

Spektrumavdelningen

## PTS bemötande av konsultationssvar kring tilldelning av block 14 i 1800 MHz-bandet

### 1 Bakgrund

Vid ett möte med marknadens intressenter den 4 februari 2016 informerade PTS om inriktningen för tilldelning av 1775-1780/1870-1875 MHz, block 14, i 1800 MHz-bandet. Den bildsvit som presenterades - bland annat tilldelningsformat och tidslinjen för projektet - publicerades samma dag. PTS bjöd in för synpunkter.

Tre intressenter har lämnat kommentarer.

### 2 Synpunkter på inriktning för tilldelning

De synpunkter som har lämnats handlar om formatet för tilldelning (första-pris auktion med slutna bud), lägsta bud och tillståndstid (1/5 2017-31/12 2027).

Konsultationssvaren finns att läsa i sin helhet på [www.pts.se/1800MHz](http://www.pts.se/1800MHz)

#### 1. Tele2

Tele2 har invändningar mot PTS förslag på auktionsformat och tillståndstid. Tele2 förordar i stället någon form av flerrundaauktion med öppna bud. Enligt Tele2 bör tillståndstiden bestämmas till utgången av 2037.

#### 2. Telenor

Telenor har invändningar mot PTS förslag på auktionsformat och lägsta bud i auktionen. Enligt Telenor bör tilldelningen ske genom ett öppet auktionsförfarande. Lägsta bud bör sättas i nivå med det som tillämpades i 1800 MHz-auktionen 2011.

---

Post- och telestyrelsen

Postadress:  
Box 5398  
102 49 Stockholm

Besöksadress:  
Valhallavägen 117A  
[www.pts.se](http://www.pts.se)

Telefon: 08-678 55 00  
Telefax: 08-678 55 05  
[pts@pts.se](mailto:pts@pts.se)

Telenor stödjer PTS förslag avseende tillståndstid, tekniska villkor och tidplan för tilldelning.

### **3. TeliaSonera**

TeliaSonera har invändningar mot PTS förslag på auktionsformat och är tveksam till nyttan med en lägsta acceptabel budnivå.

TeliaSonera anser vidare att den tillståndstid som PTS föreslår, är osedvanligt kort men lösningen kan accepteras med hänsyn till att det enbart är ett block som ska fördelas samt tillståndstiderna i bandet i övrigt.

TeliaSonera finner att den föreslagna tidplanen är realistisk och välkomnar PTS avsikt att inte införa spektrumtak eller förena tillståndet med täckningskrav.

## **3 PTS bedömning**

### **3.1 Tillståndstiden**

PTS förslag är att tillståndstiden ska bestämmas till tio år, dvs. till utgången av 2027.

Flera av tillstånden för frekvensblocken i 1800 MHz-bandet går ut den 31 december 2027, bland annat de fyra blocken närmast under block 14. Vid tidpunkten 2027 kan därför block 14, med PTS liggande förslag om tillståndstid på tio år, tilldelas sammanhängande med ett större frekvensutrymme. Som en generell utgångspunkt finns fördelar att vinna därvidlag.

PTS har även beaktat den licensfria användningen i blocket över block 14, nämligen block 15, dvs. 1780-1785/1875-1880 MHz-bandet. Om den licensfria användningen skulle komma att öka kraftigt de närmaste tio åren, öppnas en möjlighet för en omvärdering av behovet av att begränsa antalet tillstånd till ett i block 14. Det skulle därför vara olämpligt att låsa block 14 längre än till 2027.

PTS ser som ett troligt scenario att block 14 även fortsättningsvis kommer att användas för utökad kapacitet - aggregeras med andra frekvensband - och i tillgänglig infrastruktur. Investeringskostnaderna för att använda frekvensutrymmet förväntas därmed bli mycket låga och anpassas efter tillståndstiden.

Mot bakgrund av ovanstående avser PTS att formulera innehåll i remiss av begränsningsbeslut och allmän inbjudan i enlighet med det presenterade förslaget.

## **3.2 Tilldelningsförfarande**

### **3.2.1 Auktionsformat**

PTS förslag är att spektrumauktionen av block 14 i 1800 MHz-bandet ska genomföras som en första-pris auktion med slutna bud.

I samtliga konsultationssvar finns invändningar mot det valda auktionsformatet.

PTS uppfattning inledningsvis är att en första-pris auktion med slutna bud (FPSB-First Price Single Bid) är ett både enkelt och kostnadseffektivt auktionsformat jämfört med andra. Budgivaren lägger ett bud på ett visst objekt vid en av PTS angiven tidpunkt. PTS rangordnar buden och vinnaren kan utses både snabbt och enkelt.

Intressenterna menar att det finns för lite informationen vid auktionstillfället och att detta gör det svårt för budgivarna att bestämma vilket bud som ska läggas utifrån en kostnadsvärdering.

PTS uppfattning är att en FPSB-auktion visserligen torde innebära strategiska överväganden för budgivarna; en avvägning mellan betalningsviljan för det erbjudna objektet, förväntningar om andra budgivares bud och risktagande. Befintliga tillståndshavare i bandet borde dock ha en förhållandevis god uppfattning om vad ytterligare 2x5 MHz i bandet skulle vara värt, bland annat mot bakgrund av att flera block fördelades i auktion bara för fem år sedan och de tilldelningar som skett under senare tid i Europa. Den föreslagna tillståndstiden på tio år, gör dessutom en värdering lättare jämfört med mycket långa tillståndstider.

Särskilt för de fall där osäkerheten kring värdet av ett frekvensutrymme är relativt liten, gör PTS bedömningen att tilldelningsförfarandet ska vara så kostnads- och tidseffektivt som möjligt. En FPSB erbjuder en sådan tilldelning.

En ytterligare kommentar från intressenterna är att man ”Oavsett auktionsformen bör /.../ förvänta sig ett pris som motsvarar nivån där det inte längre finns överskottsefterfrågan”. Vidare argumenteras att denna nivå är osäker för budgivarna som därmed riskerar att lägga ett för lågt bud vilket medför en ineffektiv spektrumallokering om inte budgivaren med högst betalningsvilja erhåller blocket.

Som tidigare konstaterats torde budgivarna göra en avvägning mellan andra budgivares betalningsvilja och sin egen och risken att inte vinna blocket i auktionen. Om en budgivare har en hög betalningsvilja för blocket är det sannolikt att denne vill minimera risken och därför lägger ett bud nära sin sanna värdering. En budgivare med lägre betalningsvilja lägger förmodligen ett lägre bud. Sannolikt lägger därmed budgivaren med högst betalningsvilja det högsta budet vilket bidrar till en effektiv allokering av frekvenser.

En tillkommande omständighet är att tillstånd för 700 MHz-bandet kommer att auktioneras ut hösten 2016; det kommer att ligga mycket fokus på den auktionen. Det borde därför vara fördelaktigt för samtliga budgivare att auktionen för tillståndet i block 14 inte drar ut på tiden, utan är avslutad i rimlig tid före 700 MHz-auktionen.

Mot bakgrund av ovanstående avser PTS att formulera innehåll i remiss av begränsningsbeslut och allmän inbjudan i enlighet med det presenterade förslaget.

### **3.3 Lägsta bud**

PTS förslag är att fastställa ett lägsta bud i auktionen, vilket innebär att bud under detta bud, inte beaktas.

PTS bedömning är att antalet tillstånd i block 14 behöver begränsas till ett (1) för att säkerställa effektiv frekvensanvändning. Enligt ovan är det mest lämpliga auktionsformatet för tilldelning av block 14 en FPSB-auktion. Lägsta bud är motiverat i detta fall för att säkerställa att block 14 inte säljs till ett underpris, vilket bör iakttas när en statlig resurs erbjuds på en kommersiell marknad.

Mot bakgrund av ovanstående avser PTS att formulera innehåll i remiss av begränsningsbeslut och allmän inbjudan i enlighet med det presenterade förslaget.