

Vår referens: Dnr 20–10443, Aktbilaga:

Beslut om upphävande av beslut på marknaden för mobil samtalsterminering enligt 8 kap. 5 och 6 §§ lag (2003:389) om elektronisk kommunikation

Parter

InfraCom Communications AB, org. nr 559046–6537
Gamlestadsvägen 1
415 02 Göteborg

(I detta beslut benämnt InfraCom)

Saken

Analys av marknaden för mobil samtalsterminering enligt 8 kap. 5 och 6 §§ lag (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK); fråga om upphävande av beslut den 12 december 2019 för Weblink IP Phone AB, numera InfraCom, på marknaden för mobil samtalsterminering i ärende med dnr 19–13477.

Post- och telestyrelsens avgörande

Post- och telestyrelsen (PTS) upphäver beslutet av den 12 december 2019 för Weblink IP Phone AB, numera InfraCom, på marknaden för mobil samtalsterminering i ärende med dnr 19–13477.

Bakgrund

Med stöd av lag (2003:389) om elektronisk kommunikation (LEK) fastställde PTS i beslut den 12 december 2019 med dnr 19–13477, att marknaderna för mobil samtalsterminering hade sådana särdrag att det var motiverat med förhandsreglering. Weblink IP Phone AB, numera InfraCom, bedömdes ha ett betydande inflytande, så vitt avsåg företagets individuella nät och ålades därför skyldigheter på den aktuella marknaden.

I samband med den pristillsyn som PTS genomförde under våren 2020 framkom det emellertid att InfraCom inte längre tillhandahåller terminering till de nummer som reglerades i det tidigare beslutet med dnr 19–13477.¹

Skäl

Tillämpliga bestämmelser

Av 8 kap. 5 § LEK följer att PTS fortlöpande ska fastställa vilka produkt- och tjänstemarknader som har sådana särdrag att det kan vara motiverat att införa skyldigheter enligt denna lag. Även marknadens geografiska omfattning ska definieras.

PTS bedömning

Förfarandet för marknadsanalys

Vid fastställandet och analysen av marknader enligt 8 kap. 5 § LEK ska PTS beakta kommissionens rekommendation om relevanta marknader² (Rekommendationen) och riktlinjer för marknadsanalyser och bedömningar av betydande marknadsinflytande³ (Riktlinjerna) i största möjliga utsträckning.⁴

Utgångspunkten för fastställande av marknader ska enligt Rekommendationen vara definitionen av slutkundsmarknader ur ett framtidsorienterat perspektiv. Efter det att slutkundsmarknaderna har definierats och analyserats kan regleringsmyndigheten gå vidare med att identifiera de relevanta grossistmarknader som kan behöva regleras för att effektiv

¹ Se dnr 20–5810 (pristillsynen), aktbilaga 6 och 7.

² Kommissionens rekommendation (2014/710/EU) av den 9 oktober 2014 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området för elektronisk kommunikation vilka kan komma i fråga för förhandsreglering enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster, som kommissionens antagit i enlighet med ramdirektivet.

³ Kommissionens riktlinjer för marknadsanalyser och bedömningar av betydande marknadsinflytande inom ramen för EU:s regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (2018/C 159/01).

⁴ 8 kap. 5 § LEK, artikel 15.3 ramdirektivet, Rekommendationen och Riktlinjerna.

konkurrens ska kunna uppstå på slutkundsmarknaderna.⁵ Prövningen ska genomföras av regleringsmyndigheten i respektive land utifrån de förhållanden som råder där.

Förevarande fall rör den av kommissionen definierade grossistmarknaderna för mobil samtalsterminering (marknad 2 i Rekommendationen).

Kommissionen har inte uttryckligen definierat en slutkundsmarknad som kan härledas från grossistmarknaden för mobil samtalsterminering, utan slår fast att slutkundsmarknadens avgränsning saknar betydelse för grossistmarknadens avgränsning. Även om det skulle finnas alternativ på slutkundsnivå föranleder inte detta någon motsvarande utbytbarhet på grossistnivå.⁶ Eventuell utbytbarhet och konkurrenstryck på slutkundsnivå kan dock få betydelse för bedömningen av betydande marknadsinflytande samt för frågan om vilka skyldigheter som är nödvändiga och proportionerliga mot bakgrund av att syftet med förhandsreglering enligt LEK är att skapa förutsättningar för konkurrens på slutkundsmarknaden.

PTS tidigare marknadsdefinition

PTS har i tidigare regleringsbeslut⁷ på den aktuella marknaden avgränsat den relevanta slutkundsmarknaden till möjligheten att ringa utgående samtal till ett visst telefonnummer avsett för mobila telefonitjänster. Telefonnummer avsedda för fasta telefonitjänster, internettelefonitjänster och icke samtalsbaserade kommunikationstjänster ingår inte i den relevanta slutkundsmarknaden.

För att en operatör ska kunna erbjuda slutanvändaren möjligheten att ringa samtal till ett visst telefonnummer avsett för mobila telefonitjänster måste operatören säkerställa att samtalet kopplas fram till den punkt där den mottagande slutanvändaren kan ta emot samtalet, dvs. termineras hos slutanvändaren. Operatörens efterfrågan på samtalsterminering styrs av slutanvändarens val att nå ett visst telefonnummer avsett för mobila telefonitjänster. Operatören har således inget annat alternativ än att köpa samtalsterminering till just det telefonnumret. PTS har i sin bedömning därför utgått ifrån telefonnummer vid marknadsavgränsningen, eftersom det är telefonnumret som är styrande för den samtalsterminering som efterfrågas av leverantörerna av telefonitjänster. Även om samtalsterminering till varje nummer i princip utgör en egen produktmarknad har PTS i tidigare beslut ansett att det är lämpligt att samtliga nummer avsedda för mobila telefonitjänster, till vilka en och samma operatör tillhandahåller terminering, som en och samma marknad och har behandlats i samma beslut.

⁵ Skäl 7–10 Rekommendationen.

⁶ Förklaringsdokumentet från 2014, s. 28.

⁷ Dnr 16-9402 -16-9411, beslutade den 13 september 2016.

Den relevanta grossistmarknaden för mobil samtalsterminering avgränsades därför i det tidigare beslutet till att omfatta SMP-operatörens framföring av samtal från den hopkopplingspunkt, oavsett nivå i det allmänna kommunikationsnätet, där samtal överlämnas av annan operatör och fram till den nätanslutningspunkt där slutanvändaren kan ta emot samtalet. Den geografiska marknaden för mobil samtalsterminering avgränsades till att omfatta det kommunikationsnät inom vilket SMP-operatören kan tillhandahålla samtalsterminering till telefonnummer avsedda för mobila telefonitjänster inom landet.

Analys under 2018 – 2019 och den efterföljande granskningen

Under perioden maj 2018 till december 2019 genomförde PTS en översyn och ny analys av marknaden för mobil samtalsterminering. I allt väsentligt kom PTS fram till samma slutsats, som man gjort i tidigare beslut på den aktuella marknaden beträffande marknadsavgränsningen, nämligen att produktmarknaden på grossistmarknaden omfattar terminering av samtal tilltelefonnummer ur svensk telefonnummerplan som är avsedda för mobila telefonitjänster, oavsett teknik där slutanvändaren kan ta emot samtalet och oavsett typ av anslutning som nyttjas av den uppringda slutanvändaren. Den relevanta geografiska marknadsavgränsningen för grossistledet bedömdes omfatta varje individuellt kommunikationsnät inom vilket en operatör kan tillhandahålla samtalsterminering till telefonnummer avsedda för mobila tjänster inom landet.⁸

För en utförligare beskrivning av metoden för marknadsavgränsningen hänvisas till beslutet med dnr 19–13477.

Beträffande InfraCom har det i den pristillsyn som PTS genomfört under våren 2020 emellertid framkommit att företaget inte längre bedriver mobil samtalsterminering på så sätt som beskrivs i PTS beslut från den 12 december 2019.⁹

Beslutet från 2019 ska upphävas

InfraCom har tidigare reglerats bland annat för att operatören tillhandahåller terminering i nummer inom de nummerserier som varit föremål för reglering på marknaden för mobil samtalsterminering och för att operatören uppfyllt de krav för reglering som finns i LEK.¹⁰

Av den pristillsyn som PTS genomförde under 2020 framkom emellertid att InfraCom inte längre tillhandahåller terminering till de nummer och nummerserier som varit föremål för beslut med dnr 19–13477, utan att samtalstermineringen har överlåtit till företaget Telenor

⁸ Se dnr 19–13466–19–13477, daterade den 12 december 2019

⁹ Se dnr 20–5810 (pristillsynen), aktbilaga 6 och 7.

¹⁰ För utförligare information om grunder för reglering, resultat av marknadsanalysen och bedömningar hänvisas till det tidigare beslutet, se 19–13477.

Sverige AB, med org.nr. 556421–0309, som är reglerad på den aktuella marknaden. Att InfraCom inte tillhandahåller terminering av röstsamtal på marknaden för mobil samtalsterminering framgår också av det svaret som bolaget lämnat in till PTS den 19 november 2021.¹¹

Det föreligger således inte längre grund för att låta InfraCom omfattas av förhandsreglering på marknaderna för mobil samtalsterminering.

Beslutet med dnr 19–13477 som fattats med stöd av LEK ska därför upphävas i sin helhet.

Av samma anledning saknas skäl att ålägga skyldigheter i form av övergångsbestämmelser.

¹¹ Se dnr 20–10443, aktbilaga 6.

Hur beslutet ska gälla

Av 8 kap. 22 § LEK framgår att ett beslut enligt LEK ska gälla omedelbart, om inte annat har bestämts. PTS finner inte skäl att bestämma annat än att detta beslut ska gälla omedelbart.

Det saknas skäl att ålägga skyldigheter i form av övergångsbestämmelser.

Beslutet av den 12 december 2019 i ärende med 19–13477 upphävs från och med dagen för detta beslut.

Underrättelse om överklagande

Om ni vill överklaga detta beslut ska ni skriva till Förvaltningsrätten i Stockholm. Brevet ska dock sändas till Post- och telestyrelsen, Box 6101, 102 32 Stockholm, alternativt till pts@pts.se.

Tala om i brevet vilket beslut ni överklagar genom att ange beslutets nummer. Tala också om vilken ändring av beslutet ni vill ha.

Brevet med överklagandet ska innehålla: ert person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till er arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där ni kan nås för delgivning. Om ni anlitar ett ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

PTS måste ha fått ert överklagande inom tre veckor från den dag ni fått del av beslutet. Annars kan överklagandet inte prövas.

Ni anses ha fått del av detta beslut när två veckor har förflutit från dagen för beslutet om kungörelsedelgivning den 11 mars 2022 till följd av att detta beslut delges genom så kallad kungörelsedelgivning enligt 49 och 51 §§ delgivningslagen (2010:1932).

Ert överklagande ska således ha kommit in till myndigheten *senast* den 19 april 2022.

PTS håller under överklagandetiden beslutet tillgängligt på adressen Hälsingegatan 38 i Stockholm och på webbplatsen www.pts.se/smp. Meddelande om beslutet införs av PTS i Post- och Inrikes Tidningar.

PTS sänder överklagandet vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Om något är oklart kan ni vända er till PTS.

Beslutet har fattats av generaldirektören Dan Sjöblom. I ärendets slutliga handläggning har även avdelningschefen Rikard Englund, ställföreträdande enhetschefen Fredrik Blomström, enhetschefen Katarina Holmquist, juristen Karolina Sölsnaes och juristen Dzehva Pobric (föredragande) deltagit.

