



2018-04-09

Konsekvensutredning om Post- och telestyrelsens förslag till föreskrifter om ändring i Post- och telestyrelsens föreskrifter (PTSFS 2008:1) om spektrumauktioner

Innehåll

1	Inledning	2
2	Beskrivningen av problemet och vad PTS vill uppnå	3
3	Alternativa lösningar samt effekter om någon reglering inte kommer till stånd	3
4	Aktörer som berörs av regleringen	3
5	Kostnadsmässiga och andra konsekvenser som regleringen medför	3
6	Bedömning om förändringar för kommuner etc.	4
7	Företag	4
8	Föreskrifternas innehåll	4
8.1	Särskilda hänsyn vad gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser	4
9	Bedömning av om regleringen överensstämmer med skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU	5
9.1	Underrättelse för anmälan till Europeiska kommissionen	5
10	Kontaktperson	5

1 Inledning

Post- och telestyrelsen (PTS) är sektorsmyndighet för området elektronisk kommunikation i Sverige.

Enligt 3 kap. 1 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK) krävs tillstånd för att här i landet eller på ett svenskt fartyg eller luftfartyg utomlands använda radiosändare. Ett tillstånd att använda radiosändare avser rätt att använda viss radiosändare eller att använda radiosändare inom ett visst frekvensområde. Antalet tillstånd som beviljas inom ett visst frekvensutrymme får enligt 3 kap. 7 § LEK begränsas om det är nödvändigt för att garantera en effektiv användning av radiofrekvenser. När antalet tillstånd har begränsats på detta sätt ska tillståndsprövningen ske efter allmän inbjudan till ansökan om inte särskilda skäl föranleder annat.

Post- och telestyrelsen har genom 19 § förordningen (2003:396) om elektronisk kommunikation (FEK) bemyndigats att meddela föreskrifter om vilket förfarande enligt 3 kap. 8 § tredje stycket och 22 § LEK som ska användas och om innehållet i en allmän inbjudan. Genom 4 § FEK har Post- och telestyrelsen också fått bemyndigande att meddela de verkställighetsföreskrifter som behövs för frågor om anmälan, ansökan, tillstånd, tillsyn och prövning av tvister enligt LEK.

PTS beslutade 2008 om införande av Post- och telestyrelsens föreskrifter (PTSFS 2008:1) om spektrumauktioner (auktionsföreskrifterna). Auktionsföreskrifterna är utformade för att vara generellt tillämpliga då antalet tillstånd begränsats och urvalsförfarandet ska ske genom auktion (spektrumauktion).

Genom Post- och telestyrelsens föreskrifter (PTSFS 2010:5) om ändring i Post och telestyrelsens föreskrifter (PTSFS 2008:1) om spektrumauktioner (ändringsföreskriften) ändrades 5 § i auktionsföreskrifterna. I enlighet med ändringsföreskriften ska en bankgaranti vara utställd av ett sådant kreditinstitut eller finansiellt institut som avses i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/48/EG av den 14 juni 2006 om rätten att starta och driva verksamhet i kreditinstitut (omarbetning) (2006 års direktiv), i en medlemsstat i Europeiska unionen, Island, Liechtenstein, Norge eller Schweiz. Sedan ändringsföreskriften infördes har dock 2006 års direktiv, tillsammans med Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/49/EG av den 14 juni 2006 om kapitalkrav för värdepappersföretag och kreditinstitut (omarbetning), upphävts och ersatts med nya rättsakter.

De båda direktiven har ersatts med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 575/2013 av den 26 juni 2013 om tillsynskrav för kreditinstitut och värdepappersföretag och om ändring av förordning (EU) nr 648/2012 (värdepappersförordningen) och Europaparlamentets och rådets direktiv 2013/36/EU av den 26 juni 2013 om behörighet att utöva verksamhet i kreditinstitut och om tillsyn av kreditinstitut och värdepappersföretag, om ändring av direktiv 2002/87/EG och om upphävande av direktiv 2006/48/EG och 2006/49/EG (värdepappersdirektivet). Skälet till införandet av värdepappersförordningen och värdepappersdirektivet var bl.a. att konsolidera de ändringar som rättsakterna genomgått för att öka tydligheten samt att tillse att bestämmelserna tillämpas på ett enhetligt sätt.¹

Syftet med det nu aktuella förslaget till föreskrifter är att ersätta de nu inaktuella hänvisningarna till EU-rättsakter.

¹ Värdepappersförordningen, skäl (4).

2 Beskrivningen av problemet och vad PTS vill uppnå

Sedan PTS beslutade om ändringsföreskriften har alltså det direktiv som ändringsföreskriften hänvisar till upphävts och ersatts. Motsvarande bestämmelser återfinns idag i stället i värdepappersförordningen och värdepappersdirektivet. För att åtgärda detta föreslår PTS att en ny ändringsföreskrift utfärdas där en hänvisning i stället görs till värdepappersförordningen. Detta för att säkerställa en korrekt och enhetlig tillämpning av gällande rätt.

3 Alternativa lösningar samt effekter om någon reglering inte kommer till stånd

PTS anser att det inte finns något skäl att ta fram alternativa lösningar till föreslagen ändring. Bestämmelsen med hänvisning finns redan i föreskrifterna och nu aktuell ändring i föreskrifterna medför inte några nya konsekvenser för berörda parter.

Om någon ändring inte genomförs uppstår en rättsosäkerhet genom att nu gällande ändringsföreskrift hänvisar till icke gällande EU-rätt.

4 Aktörer som berörs av regleringen

De nu föreslagna föreskrifterna innehåller inte några åligganden för marknadsaktörer som inte väljer att ansöka om att få delta i PTS spektrumauktioner. PTS bedömer att de som berörs direkt av föreskrifterna är en mycket liten målgrupp. Mot bakgrund av utvecklingen som sker på radioområdet går det i dagsläget inte med full säkerhet att avgöra hur många aktörer som i framtiden kan komma att beröras av nu föreslagen föreskrift. Om ny teknik eller användning för spektrum utvecklas skulle detta kunna medföra att andra marknadsaktörer än idag har behov av radiospektrum där tillståndsprövning sker efter allmän inbjudan och därmed intresse av att delta i PTS spektrumauktioner.

I dagsläget kan dock konstateras att PTS spektrumauktioner under de senaste två decennierna huvudsakligen avsett tillståndsgivning av radiospektrum avsett att användas för mobiltelefoni och trådlösa bredbandstjänster. Målgruppen i dessa fall består dels av de operatörer som redan är aktiva på den svenska marknaden för mobil kommunikation, och dels av eventuella aktörer som kan vara intresserade av att träda in på den marknaden och som har de finansiella resurser som krävs för detta. Det finns för närvarande fem företag som driver rikstäckande mobilnät och tillhandahåller mobilkommunikation på slutkunds- och grossistmarknaderna i Sverige. Telia, Telenor, Tele2 och Hi3G är de största aktörerna och använder samtliga moderna LTE-teknik i bl.a. 2,6 GHz- och 800 MHz-banden för produktion av tjänster. Net1 Sverige AB driver ett mobilnät i 450 MHz-bandet och kan ses som en aktör inriktad huvudsakligen på kunder som har behov av täckning i glesbefolkade områden där andra aktörers täckning är otillräcklig.

5 Kostnadsmässiga och andra konsekvenser som regleringen medför

Eftersom ändringen är redaktionell förväntas regleringen inte ha några kostnadsmässiga konsekvenser.

6 Bedömning om förändringar för kommuner etc.

Den nu föreslagna regleringen bedöms inte få konsekvenser för kommuner eller landsting, varför myndigheten inte har några kostnader eller intäkter att redogöra för i detta hänseende.

7 Företag

Enligt 7 § i förordning (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning ska i utredningen särskilt redogöras för konsekvenser för företag, förutsatt att regleringen bedöms få effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. De av PTS nu föreslagna föreskrifterna bedöms inte få effekter av sådant slag eftersom ändringen är redaktionell. Myndigheten redogör därför inte för sådana konsekvenser.

8 Föreskrifternas innehåll

Med stöd av 4 och 19 §§ förordningen (2003:396) om elektronisk kommunikation föreskriver Post- och telestyrelsen att 5 § ska ha följande lydelse.

Genom skrivningen tydliggörs vilket stöd PTS har för att ändra 5 § i auktionsföreskrifterna.

5 § Sökanden ska på sätt som anges i beslut att begränsa antalet tillstånd och utfärda allmän inbjudan ställa bankgaranti, lägga deposition eller i övrigt ställa säkerhet för auktionslikvid och andra åtaganden i anledning av deltagande i auktionen.

Bankgaranti ska vara utställd till Post- och telestyrelsen av ett sådant kreditinstitut eller finansiellt institut som avses i Europaparlamentets och rådets förordning nr 575/2013 av den 26 juni 2013 om tillsynskrav för kreditinstitut och värdepappersföretag och om ändring av förordning (EU) nr 648/2012, i en medlemsstat i Europeiska unionen, Island, Liechtenstein, Norge eller Schweiz.

Övriga krav på bankgaranti, deposition eller annan säkerhet anges i beslutet att begränsa antalet tillstånd och utfärda allmän inbjudan.

Sökanden ska till Post- och telestyrelsen ge in bevis för att bankgaranti ställs på sätt som anges i beslut att begränsa antalet tillstånd och utfärda allmän inbjudan.

Genom andra stycket klargörs att en bankgaranti för deltagande i PTS spektrumauktioner ska vara utställt av ett sådant kreditinstitut eller finansiellt institut som avses i värdepappersförordningen. Ändringen behövs för att uppnå tydlighet i förhållande till de krav som ställs på utställaren av bankgaranti för deltagande i PTS spektrumauktioner.

I första, tredje och fjärde stycket har mindre språkliga ändringar gjorts som inte innebär någon ändring i sak. Ändringarna anses därför inte medföra konsekvenser i förhållande till rådande rättsläge.

8.1 Särskilda hänsyn vad gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av speciella informationsinsatser

Eftersom 2006 års direktiv redan upphävts är det av vikt att nu föreslagen föreskrift träder i kraft så snart som möjligt. Föreskriften förväntas inte ge upphov till behov av speciella informationsinsatser.

9 Bedömning av om regleringen överensstämmer med skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU

Föreslagen reglering berör förfarande vid förvaltning av radiofrekvenser för elektroniska kommunikationstjänster och omfattas därför av Europaparlaments och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektivet). Föreslagen bestämmelse bedöms, liksom sin förlaga, vara förenligt med ramdirektivets krav på exempelvis proportionalitet, likabehandling och förutsebarhet.

Sammanfattningsvis anser PTS att förslaget till nya föreskrifter överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU.

9.1 Underrättelse för anmälan till Europeiska kommissionen

Enligt 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler föreskrivs att en myndighet som avser fatta beslut om en teknisk regel i god tid ska underrätta Kommerskollegium om det förslag som den har utarbetat. Bestämmelserna i förordningen ansluter till Sveriges internationella förpliktelser enligt bland annat Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster. Enligt PTS bedömning är inte de föreslagna föreskrifterna sådana tekniska regler och förpliktar därför inte underrättelse enligt nämnda förordning. Någon underrättelse till Kommerskollegium behöver därför inte göras.

10 Kontaktperson

För frågor avseende föreskrifterna, Nina Gustafsson, +46-86 78 57 25, nina.gustafsson@pts.se