

Spektrumavdelningen

Beslut att begränsa antalet tillstånd i frekvensutrymme i 700 MHz-bandet

Saken

Begränsning av antalet tillstånd i ett frekvensutrymme och utfärdande av allmän inbjudan till ansökan enligt 3 kap. 7 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation

Post- och telestyrelsens avgörande

1. Post- och telestyrelsen beslutar att begränsa antalet tillstånd till sju i 700 MHz-bandet.
 - Två tillstånd om 2×5 MHz för FDD (Frequency Division Duplex).
 - Ett tillstånd för två angränsande frekvensblock om 2×5 MHz, dvs. sammantaget 2×10 MHz för FDD med täcknings- och utbyggnadskrav.
 - Fyra tillstånd om 1×5 MHz för SDL (Supplemental Down Link).

Frekvensblock	Upplänksbandet (MHz)	Nedlänksbandet (MHz)
FDD1	713–718	768–773
FDD2	718–723	773–778
FDD3	723–728	778–783
FDD4	728–733	783–788

Tabell 1 Frekvensblock FDD: Frequency Division Duplex

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117 A
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

Frekvensblock	Frekvensområde (MHz)
SDL1	738–743
SDL2	743–748
SDL3	748–753
SDL4	753–758

Tabell 2 Frekvensblock SDL: Supplemental Down Link

2. Post- och telestyrelsen beslutar att utfärda allmän inbjudan till ansökan enligt bilaga 1 och att:
 - a) tillstånden ska fördelas i enlighet med det tilldelningsförfarande som fastställs i den allmänna inbjudan till ansökan,
 - b) tillstånden ska förenas med villkor enligt bilaga A till den allmänna inbjudan till ansökan.
 - c) vinnande budgivare ska betala handläggningsavgifter i enlighet med vad som anges i allmän inbjudan till ansökan.

Skäl

Tillämpliga bestämmelser

Enligt Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2017/899 av den 17 maj 2017 ska medlemsstaterna senast den 30 juni 2020 tillåta att frekvensbandet 694–790 MHz (härefter kallat 700 MHz-bandet) används för markbundna system som kan tillhandahålla trådlösa bredbandstjänster enligt harmoniserade tekniska villkor som fastställts av kommissionen.

EU-kommissionen har i genomförandebeslut den 26 april 2016 (2016/687/EU) fastställt harmoniserade tekniska villkor för 700 MHz-bandet.

Genom regeringens beslut den 1 juni 2017 (ku2017/01429/MF) har sändningsutrymme i 700 MHz-bandet, med undantag för 703–713 MHz och 758–768 MHz, gjorts tillgängligt för andra ändamål än marksänd tv från och med den 1 november 2017.

Enligt 3 kap. 7 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation - LEK - får antalet tillstånd som beviljas inom ett frekvensutrymme begränsas om det är nödvändigt för att garantera en effektiv användning av radiofrekvenser.

Enligt 3 kap. 8 § LEK ska, när antalet tillstånd har begränsats enligt 3 kap. 7 § LEK, tillståndsprövningen ske efter allmän inbjudan till ansökan om inte

särskilda skäl föranleder annat. Prövningen ska ske efter ett jämförande urvalsförfarande, efter ett anbudsförfarande där det pris sökanden vill betala för tillståndet ska vara utslagsgivande eller en kombination av dessa förfaranden.

PTS har meddelat regler för urvalsförfarande och tillståndsgivning vid spektrumauktioner i myndighetens föreskrifter (PTSFS 2008:1) om spektrumauktioner, ändrade genom PTSFS 2010:5, PTSFS 2016:2 samt **PTSFS 2018:XX**.

Dessa föreskrifter reglerar emellertid enbart *auktioner* av tillstånd att använda radiosändare. PTS föreskrifter (**PTSFS 2018:XY**) om ett *kombinerat urvalsförfarande* för tillstånd att använda radiosändare i 700 MHz-bandet reglerar därför det kombinerade urvalsförfarandet som i detta fall ska genomföras för att tilldela det tillstånd som förenas med villkor om täckning och utbyggnad. Enligt dessa föreskrifter får PTS besluta om regler för det kombinerade urvalsförfarandet genom ett beslut om att begränsa antalet tillstånd enligt 3 kap. 7 § LEK och utfärda allmän inbjudan till ansökan.

Enligt PTS föreskrifter (PTSFS 2017:5) om avgifter får den som ansöker om tillstånd att använda radiosändare, där tillståndsprövningen sker efter allmän inbjudan till ansökan enligt 3 kap. 8 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation åläggas att betala en handläggningsavgift. Avgiftens storlek samt fördelningen mellan de betalningsansvariga ska framgå av de föreskrifter eller beslut som Post- och telestyrelsen meddelar i samband med det aktuella inbjudningsförfarandet.

PTS bedömning

Blockindelning för att garantera en effektiv frekvensanvändning

Den harmoniserade bandplanen enligt kommissionsbeslutet (2016/687/EU) för 700 MHz-bandet bygger på frekvensblock om 2×5 MHz. En blockstorlek på 2×5 MHz är en vedertagen och standardiserad minsta byggsten för radionät för mobilt bredband och telefoni. Sammantaget görs PTS därmed bedömningen att 2×5 MHz-block ger bäst förutsättningar för en effektiv användning av 700 MHz-bandet och att antalet tillstånd i bandet ska bygga på en sådan uppdelning. Den enskilde budgivaren i auktionen får därmed också en möjlighet att se till att det egna behovet för verksamheten blir tillgodosett och kan välja mellan att bjuda på ett eller flera tillstånd.

Ett av tillstånden förenas med villkor om täckning och utbyggnad. Frekvensutrymmet för detta tillstånd bestäms till att omfatta två angränsande frekvensblock om 2×5 MHz vardera för att förutsättningarna för att villkoret blir uppfyllt ska vara så bra som möjligt.

Urvalsförfarande

PTS bedömning är att ett urvalsförfarande ska genomföras. 700 MHz-bandet är internationellt harmoniserat och har goda radiotekniska utbredningsegenskaper. Det får därför antas att efterfrågan på frekvenser i bandet kan komma att överstiga tillgängligt frekvensutrymme i bandet. Vid ett urvalsförfarande ska enligt PTS spektrumstrategi (PTS-ER-2014:16) i första hand ett anbuds-förfarande användas, där det pris (bud) sökanden är villig att betala för ett tillstånd är utslagsgivande, dvs. auktion.

Eftersom ett av tillstånden förenas med villkor om täckning och utbyggnad ska urvalsförfarandet för detta tillstånd utformas som ett kombinerat urvalsförfarande enligt PTS föreskrifter (PTSFS 2018:XY) om ett kombinerat urvalsförfarande för tillstånd att använda radiosändare i 700 MHz-bandet. Tilldelning ska genomföras på det sätt som beskrivs i den allmänna inbjudan (bilaga 1).

En spektrumauktion med flera budrundor, även kallad SMRA (Simultan Multirundeauktion), innebär att budgivarna får kännedom om hur andra budgivare värderar tillstånden i auktionen. I valet av auktionsformat görs bedömningen att en SMRA är det lämpligaste formatet för tilldelningen, bland annat med hänsyn till att auktionen omfattar flera typer av tillstånd, bl.a. ett tillstånd förenat med villkor om täckning och utbyggnad.

PTS och marknaden har dessutom god erfarenhet av SMRA med flytträtt i auktioner med större värden. Auktionsformatet har tidigare använts i spektrumauktionerna för 2,6 GHz- och 800 MHz-banden.

Lägsta bud för budgivningen

I auktioner med flera budrundor är det lämpligt att sätta ett lägsta bud som startpunkt för budgivningen för att förhindra att auktionen drar ut på tiden. PTS bedömning är att lägsta bud på tillstånden för FDD ska vara 100 miljoner SEK för de tillstånd som inte förenas med täckningskrav respektive 200 miljoner SEK för det tillstånd som förenas med täckningskrav. Lägsta bud för tillstånd för SDL bestäms till 50 miljoner SEK.

Lägsta bud med dessa belopp bedöms utgöra en rimlig avvägning mellan dels risken för onödiga fördröjningar och kostnader för både budgivare och PTS dels risken för att lägsta bud överstiger en budgivares initiala värdering av frekvenserna och därmed stoppar denne från att delta i auktionen.

Spektrumtak

Ett spektrumtak om 40 MHz ska tillämpas vid auktionen. Spektrumtaket gäller oavsett om tillstånd för Frequency Duplex Division (FDD) eller Supplemental Downlink (SDL) förvärvas. En budgivare kan således som mest tilldelas sammanlagt 40 MHz i auktionen.

Beslutet har fattats av generaldirektören Dan Sjöblom. I den slutliga handläggningen ...

Detta beslut får enligt 8 kap. 20 § andra stycket LEK överklagas endast i samband med att beslut i fråga om tillstånd att använda radiosändare överklagas.