

Konkurrensavdelningen

## **Samråd avseende kalkylmodell för det fasta nätet inklusive förslag till omprövning av beslut om skyldigheter på marknad 1 och 3a**

### **Bakgrund**

I Post- och telestyrelsens (PTS) arbete med att skapa förutsättningar för en effektiv konkurrens inom området elektronisk kommunikation är det viktigt att kunna fastställa kostnader för tillträde till olika delar av ett dominerande företags infrastruktur. PTS behöver därför ha tillgång till effektiva verktyg för denna uppgift.

När marknaden utvecklas och de regulatoriska förutsättningarna förändras ställs nya krav som behöver mötas. Ett exempel är rekommendationen från Europeiska kommissionen om enhetliga krav på icke-diskriminering och kostnadsberäkningsmetoder<sup>1</sup> som innebär vissa förändringar kring hur kostnadsberäkning ska gå till. En av dessa förändringar gäller hur kostnader för återanvändbara tillgångar i anläggningsinfrastruktur ska kostnadsberäknas.

Mot denna bakgrund arbetar PTS med att ta fram en ny kalkylmodell för det fasta nätet. Denna ska ersätta nuvarande Hybridmodell 10.1. Till stöd i framtagande av den nya kalkylmodellen har PTS anlitat extern kompetens från TERA Consultants.

Inledningsvis ska den nya kalkylmodellen användas för att beräkna vissa kostnadsresultat (i skyldighetsbesluten definierade som priser) avseende marknaden för fast

---

<sup>1</sup> Europeiska-kommissionens rekommendation av den 11 september 2013 om enhetliga krav på icke-diskriminering och kostnadsberäkningsmetoder för att främja konkurrensen och förbättra klimatet för bredbandsinvesteringar (2013/466/EU)

---

Post- och telestyrelsen

Postadress:  
Box 5398  
102 49 Stockholm

Besöksadress:  
Valhallavägen 117 A  
[www.pts.se](http://www.pts.se)

Telefon: 08-678 55 00  
Telefax: 08-678 55 05  
[pts@pts.se](mailto:pts@pts.se)

samtalsterminering (marknad 1)<sup>2</sup> respektive marknaden för lokalt tillträde till nätinfrastruktur (marknad 3a)<sup>3</sup>.

Detta samråd utgör det totalt sett tredje samrådet avseende den nya kalkylmodellen.

### **Tidigare samråd**

Under 2016 genomfördes ett samråd<sup>4</sup> avseende de grundläggande principerna för framtagandet av en ny kalkylmodell, det vill säga att det var ett utkast till modellreferensdokument (MRD) som var föremål för samråd. Totalt fick PTS in sju samrådsvar som innehöll en mängd synpunkter och förslag som tillsammans bidrog till att kvaliteten i de grundläggande antagandena för modellen kunde höjas.

Under 2017 genomfördes ett fullständigt samråd<sup>5</sup> som inkluderade utkast till omprövningsbeslut avseende relevanta prisskyldigheter, utkast till modellreferensdokument, utkast till modelldokumentation, utkast till dokumentation för beräkning av ny kalkylränta (WACC) samt utkast till ny kalkylmodell för det fasta nätet. Till det samrådet fogades dessutom ett nytt utkast till modellreferensdokument för det ekonomiska replikerbarhetstestet (ERT).

Även till det fullständiga samrådet inkom sju samrådsvar. PTS har nu beaktat dessa samrådsvar, vilket har lett till justeringar av utkast till omprövningsbeslut, modell och underliggande dokumentation. Mot bakgrund av dessa justeringar genomför PTS detta tredje samråd.

### **Samrådets omfattning**

En kalkylmodell består av flera delar och en relativt omfattande dokumentation. Detta är nödvändigt för att det på ett transparent och rättssäkert sätt ska kunna gå att förstå på vilka grunder som specifika kostnadsresultat har beräknats. Som en följd av den nya kalkylmodellen uppdateras även skyldighetsbeslut på berörda marknader. Mot denna bakgrund omfattar samrådet utkast till följande dokument:

- Modellreferensdokument (MRD); principer för framtagande av kalkylmodell för det fasta nätet, Version 1.0 UTKAST
- Modelldokumentation av kalkylmodell för det fasta nätet, Version 1.0 UTKAST

---

<sup>2</sup> Marknad 1 enligt Europeiska kommissionens rekommendation av den 9 oktober 2014 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation (2014/710/EU)

<sup>3</sup> Marknad 3a enligt Europeiska kommissionens rekommendation av den 9 oktober 2014 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation (2014/710/EU)

<sup>4</sup> Se Samråd avseende kalkylmodell för det fasta nätet – förslag till principer för modellens utformning, modellreferensdokument, Dnr: 14-6236

<sup>5</sup> Se Samråd avseende kalkylmodell för det fasta nätet inklusive förslag till omprövning av beslut om skyldigheter på marknad 1 och 3a, Dnr: 14-6236

- Kalkylränta (WACC) för det fasta nätet, UTKAST
- Kalkylmodell för det fasta nätet Version 1.0, UTKAST
- Utkast avseende omprövning av beslut om skyldigheter för Telia Company AB på marknaden för fast samtalsterminering, dnr 17-8986
- Utkast avseende omprövning av beslut om skyldigheter för övriga operatörer på marknaden för fast samtalsterminering i enlighet med bilaga 1
- Utkast avseende omprövning av beslut om skyldigheter för Telia Company AB på marknaden för lokalt tillträde till nätinфраstruktur, dnr 17-8944

Utöver ovan nämnd dokumentation publiceras för information också följande dokument i samband med samrådet:

- Sammanställning av inkomna remissvar och samrådssvar
- Promemorian ”Användning av microtrenching i utbyggnad av fibernät – underlag till tillämpning i kalkylmodellen”
- Promemorian ”Analys av återanvändning av befintlig infrastruktur samt värdering av denna”

Avseende föreslagen ändring av, Modellreferensdokument (MRD 1.1) Riktlinjer för framtagandet av ett ekonomiskt replikerbarhetstest (ERT) – UTKAST, inkom inga synpunkter vid samrådet 2017. Därmed är det dokumentet inte föremål för detta samråd.

### **Samrådets syfte**

Samrådet ändamål är att PTS ska dela utkast till – efter det senaste samrådet – uppdateringar av omprövningsbeslut, dokumentation och kalkylmodell så att marknads parter får möjlighet att lämna synpunkter på dessa förändringar. Detta i syfte att nå en så hög kvalitet som möjligt i de slutversioner som sedan ska ligga till grund för PTS arbete med sin kalkylmodell för det fasta nätet.

Efter att synpunkter inkommit kommer PTS göra en samlad bedömning och överväga eventuella förändringar i kalkylmodell och övrig dokumentation innan slutliga versioner fastställs.

För att underlätta spårbarheten i de förändringar som nu föreslås i förhållande till de versioner som omfattades av samrådet under 2017 har PTS, enligt ovan, tagit fram en detaljerad sammanställning av de inkomna synpunkterna och vilka åtgärder PTS föreslår i anledning av dessa. I detta dokument framgår också de förändringar som PTS föreslår ska ske på myndighetens eget initiativ i syfte att öka kvaliteten på kalkylmodell och underliggande dokumentation.

### **Om föreslagen ändring av prisberäkningsmetod avseende marknaden för fast samtalsterminering**

I det utkast till omprövningsbeslut avseende marknaden för fast samtalsterminering som var föremål för samråd under 2017, framgick det i den så kallade prisbilagan kostnadsresultat (pris) per minut för enkel- respektive dubbelsegment. Dessa priser var baserade på ett, i kalkylmodellen, enskilt kalenderår.

I det utkast till omprövningsbeslut som PTS nu samråder har PTS istället valt att basera dessa priser på ett viktat genomsnitt under perioden fram till dess ett nytt skyldighetsbeslut är planerat att beslutas för marknaden fast samtalsterminering. Det viktade genomsnittet beaktar volymer och kostnader för de berörda kalenderåren.

PTS anser att den föreslagna metoden för att beräkna de aktuella priserna skapar en ökad förutsägbarhet, samtidigt som den på ett bättre sätt, än den tidigare föreslagna metoden, återspeglar de underliggande kostnader som en effektiv operatör skulle ha haft på den aktuella marknaden.

Vad avser marknaden för lokalt tillträde till nätinfrastuktur ser PTS inga motsvarande behov av att förändra prisberäkningsmetod. Därmed är denna oförändrad i förhållande till den som var föremål för samråd under 2017.

### **Frågor som kan vara utgångspunkt för samrådssvaren**

PTS välkomnar alla synpunkter på föreslagen kalkylmodell för det fasta nätet med tillhörande dokumentation liksom övriga dokument som är föremål för samråd. Dock är det PTS förväntan att fokus ska ligga på de förändringar som PTS föreslår i förhållande till de versioner som var på samråd under 2017.

### **Inbjudan till att lämna skriftliga synpunkter**

Den som vill lämna synpunkter på förslagen till ny kalkylmodell med tillhörande dokumentation liksom övriga dokument som är föremål för samråd kan göra det skriftligen till PTS på adressen [prisreglering@pts.se](mailto:prisreglering@pts.se) **senast den 16 mars 2018**.

Svaren kommer att publiceras på PTS webbplats. Om ni anser att era synpunkter innehåller uppgifter som omfattas av sekretess, vänligen markera de uppgifter som det är fråga om och ange grund för begäran om sekretess. PTS kommer att göra en självständig bedömning av vilka uppgifter som omfattas av sekretess innan ert svar publiceras på webbplatsen.

Om ni har några frågor med anledning av samrådet, vänligen maila [prisreglering@pts.se](mailto:prisreglering@pts.se) eller kontakta Bengt G Mölleryd, tel: 0736 44 55 64, epost: [bengt.molleryd@pts.se](mailto:bengt.molleryd@pts.se)

## Bilaga 1

**Bilaga till missiv inför samråd bl.a. avseende utkast till beslut avseende omprövning av ”Beslut om analys av marknaden för fast samtalsterminering (marknad 1) enligt 8 kap. 5 och 6 §§ lagen om (2003:389) om elektronisk kommunikation” av den 20 februari 2017**

### Sändlista

Nedan angivna företag omfattas av utkast till beslut i enlighet med ovan.

Diarienummer för respektive företag och omprövningsbeslut framgår nedan.

BT Nordics Sweden AB, 556605-4945,	<b>Dnr 17-8964</b>
Colt Technology Services AB, 556576-8958,	<b>Dnr 17-8965</b>
ComHem AB, 556181-8724,	<b>Dnr 17-8966</b>
Devicom AB, 556635-1325,	<b>Dnr 17-8967</b>
DGC Access AB, 556575-3042,	<b>Dnr 17-8968</b>
Easy Telecom International AB (Publ) (tidigare Easy Telecom i Stockholm AB), 556448-2375,	<b>Dnr 17-8969</b>
First New Media Scandinavia AB, 556587-8245,	<b>Dnr 17-8970</b>
Göteborgs- och Göteborgsregionens Göteborgsregionens nät AB, 556543-5921,	<b>Dnr 17-8972</b>
Hi3G Access AB, 556593-4899,	<b>Dnr 17-8971</b>
Puzzel AB (tidigare Intelecom Sweden AB), 556579-4384,	<b>Dnr 17-8974</b>
IP-Only Networks AB, 556597-6122,	<b>Dnr 17-8973</b>
Orange Business Sweden AB, 556450-1590,	<b>Dnr 17-8976</b>
Quicknet AB, 556518-0873,	<b>Dnr 17-8978</b>
Telavox AB, 556600-7786,	<b>Dnr 17-8981</b>
Tele2 Sverige AB 556267-5164, och Tele2 Business AB, 556465-8507,	<b>Dnr 17-8983</b>
Telenor Sverige AB, 556421-0309,	<b>Dnr 17-8985</b>
Unicorn Telecom AB, 556539-1355,	<b>Dnr 17-8987</b>
Verizon Sweden AB, 556489-1009,	<b>Dnr 17-8988</b>
Voice Integrate Nordic AB, 556776-0847,	<b>Dnr 17-8989</b>