

Spektrumavdelningen

Sammanställning och analys av inkomna remissvar avseende förslag till föreskrifter om ett kombinerat urvalsförfarande för tillstånd att använda radiosändare i frekvensblocket 723–733/778–788 MHz (FDD5 i 700 MHz-bandet)

1 Inledning

Post- och telestyrelsen (PTS) har den 23 februari 2016 skickat ut ett förslag till föreskrifter på remiss som gäller föreskrifter om ett kombinerat urvalsförfarande för tillstånd att använda radiosändare i frekvensblocket 723–733/778–788 MHz (FDD5 i 700 MHz-bandet). Remisstiden gick ut den 22 mars 2016.

PTS kommer här nedan sammanställa inkomna remissvar samt myndighetens inställning till remissinstansernas synpunkter.

2 Inkomna remissvar

PTS har erhållit remissvar från följande myndigheter, organisationer och företag:

- | | |
|-------------------------------|----------------------------------|
| 1. Com Hem | 14. Naturvårdsverket |
| 2. Energimarknadsinspektionen | 15. Region Halland |
| 3. Energimyndigheten | 16. Region Jönköping |
| 4. Hi3G | 17. Regionförbundet i Kalmar län |
| 5. Jordbruksverket | 18. Riksrevisionen |
| 6. Kommerskollegium | 19. SMHI |

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117A
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

Sida

2(8)

- | | |
|---|--|
| 7. Lantbrukarnas riksförbund | 20. Specialpedagogiska skolmyndigheten |
| 8. Länsstyrelsen i Norrbottens län | 21. Strålsäkerhetsmyndigheten |
| 9. Länsstyrelsen i Västerbottens län | 22. Sveriges Kommuner och Landsting |
| 10. Länsstyrelsen i Västernorrland | 23. Swedac |
| 11. Länsstyrelsen i Örebro län | 24. TeliaSonera |
| 12. Myndigheten för press, radio & tv | 25. Vinnova |
| 13. Myndigheten för samhällsskydd och beredskap | |

3 Övergripande remissvar angående föreskrifterna om ett kombinerat urvalsförfarande för tillstånd att använda radiosändare i frekvensblocket 723–733/778–788 MHz (FDD5 i 700 MHz-bandet)

Riksrevisionen

Stödjer förslaget.

SMHI

Inget att erinra.

Com Hem, Energiförbrukningsinspektionen, Energimyndigheten, Hi3G, Myndigheten för press radio och tv, Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, Specialpedagogiska skolmyndigheten, Strålsäkerhetsmyndigheten, Swedac, Vinnova

Inga synpunkter.

Jordbruksverket, Naturvårdsverket, Region Halland, Region Jönköping, Sveriges Kommuner och Landsting, TeliaSonera

Avstår från att svara.

Kommerskollegium

Kommerskollegium bedömer att den föreslagna ändringen i 9 § i PTS föreskrifter (PTSFS 2008:1) inte behöver anmälas enligt förordningen (1994:2029) om tekniska regler eftersom ändringarna inte utgör tekniska regler.

Sida

3(8)

Förslaget behöver inte heller anmälas enligt förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden.

4 Synpunkter angående PTS förslag om tilldelning av tillstånd att använda radiosändare i 700 MHz-bandet

Lantbrukarnas riksförbund

LRF anser att det är mycket viktigt att 700 MHz-bandet kommer marknaden till del. 700 MHz-bandet innebär positiva möjligheter för företag och boende på landsbygden att få bättre mobiltäckning för tal och data.

Avseende auktionen av 700 MHz-bandet är det viktigt att säkerställa att den sker så att täckningskrav med villkor om ökad yttäckning, kvalitet för konsumenternas tjänster och konkurrensen säkerställs.

Länsstyrelsen i Norrbottens län

Länsstyrelsen i Norrbotten anser att staten bör äga och förvalta en del av 700 MHz bandet för allmän ordning, säkerhet och hälsa. Det är i konsekvensutredning upptaget att man undantagit 20 MHz i 700 MHz i väntan på en behovsutredning från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och PTS som ska lämnas in den 18 mars. De kommersiella systemen erbjuder idag inte den tillgänglighet, säkerhet och robusthet som sådan samhällsviktig verksamhet behöver.

De kommersiella aktörerna kommer att få lägga anbud på resten av 700 MHz bandet för kommersiellt bruk om MSB får igenom sina önskemål om 20 MHz för ett statligt förvaltad nät. PTS har på sin hemsida en del information om vad som en utbyggnad av det mobila bredbandsnätet skulle innebära, vilket är förbättrade täckning och kapacitet i mobilnätet för allmänheten. Det som är viktigt är att de kommersiella aktörerna uppfyller detta.

Länsstyrelsen i Västerbottens län

Länsstyrelsen ser att PTS förslag på föreskrifter möjliggör användandet av 700 MHz-bandet vilket ger konsekvenser, såsom bättre täckning där slutanvändare befinner sig.

Sida

4(8)

Länsstyrelsen delar PTS uppfattning att det är viktigt att förena marknadsaktörernas användande av 700 MHz-bandet med ett täckningskrav och då främst i syfte att öka tillgången till mobila kommunikationsnät där konsumenterna befinner sig.

Länsstyrelsen betonar vikten av att PTS tar hänsyn till behovet av samhällsnät utifrån krisberedskapsperspektivet. Länsstyrelsen anser att beredskapsperspektivet alltid ska beaktas när infrastrukturer läggs och att systemen (systemkraven) är sådana att de uppfyller samhällets behov av robusta förbindelser med god driftsäkerhet och tillgänglighet. I detta anser vi även att yttäckning ska vara god och inte baseras enbart på folkmängd/permanent boende utan även på var folk vistas och rör sig. Länets glesbygd får anses särskilt viktig där idag finns en hel del svagheter och begränsningar.

Länsstyrelsen i Västernorrland

Länsstyrelsen i Västernorrland ser positivt på PTS förslag på ett kombinerat urvalsförfarande. Länsstyrelsen anser att förslaget tydliggör hur fördelningen av tillstånd kommer att ske efter prövning.

Användning av 700 MHz-bandet kan ge bättre mobiltäckning och kapacitet. Ett täckningskrav i bandet bör vara inriktat på att täppa till lokala vita fläckar i täckningen. Generellt gäller att ju lägre frekvens ett band har, desto längre räckvidd får det, och 700 MHz-bandet är därför särskilt gynnsamt för mobila bredbandstjänster i glesbygd med stora geografiska avstånd, på samma sätt som 800 MHz och 900 MHz redan används till det.

Länsstyrelsen i Västernorrland för fram synpunkten att täckningskravet i FDD5-blocket bör följas upp med en kontinuerlig dialog med regionalt utvecklingsansvarig aktör i varje län och region. Regeringens tillsättande av bredbandskoordinatorer och möjligheten till statlig samordning för effektivare bredbandsutbyggnad är viktigt för både kartläggning, efterfrågan och förslag på insatser.

Länsstyrelsen i Västernorrland konstaterar att täckningskravet innebär att PTS årligen pekar ut ett visst antal mastplatser som tillståndshavaren ska prioritera vid utbyggnad. Länsstyrelsen i Västernorrland föreslår att även det transportnät som tillståndshavaren bygger till vardera mastplats ska omfattas av täckningskravet. Förslagsvis bör PTS ställa krav på tillståndshavaren att tillräcklig kapacitet i fiberbredbandet tillhandahålls så att flera anslutningspunkter kan etableras längs sträckningen genom ett så kallat ”öppet nät”.

Sida

5(8)

Genom att PTS för en kontinuerlig dialog med berörd regionalt utvecklingsansvarig aktör så kan krav ställas på tillståndshavaren att etablera anslutningspunkter vid boende, hushåll och servicepunkter för förstärkt etablering av accessnät, skapa underlag för starkare marknadskrafter och kostnadseffektivare utbyggnad i lands- och glesbygd.

Länsstyrelsen i Örebro län

Tilldelningen ska bidra till att maximera samhällsnyttan över tid.

Tilldelningen ska förbättra mobiltäckningen där människor ibland vistas men täckningen är bristfällig.

För att nå stor samhällsnytta när frekvensen släpps till nya aktörer är det viktigt att täckning väger tungt vid urvalsförfarandet, oavsett om man använder ett jämförande urvalsförfarande eller ett anbuds förfarande.

Möjligheten att prioritera samhällsviktiga telefonnummer.

Myndigheten för press, radio och tv:

Myndigheten för press, radio och tv noterar i PTS konsekvensutredning att PTS har fattat beslut om inriktningen för tilldelning av 700 MHz-bandet och att mottagning av marksänd digital-tv även efter tilldelningen ska ha relevant och adekvat skydd.

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

MSB anser att 2 x 10 MHz inom MFCN-delarna i 700 bandet ska undanhållas auktionen för att säkerställa samhällsviktig verksamhets behov av kommunikationstjänster. I det fall auktionen genomförs så vidhåller MSB att kraven i MSB 2016-7213 datum 2016-03-15 ska beaktas.

Regionförbundet i Kalmar län

Regionförbundet i Kalmar län tillstyrker förfaringssättet att reservera del av 700 MHz-bandet för eventuell PPDR-användning med tanke på den diskussion som förs gällande RAKEL och blåljusmyndigheternas framtida behov. Dock behöver kostnader i förhållande till operatörernas ordinarie mobila bredbandslösningar samt eventuella indirekta effekter på värdet av det aktuella auktionsförfarandet förtydligas.

Sida

6(8)

Regionförbundet i Kalmar län vill framföra följande vad gäller täckningskravets utformning och behov av nya föreskrifter för kombinerat urvalsförfarande. Utifrån ett sådant perspektiv så borde sakfrågan ”inplacering i annan mast” utredas. Förutsättningarna för en ersättningsmodell där konkurrerande operatörer får möjlighet att kunna nyttja ”huvudoperatörens” mast så att inte konkurrensen minskar mellan operatörerna inom glesbygdsområden. Med samma resonemang bör även förutsättningar och incitament för samhällsmaster beaktas. Det är förstås dessutom inte endast ”master” som behövs utan även annan utrustning såsom basstationer, transmission, strömförsörjning etc. Vad kan göras för att tillskapa så mycket investeringsutrymme som möjligt i samband med täckningskravet? Regionförbundet i Kalmar efterfrågar därför en utvecklad arbetsmodell för PTS att samverka kring definierade regionala och kommunala behov i syfte att peka ut rätt mastplatser över hela landet och där samhällsdrivna initiativ kan bidra till att möjliggöra ett större investeringsutrymme.

Regionförbundet i Kalmar län vill framföra följande vad gäller indirekta berörda parter, företag och branscher vilka berörs av täckningskravet. Inom det gröna näringslivet vistas många företag inte enbart utmed vägar, eller bostäder, eller byggnader utan även i skog och på åkern för arbete. På samma sätt bör områden av särskilt intresse för besöksnäringen uppmärksammas. Regionförbundet i Kalmar efterfrågar därför en utvecklad arbetsmodell för PTS att samverka kring definierade regionala och kommunala behov i syfte att peka ut rätt mastplatser över hela landet.

Regionförbundet i Kalmar län vill framföra följande vad gäller spektrumtak. Med tanke på att det handlar om förhållandevis få tillstånd finns en risk för att resursstarka operatörer köper mer spektrumutrymme än de behöver i syfte att stänga ute andra operatörer.

Regionförbundet i Kalmar län vill framföra följande vad gäller särskild hänsyn till små företag vid tilldelning. Det är positivt att det inte krävs att en operatör i dagsläget har tillstånd för frekvenser i andra frekvensband än 700 MHz-bandet för att kunna uppfylla kravet. Även oetablerade eller utländska aktörer utan frekvenser på den svenska marknaden ska kunna delta och tilldelas blocket. Mot bakgrund av 700 MHz-bandets stora värde och speciella egenskaper är detta något som måste anses prioriterat.

Regionförbundet i Kalmar län vill framföra följande vad gäller 7 § urvalsförfarande för tilldelning av tillstånd. Nivån på takbelopp bör göra att marknaden styrs till att intressera sig för utbyggnad på landsbygd/glesbygd i en

Sida

7(8)

samhällsekonomiskt motiverad omfattning med stöd i PTS gjorda prioriteringar.

Specialpedagogiska skolmyndigheten

Specialpedagogiska skolmyndigheten har inga synpunkter på förslaget om inbjudan och urvalsförfarande. Istället påpekar Specialpedagogiska skolmyndigheten att öppnande av 700-bandet innebär en störningsrisk för användning av hörseltekniska hjälpmedel i undervisning. Förslaget som i den här remissen beskrivs har inte i tillräcklig utsträckning analyserats utifrån ett funktionshinder- och hälsoperspektiv. Detta påpekades i remissvar från Specialpedagogiska skolmyndigheten daterat 2014-10-28 (Yttrande gällande Konsultation om förstudie, 700MHz-bandet).

Specialpedagogiska skolmyndigheten föreslår att PTS tydliggör att en sådan störningsrisk inte föreligger alternativt vidtar åtgärder så att en i utbildningssystemet svag grupp inte får ytterligare hinder för att nå kunskapsmålen.

PTS kommentarer till inkomna synpunkter rörande tilldelningen av 700 MHz-bandet

De inkomna synpunkterna rör i huvudsak den detaljerade preciseringen av tillståndens storlek (blockindelning), utformningen av täckningskravet och övriga villkor. Dessa frågor avgörs slutligt inom ramen för tilldelningsförfarandet och kommer att vara en del av beslut att begränsa antalet tillstånd och utfärda allmän inbjudan i 700 MHz-bandet, i enlighet med tidigare praxis. PTS bedömer det därför som mest ändamålsenligt att synpunkterna i dessa delar istället tas omhand inom ramen för den beslutsprocessen. PTS vill i samband med detta också hänvisa till de bemötanden som gjordes den 23 mars 2016 av inkomna synpunkter inom ramen för konsultationen i tilldelningsprojektet. Beslut att begränsa antalet tillstånd och utfärda allmän inbjudan i 700 MHz-bandet kommer att remitteras till marknadsaktörer under våren 2016.

Vad gäller frågan om samverkan mellan PTS och regionalt ansvariga, som lyfts bland annat av Länsstyrelsen i Västernorrland och Regionförbundet i Kalmar län, kan PTS konstatera att sådant arbete är mycket viktigt bland annat för PTS tillsynsverksamhet och för PTS arbete med främjandefrågor (exempelvis för mobiltäckning). Bredbandskoordinatorerna har fått ett större ansvar för mobiltäckningsfrågor vilket med all säkerhet kommer att gynna dialogerna mellan PTS och regionalt ansvariga för mobiltäckningsfrågor, bland annat i 700 MHz-bandet.

Sida

8(8)

Under arbetet med utformningen av täckningskravet i 700 MHz-bandet bjöd PTS in flera regionala företrädare till ett särskilt möte i december för att lämna synpunkter på täckningskravet. PTS välkomnar synpunkter och input från bredbandskoordinatorer och andra regionala företrädare på förslaget till beslut att begränsa antalet tillstånd och utfärda allmän inbjudan, som kommer att remitteras under våren 2016. För att underlätta för bredbandskoordinatorerna att sätta sig in i det remitterade förslaget planerar PTS att genomföra ett informationsmöte under remisstiden. Vidare har PTS för avsikt att erbjuda bredbandskoordinatorerna i de närmast berörda länen informationsmöten om arbetet med mobiltäckning under våren 2017 när 700 MHz-bandet är tilldelat.

Information om 700-tilldelningen finns på

<https://www.pts.se/sv/Bransch/Radio/Blocktillstand/700-MHz-bandet-/>