

Tele2 Sverige AB  
Box 62  
164 94 Kista  
Telephone +46 8 562 640 00  
Fax: +46 8 562 642 00  
www.tele2.se

24-02-2016, FINAL

**Post- och telestyrelsen**

**Att: Elsy Arwidson**

**Box 5398**

**102 49 Stockholm**

**Insänt via e-post till följande adress:**

**1800mhz@pts.se**

## **Yttrande över konsultation avseende tilldelning av block 14 i 1800 MHz-bandet**

*Tele2 Sverige AB ("Tele2") har granskat de förslag på villkor för tilldelningen av block 14 i 1800 MHz-bandet som redovisades av Post- och telestyrelsen ("PTS") vid ett informationsmöte den 4 februari 2016 ("Förslaget"). Tele2 får härmed inkomma med följande yttrande.*

### **1. Sammanfattning av Tele2:s synpunkter och förslag**

#### **1.1. PTS:s förslag på auktionsformat**

- Tele2 avstyrker PTS:s förslag på att auktionsformatet förstapris med slutna bud ska tillämpas vid tilldelningen av block 14 i 1800 MHz-bandet.
- Grunderna för Tele2:s avstyrkande är de följande:
  - PTS motiverar inte sitt förslag på auktionsformat över huvud taget.
  - Förstaprisauktioner med slutna bud innebär att den för budgivarna tillgängliga informationen är minimal vid auktionstillfället, vilket markant ökar risken för ineffektiv spektrumallokering.
- Tele2 föreslår att någon form av flerrundaauktion med öppna bud ska användas vid auktionen av block 14 i 1800 MHz-bandet.

#### **1.2. PTS:s förslag på tillståndstid**

- Tele2 avstyrker PTS:s förslag på tillståndstid.
- Grunderna för Tele2:s avstyrkande är de följande:
  - PTS:s förslag på tillståndstid avviker såväl från de tillståndstider som normalt sett gäller för tillstånd som tilldelats genom auktioner som från den tillståndstid som gäller för de tillstånd i 1800 MHz-bandet som senast auktionerades 2011.
  - Den tillståndstid som PTS föreslår motsvarar snarare den tillståndstid som gäller för de tillstånd i 1800 MHz-bandet som förnyades utan auktion 2010.
- Tele2 föreslår att tillståndet ska gälla till 31 december 2037.

### 1.3. Övrigt

- Förutom synpunkter och förslag som följer på vad Tele2 anför i punkterna 1.1–1.2 har Tele2 inget att erinra om övriga delar av Förslaget.

## 2. Detaljerade synpunkter och förslag

### 2.1. PTS:s förslag på auktionsformat

I Förslaget anför PTS att auktionsformatet förstapris med slutna bud ska tillämpas vid tilldelningen av block 14 i 1800 MHz-bandet.

Någon motivering till förslaget på auktionsformat presenteras inte av PTS.

Enligt Tele2 vore det av PTS föreslagna auktionsformatet olämpligt av framför allt två skäl.

*För det första* kan det konstateras att förstapris med slutna bud är ett auktionsformat som minimerar den information som totalt sett är tillgänglig för de deltagande budgivarna. I ekonomisk teori antas mindre tillgänglig information i ett auktions-scenario – allt annat lika – leda till sämre ekonomiska beslut och ineffektiva resultat.<sup>1</sup>

Ineffektiviteten består bland annat i att en budgivare som bland de deltagande budgivarna i en auktion värderar det auktionerade blocket högst ingalunda behöver bli den budgivare som vinner tillståndet till blocket. Detta då en annan budgivare, som värderar blocket lägre men som bättre diskonterar andra budgivares okända bud, mycket väl kan vinna budgivningen. Det av PTS föreslagna auktionsformatet riskerar således att leda till en ineffektiv allokering av spektrumresursen.<sup>2</sup>

*För det andra* kan den fördel som normalt sett brukar tillskrivas förstapris med slutna bud – det vill säga reducerade möjligheterna till otillåten samordning – uppnås på andra sätt än genom tillämpning av det föreslagna auktionsformatet. I exempelvis 800 MHz-auktionen fick inte budgivarna se vilken part som lagt vilket bud, även om budnivåerna i de olika rundorna offentliggjordes. Att använda förstaprisauktion med slutna bud är således inte nödvändigt för att reducera möjligheterna till otillåten samordning.

På ovanstående grunder avstyrker Tele2 PTS:s förslag på auktionsformat, och föreslår att någon form av flerrundaauktion med öppna bud används vid auktionen av block 14 i 1800 MHz-auktionen.

### 2.2. PTS:s förslag på tillståndstid

I Förslaget anför PTS att tillståndet ska gälla mellan 1 juni 2017 till 31 december 2027, det vill säga drygt 10 år. Det argument som PTS anför är att tillståndet på detta sätt synkroniseras med hälften av de andra tillstånden i 1800 MHz-bandet.

Tele2 konstaterar härvidlag att det av PTS anförda argumentet lika gärna skulle kunna användas för att föreslå en tillståndstid som är dubbelt så lång, det vill säga som sträcker sig till den 31 december 2037. Även i detta fall skulle tillståndet nämligen vara synkroniserat med hälften av de andra tillstånden i 1800 MHz-bandet.

<sup>1</sup> Se bland annat Martin Cave, Sumit Majumdar, Ingo Vogelsang, Handbook of Telecommunications Economics, 2001.

<sup>2</sup> NERA Economic Consulting, 800 MHz Auction – Final Report, 2010.

Tele2 Sverige AB  
Box 62  
164 94 Kista  
Telephone +46 8 562 640 00  
Fax: +46 8 562 642 00  
www.tele2.se

24-02-2016, FINAL

Enligt Tele2 bör tillståndet gälla till den 31 december 2037. Detta då tillstånd att använda spektrum som tilldelas genom auktioner normalt sett gäller i cirka 25 år. Detta gäller exempelvis för ena hälften av de andra tillstånden i 1800 MHz-bandet, som tilldelades *genom en auktion* 2011 och som gäller mellan 1 januari 2013 till den 31 december 2037, det vill säga knappt 25 år.

Den andra hälften av de andra tillstånden i 1800 MHz-bandet – med vilka tillståndet för block 14 enligt PTS:s förslag ska synkroniseras – förnyades *utan auktion* 2010 och gäller mellan 1 januari 2013 till den 31 december 2027, det vill säga knappt 15 år.

Enligt Förslaget ska block 14 tilldelas genom auktion. Blocket tilldelas därmed på ett sätt som motsvarar sättet på vilket tillstånden i 1800 MHz-bandet som gäller till den 31 december 2037 tilldelades. Det synes därför naturligt att tillståndstiden för block 14 synkroniseras med tillståndstiden för dessa tillstånd.

På ovanstående grunder avstyrker Tele2 PTS:s förslag på tillståndstid, och föreslår att tillståndet ska gälla från och med den 1 juni 2017 till och med den 31 december 2037.

\* \* \*

**Kontaktperson på Tele2**

*Carl-Johan Rydén*

Head of Public Policy & Government Affairs