göra en självständig bedömning av vilka uppgifter som omfattas av sekretess innan svaret publiceras på PTS webbplats.

Mer information

Vid frågor om kalkylmodellen går det bra att kontakta Josef Ålander, enheten för ekonomisk analys, e-post josef.alander@pts.se. För frågor kring ändringen av prisskyldigheten kontakta Emma Nörler Trautmann, enheten för reglering av bredbandsinfrastruktur, tfn 073-644 55 75 eller e-post emma.norlertrautmann@pts.se.