EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den
C(2013)

Post- och telestyrelsen (PTS)

Box 5398-Valhallavägen 117

SE-102 49 Stockholm

Sverige

Att.:
Göran Marby

Generaldirektör PTS

Fax: +46 8 678 55 05

Ärende: **Kommissionens beslut i ärende SE/2013/1437: Marknaden för terminerande avsnitt av hyrda förbindelser i grossistledet i Sverige**

Artikel 7.3 i direktiv 2002/21/EG: Inga kommentarer

I. FÖRFARANDE

Den 20 mars 2013 registrerade kommissionen en anmälan från den svenska regleringsmyndigheten, Post & Telestyrelsen (PTS)[1], om marknaden för terminerande avsnitt av hyrda förbindelser i grossistledet[2] i Sverige.

PTS har genomfört fyra nationella samråd. Det första nationella samrådet pågick från den 27 juni 2011 till den 26 augusti 2011. Det andra nationella samrådet pågick från den 16 december 2011 till den 5 februari 2012. Det tredje nationella samrådet pågick från den 20 juni 2012 till den 31 augusti 2012. Det fjärde nationella samrådet[3] pågick från den 11 februari 2013 till den 1 mars 2013.

Den 3 april 2013 skickades en begäran om information[4] till PTS, och svaret togs emot den 8 april 2013. 4 april 2013 skickades en andra begäran om information till PTS, och svaret togs emot 9 april 2013.

---

1 Enligt artikel 7 i direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektiv), EGT L 108, 24.4.2002, s. 33, ändrat genom direktiv 2009/140/EG, EUT L 337, 18.12.2009, s. 37, och förordning (EG) nr 544/2009, EUT L 167, 29.6.2009, s. 12.

2 Motsvarande marknad 6 i kommissionens rekommendation 2007/879/EG av den 17 december 2007 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation vilka kan komma i fråga för förhandsreglering enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, EUT L 344, 28.12.2007, s. 65 (nedan kallad rekommendationen om relevanta marknader).

3 I enlighet med artikel 6 i ramdirektivet.

4 I enlighet med artikel 5.2 i ramdirektivet.

II. BESKRIVNING AV DEN FÖRESLAGNA ÅTGÄRDEN

II.1. Bakgrund

Den svenska marknaden för terminerande avsnitt av hyrda förbindelser i grossistledet har tidigare anmälts till och bedömts av kommissionen under 2005[5]. PTS ansåg att TeliaSonera hade betydande marknadsinflytande och angav att den berörda geografiska marknaden var nationell.

PTS föreskrev följande åtgärder: i) skyldighet att tillhandahålla terminerande avsnitt på varje rimlig kundbegäran i två alternativa grundstrukturer, ii) prisreglering för vissa terminerande avsnitt[6], iii) skyldighet att sammankoppla nät på rimlig begäran, iv) anmälan av prisändringar och inlämnande av räkenskaper årligen eller på begäran av PTS, v) icke-diskriminering, vi) särredovisning, vii) offentliggörande av viktiga regler och villkor.

Kommissionen kommenterade det faktum att beräkningen av TeliaSoneras marknadsandel var en sammanlagd marknadsandel som omfattade alla typer av hyrda förbindelser, dvs. både terminerande avsnitt och trunkavsnitt, vilket innebär att en separat beräkning av marknadsandelarna för de båda typerna av hyrda förbindelser förmodligen skulle ge en högre marknadsandel för de terminerande avsnitten och en lägre för trunkavsnitten. Kommissionen uppmuntrade därför PTS att lägga fram exaktare siffror eller uppskattningar när de anmälde marknaden för trunkavsnitt.

II.2. Marknadsdefinition

Enligt PTS har terminerande avsnitt för hyrda förbindelser följande egenskaper: i) De erbjuder grossistkunden en fast förbindelse med reserverad och garanterad kapacitet och överföring med konstant bithastighet, dvs. hyrda förbindelser och kapacitet via nätinfrastruktur för koppar och fiberoptik. ii) De överför symmetriska och asymmetriska data. iii) De är av hög kvalitet, har hög operationell säkerhet och är tillgängliga. iv) De utnyttjar SDH-, PDH- och Ethernet-teknik. v) De kan betjäna hela sträckningen mellan fasta nätanslutningspunkter där slutkunden kan ansluta sin verksamhetsplats eller utrustning till det offentliga kommunikationsnätet och vidare till en leveranspunkt i grossistkundens eller leverantörens nät, där grossistkunden kan ta emot överföringen och leda den vidare till transportnätet.

PTS genomförde dessutom en substitutionsanalys om marknadens och vissa angränsande marknaders kapacitetsbehov. Vad gäller det tidigare fann man att den berörda produktmarknaden omfattar all kapacitet som kan tillhandahållas på marknaden för terminerande avsnitt av hyrda förbindelser. Man fann också att angränsande marknader för bitströmsanslutning, tillgång till nätinfrastruktur och terminerande avsnitt av hyrda förbindelser som utnyttjar radiolänk inte är kompatibla med koppar- eller fiberoptikinfrastruktur, vilket utesluter dem från den berörda produktmarknaden.

Den relevanta geografiska marknaden är nationell.

---

5 SG-Greffe (2005) D/202988.

6 Under 2005 föreslog PTS kostnadsinriktning utgående från full fördelning av kostnader (FDC) med beaktande av både historiska och nuvarande kostnader för de terminerande avsnitt som motsvarar minimiutbudet av hyrda förbindelser i slutkundsledet (f.d. marknad 7) och i förhållande till de tjänster som efterfrågats av konkurrerande företag men som TeliaSonera inte tillhandahåller för egen räkning. Vad gäller andra terminerande avsnitt av hyrda förbindelser ansåg PTS inte att prisreglering behövdes, eftersom stora kunder kan gå över till att själva tillhandahålla sådana förbindelser med högre kapacitet, och eftersom tillgången till alternativ infrastruktur och förbudet mot diskriminering bör vara tillräckligt för att undvika excessiv prissättning från TeliaSoneras sida.

II.2. Betydande marknadsinflytande

PTS anser att TeliaSonera har betydande marknadsinflytande och att företagets marknadsandel (66,1 %) är den avgörande faktorn, även om flera kriterier beaktats i analyserna[7]. TeliaSoneras marknadsandel sjönk under perioden 2008–2010, men har varit stabil sedan dess. Den är emellertid fortfarande mycket större än de närmaste konkurrenternas andelar. Slutligen anger PTS att det finns viss potential för konkurrens på marknaden, bland annat från lokala eller nationella tjänsteleverantörer som utnyttjar antingen stadsnätinfrastrukturen eller hyr kopparlänkar eller lokala delar av terminerande avsnitt av hyrda förbindelser från TeliaSonera.

II.3. Regleringsåtgärder

PTS föreslår att införa följande åtgärder:

- Skyldighet avseende tillträde till terminerande avsnitt av hyrda förbindelser:
  - Detta omfattar skyldigheten att tillhandahålla multiplexering, medan punkt-till-punktanslutning inte längre omfattas.
  - Den etablerade operatören är även skyldig att tillhandahålla nätsammankopplingar och tillhörande utrustning.
  - Överlämningspunkter tillhandahålls inom förmedlingsområden, som i förra översynen.
- Skyldighet att tillämpa allmänna regler och villkor för tillträde.
- Skyldighet att tillämpa icke-diskriminerande prisvillkor.
- Skyldighet att inte diskriminera.
- Skyldighet att särredovisa.
- Skyldighet att offentliggöra information.

I sitt svar på begäran om upplysningar angav PTS att inga priskontrollskyldigheter utöver skyldigheten att tillämpa icke-diskriminerande prisvillkor hade föreskrivits[8]. För tjänster som inte tillhandahålls för egen räkning föreslår PTS att kontrollera icke-diskriminerande prissättning genom LRIC-baserade priser som åläggs på marknaderna 4 och 5[9].

---

7 Till exempel: i) marknadsfördelning, ii) företagets storlek, iii) kontroll över infrastruktur som är svår att kopiera, iv) stordriftsfördelar, v) fördelar till följd av produktionens spännvidd, vi) vertikal integration, vii) förekomst av hinder för expansion, viii) motverkande köparmakt, ix) potentiell konkurrens.

8 Den tidigare priskontrollen, fullt fördelade kostnader (Fully Distributed Costs – FDC), som gällde för minimiutbudet av hyrda förbindelser i slutkundsledet och i förhållande till de tjänster som TeliaSonera inte tillhandahåller för egen räkning, har avskaffats.

9 PTS anser att den LRIC-standard som används för kostnader, som referens för icke-diskriminerande prissättning, skulle vara oförenlig med den tidigare skyldigheten att tillämpa fördelade kostnader (FDC), varför denna skyldighet avskaffades.

III. INGA KOMMENTARER

Kommissionen har granskat anmälan och de kompletterande uppgifter som PTS lämnat in och har inga synpunkter[10].

Enligt artikel 7.7 i ramdirektivet får PTS anta förslaget till åtgärd och ska, om den gör detta, meddela det till kommissionen.

Kommissionens ståndpunkt vad gäller just denna anmälan påverkar inte dess ställningstaganden i fråga om andra anmälda förslag till åtgärder.

I enlighet med punkt 15 i rekommendation 2008/850/EG[11] kommer kommissionen att offentliggöra detta dokument på sin webbplats. Kommissionen betraktar inte uppgifterna i detta dokument som konfidentiella. Ni uppmanas att inom tre arbetsdagar efter mottagandet av denna skrivelse meddela kommissionen[12] om ni, i enlighet med EU:s bestämmelser och nationella bestämmelser om affärshemligheter, anser att detta dokument innehåller konfidentiell information som ni vill stryka innan dokumentet offentliggörs[13]. En sådan begäran måste motiveras.

Med vänlig hälsning
på kommissionens vägnar
Robert Madelin
Generaldirektör

---

10 I enlighet med artikel 7.3 i ramdirektivet.

11 Kommissionens rekommendation 2008/850/EG av den 15 oktober 2008 om anmälningar, tidsfrister och samråd i enlighet med artikel 7 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, EUT L 301, 12.11.2008, s. 23.

12 En sådan begäran kan antingen göras per e-post till CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu eller per fax: +32 2 298 87 82.

13 Kommissionen får informera allmänheten om resultatet av sin bedömning före utgången av denna tredagarsperiod.