

Konkurrensavdelningen  
Enheten för elektroniska kommunikationstjänster  
Rebecka Frisk di Meo

Till berörd part

## Första samråd med berörda aktörer angående marknadsanalys avseende

- **marknaden för fasta telefonitjänster** (f.d. marknaderna för fast tillträde respektive fast samtalsoriginering).

### Inledning

Detta beslut avser den av EU-kommissionen tidigare definierade slutkundsmarknaden för fast tillträde och den tidigare definierade grossistmarknaden för fast samtalsoriginering (marknad 1 och 2 i EU-kommissionens rekommendation från 2007).

I 2014 års version av rekommendationen anser EU-kommissionen att dessa marknader inte längre är relevanta för förhandsreglering. PTS prövar dock i detta beslutsutkast hur slutkunds- respektive grossistmarknaden ska avgränsas utifrån de förhållanden som nu råder i Sverige.

Marknadsutvecklingen gör att PTS i sin analys finner det lämpligt att inte skilja mellan tillträde och utgående samtal i analysen av slutkundsmarknaden för fast telefoni. Såväl tillträdet som samtals-tjänster, som gör det möjligt att ringa utgående telefonsamtal (samtalsoriginering), bedöms därför tillsammans som en slutkundstjänst i detta beslut. Denna gemensamma slutkundsmarknad benämns här *slutkundsmarknaden för fasta telefonitjänster*.

---

Post- och telestyrelsen

Postadress:  
Box 5398  
102 49 Stockholm

Besöksadress:  
Valhallavägen 117  
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00  
Telefax: 08-678 55 05  
pts@pts.se

PTS finner att det på den avgränsade marknaden för fasta telefonitjänster finns vissa inträdeshinder. Marknaden uppvisar emellertid tecken på att utvecklas i riktning mot effektiv konkurrens, varför den generella konkurrenslagstiftningen är tillräcklig för att åtgärda de konkurrensproblem som kan uppstå på marknaden. PTS anser, i enlighet med kommissionens bedömning, att det inte längre finns ett behov av reglering på marknaden.

PTS föreslår dock att en övergångsreglering ska tillämpas i samband med att de nu gällande skyldigheterna upphävs. För ingångna avtal ska därför skyldigheterna avseende fast tillträde och fast samtalsoriginering fortsatt gälla under en övergångsperiod om 12 månader för sådana produkter och produktkategorier vilka, före detta besluts ikraftträdande, avropats under befintliga avtal.

PTS har utarbetat förslag till beslut avseende ovannämnda marknad och efterfrågar nu, i och med detta första samråd, synpunkter på förslaget från marknadens aktörer.

All data som anges i beslutsutkastet är, om inget annat anges, hämtad från Rapport Svensk telekommarknad 2015, rapportnummer PTS:ER:2016:18, som kommer att publiceras den 23 maj 2016.

### **Inbjudan att lämna skriftliga synpunkter**

Reglerna för samråd, som finns i 8 kap. lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK), syftar till att ge marknadens aktörer, kommissionen och andra berörda parter tillfälle att yttra sig över förslaget till beslut.

PTS ger nu marknadens aktörer och Konkurrensverket möjlighet att lämna synpunkter på bifogade Utkast till analys av marknaden för fasta telefonitjänster enligt 8 kap. 5 och 6 §§ lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation.

PTS planerar för ett andra samråd under hösten 2016, då tillsammans med marknaden för samtalsterminering i individuella allmänna telefontät via en fast anslutningspunkt (marknad 1, även benämnd marknaden för fast samtalsterminering). Därefter planerar PTS att notifiera beslutet till kommissionen under hösten 2016.

Den som vill lämna synpunkter på förslaget till beslut kan göra detta skriftligen till PTS på adressen [samtrafik@pts.se](mailto:samtrafik@pts.se), senast den 13 juni 2016. Samrådsvaran kommer att publiceras på PTS hemsida.

Om ni anser att era synpunkter innehåller uppgifter som omfattas av sekretess, vänligen markera dessa uppgifter och ange grund för er begäran. PTS kommer att göra en självständig bedömning av vilka uppgifter som omfattas av sekretess innan samrådssvaren publiceras på PTS webbplats.

Om ni har några frågor med anledning av förslaget till beslut, vänligen kontakta Rebecka Frisk di Meo, [rebecka.friskdimeo@pts.se](mailto:rebecka.friskdimeo@pts.se).

### **Frågor som PTS önskar få besvarade**

Syftet med samrådet är att inhämta synpunkter från marknadens aktörer och övriga angående förslaget till beslut. För att PTS ska få ett så gediget underlag som möjligt inför utformningen av beslutet, är det av stor vikt att berörda parter lämnar synpunkter på förslaget till PTS.

PTS välkomnar alla synpunkter vad avser förslaget till beslut. Det dock särskilt värdefullt för PTS att få ta del av berörda parter uppfattning vad gäller följande frågor;

1. Delar ni PTS uppfattning i fråga om marknadsavgränsningen i avsnitt 2?
2. Är beskrivningen av konkurrensproblemen på den aktuella marknaden rättvisande? Om det saknas några viktiga aspekter i beskrivningarna, ange vilka.
3. Anser ni att den övergångsreglering som PTS föreslår i detta beslutsutkast är ändamålsenlig? Om det saknas några viktiga aspekter som bör beaktas för att åstadkomma en meningsfull övergångsreglering, ange vilka.

### **Det fortsatta arbetet med beslutsutkastet**

Det formella samråd som nu inleds utgör ett av flera steg innan PTS kan fatta slutgiltigt beslut för marknaden för fasta telefonitjänster.

#### **Första samrådet med marknadens aktörer och Konkurrensverket**

Marknadens aktörer får under en månad tillfälle att yttra sig om förslaget till beslut. Förslaget till beslut skickas även till Konkurrensverket som under samma period, med ett tillägg av två veckor, bereds möjlighet att yttra sig. Efter samrådet publiceras inkomna yttranden på PTS webbplats. PTS arbetar sedan in relevanta delar av yttrandena i beslutsutkastet.

#### **Andra samrådet med marknadens aktörer**

PTS har möjlighet att hålla ett andra samråd med marknadens aktörer som då återigen bereds möjlighet att, under cirka en månad, yttra sig över förslaget till

beslut. Efter ett sådant samråd publiceras aktörernas yttranden på PTS webbplats. PTS kommer då att beakta inkomna yttranden inför den slutliga utformningen av beslutet.

### **EU-kommissionen och andra regleringsmyndigheter underrättas**

Efter det nationella samrådet ska förslaget till beslut överlämnas såväl till EU-kommissionen och de övriga europeiska regleringsmyndigheterna, som till organet för europeiska regleringsmyndigheter för elektronisk kommunikation, Berec.<sup>1</sup> Kommissionen och de europeiska regleringsmyndigheterna får vanligtvis en månad att lämna yttranden om beslutet<sup>2</sup>.

Om kommissionen beslutar sig för att inte godta ett förslag till beslut om att fastställa en marknad som avviker från kommissionens rekommenderade marknader, eller som avser identifiering av företag med betydande inflytande, får PTS inte meddela beslut om inte kommissionen återkallar sina förbehåll.

Om kommissionens invändningar kan tillgodoses genom att förslaget ändras sker ett nytt samråd om det nya förslaget inom sex månader från kommissionens beslut.

PTS publicerar förslaget till beslut på PTS webbplats. Eventuella omarbetningar av beslutsutkastet görs utifrån kommissionens yttrande.

### **Slutgiltigt beslut**

När PTS slutligen har fattat beslut skickas det till berörda parter och publiceras på PTS webbplats, [www.pts.se](http://www.pts.se).

---

<sup>1</sup> I enlighet med reglerna från 1 juli 2011 beträffande samråd med kommissionen och andra berörda organ.

<sup>2</sup> Kommissionen har möjlighet att utsträcka denna period om kommissionen överväger att inte godta förslag till beslut om att fastställa en marknad som avviker från kommissionens rekommenderade marknader eller som avser identifiering av företag med betydande inflytande.