

Vår referens: 22-4696

Beslut om förlängning av giltighetstid och ändring av tillståndsvillkor

Parter

Telia Sverige AB, org.nr. 556430-0142

Saken

Tillstånd att använda radiosändare inom ett visst frekvensutrymme enligt 3 och 11 kap. lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation; fråga om förlängning av giltighetstid och ändring av tillståndsvillkor

Post- och telestyrelsens avgörande

Post- och telestyrelsen beslutar att förlänga giltighetstiden för tillstånd att använda radiosändare inom ett visst frekvensutrymme. Beslutet rör följande tillstånd:

Telia Sverige AB:s tillstånd (tillståndsnummer 586982) i frekvensutrymmet 2530–2550/2650–2670 MHz (FDD¹)

Giltighetstiden för tillståndet förlängs från den 31 december 2023 till och med den 31 december 2025.

Post- och telestyrelsen beslutar att ändra tillståndsvillkoren för att dessa ska stämma överens med Europeiska kommissionens beslut (2008/477/EG)².

Tillståndsvillkor fastställs enligt bilaga 1, som ersätter tidigare tillståndsvillkor.

Detta beslut ska delges genom kungörelsedelgivning i enlighet med 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932).

¹ Frequency Division Duplex

² Kommissionens beslut (2008/477/EG) av den 13 juni 2008 om harmonisering av frekvensbandet 2 500–2 690 MHz för markbundna system som kan tillhandahålla elektroniska kommunikationstjänster i gemenskapen.

Post- och telestyrelsen erinrar om att beslutet gäller omedelbart enligt 15 kap. 5 § lagen om elektronisk kommunikation.

Bakgrund

Post- och telestyrelsen kommer att genomföra en tilldelning av nationella blocktillstånd i frekvensbanden 900 MHz, 2,1 GHz och 2,6 GHz i ett gemensamt urvalsförfarande. Detta kommer att ske genom ett anbuds förfarande där det pris sökanden är villig att betala för ett tillstånd är utslagsgivande, dvs. en auktion. Auktionen är planerad att inledas under det tredje kvartalet 2023. Antalet tillstånd i frekvensbanden 900 MHz, 2,1 GHz och 2,6 GHz har den 15 juni 2022 begränsats genom beslut med dnr. 21-10605.

Gällande tillstånd i 2,6 GHz-bandet löper ut den 31 december 2023. Om tillstånden förlängs med två år till och med den 31 december 2025, kommer tillstånden i 2,6 GHz-bandet och tillstånden i 2,1 GHz-bandet att upphöra samtidigt. En förlängning möjliggör en ny, samordnad tillståndsgivning i dessa frekvensband.

Harmoniserade bestämmelser för 2,6 GHz-bandet har införts genom Europeiska kommissionens beslut (2008/477/EG). Genom kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/636³ gjordes en ändring av beslut 2008/477/EG i form av en uppdatering av de tekniska villkor som är tillämpliga på frekvensbandet 2500–2690 MHz.

Skäl

Tillämpliga bestämmelser

Lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation

3 kap. 12 §: Ett tillstånd att använda radiosändare får förenas med villkor om skyldigheter som följer av tillämpliga internationella avtal i fråga om användning av frekvenser.

3 kap. 13 §: Ett tillstånd att använda radiosändare i ett frekvensutrymme för vilket radioanvändningen har harmoniserats i enlighet med internationella avtal som Sverige har anslutit sig till eller bestämmelser som har antagits med stöd av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, ska förenas med de villkor som följer av avtalet eller bestämmelserna.

3 kap. 20 §: Giltighetstiden för ett tillstånd att använda radiosändare inom ett visst frekvensutrymme får förlängas endast om det är nödvändigt för att en samordnad tillståndsgivning inom ett eller flera

³ Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2020/636 av den 8 maj 2020 om ändring av beslut 2008/477/EG vad gäller en uppdatering av de tekniska villkor som är tillämpliga på frekvensbandet 2500–2690 MHz.

frekvensutrymmen ska underlättas. En förlängning får i ett sådant fall ske för en kortare period, så att tillståndet upphör samtidigt som ett annat tillstånd.

11 kap. 7 §: Ett tillstånd att använda radiosändare får därutöver återkallas och tillståndsvillkor ändras omedelbart, om förändringar inom radiotekniken eller ändringar i radioanvändningen på grund av internationella avtal som Sverige har anslutit sig till eller bestämmelser som har antagits med stöd av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt har medfört att ett nytt tillstånd med samma villkor inte skulle kunna meddelas.

PTS bedömning

Förlängning av giltighetstiden

Av 3 kap. 20 § lagen om elektronisk kommunikation (LEK) framgår att giltighetstiden för ett tillstånd att använda radiosändare inom ett visst frekvensutrymme får förlängas om det är nödvändigt för att en samordnad tillståndsgivning inom ett eller flera frekvensband ska underlättas. Förlängning får ske för en kortare period, så att tillståndet upphör samtidigt som ett annat tillstånd.

I förarbeten till nämnd bestämmelse framgår att syftet är att skapa flexibilitet i tillståndsgivningen. Det kan förekomma att tillstånd i ett frekvensband löper ut vid olika tidpunkter, t.ex. om tillstånden har meddelats vid olika tillfällen. Med hänsyn till intresset av en effektiv frekvensanvändning kan det vara önskvärt att nya tillstånd i frekvensbandet meddelas vid ett och samma tillfälle. Samtidiga förfaranden kan också göra det lättare att utforma det lämpligaste och enklaste urvalsförfarandet. Även konkurrensspekter kan tala för en samordnad tillståndsgivning. Det nu sagda kan gälla även i fråga om tillstånd i skilda frekvensband.

När en samordnad tillståndsgivning är motiverad torde det enligt förarbetena normalt inte finnas starka intressen som talar emot att vissa tillstånd förlängs med en kortare tid. Alternativet är att vissa frekvensutrymmen inte kan användas alls under en övergångsperiod, vilket i vissa fall skulle kunna leda till otillfredsställande resultat. En tillståndshavare skulle t.ex. kunna hamna i den situationen att verksamhet inte kan bedrivas under viss tid, eftersom tillståndet löpt ut och nya tillstånd kommer att meddelas först vid en senare tidpunkt. Detta skulle snarast kunna komma i konflikt med EU-kraven på en ändamålsenlig och effektiv frekvensanvändning. Det bör därför vara möjligt att förlänga blocktillstånd om det är nödvändigt för att underlätta en samordnad tillståndsgivning inom ett eller flera

frekvensutrymmen. En förlängning bör kunna ske för en kortare period så att tillståndet upphör samtidigt som ett annat tillstånd.⁴

Effektiv användning av spektrum

I förevarande fall bedömer PTS att giltighetstiden för tillstånd i 2,6 GHz-bandet ska förlängas från den 31 december 2023 fram till och med den 31 december 2025, så att den löper ut samtidigt som giltighetstiden för tillstånden i 2,1 GHz-bandet. Detta underlättar i sin tur tilldelningen av nya tillstånd i dessa frekvensband genom den kommande auktionen.

Såsom nämnts ovan kommer Post- och telestyrelsen att genomföra en tilldelning av nationella blocktillstånd i frekvensbanden 900 MHz, 2,1 GHz och 2,6 GHz. Detta kommer att ske genom ett anbudsförfarande (auktion). Auktionen är planerad att inledas under det tredje kvartalet 2023.

PTS anser att en samordnad tilldelning av 2,1 GHz- och 2,6 GHz-banderna ger bättre förutsättningar för en effektivare frekvensanvändning. Genom en samordnad tillståndsgivning skulle operatörerna kunna värdera båda banderna nära i tid. När de båda frekvensbanden tillgängliggörs samordnat kan operatörerna bjuda på det band som är optimalt för den egna verksamheten. Operatörerna, befintliga såväl som nya, får möjlighet att göra ett samlat val mellan vilket eller vilka radiomässigt likvärdiga frekvensband de ska prioritera. Denna möjlighet är intressant eftersom frekvensbanden kan anses vara substituerbara. En samordnad tillståndsgivning kan leda till lägre kostnader för operatörer och därmed en högre utbyggnadstakt.

Koncentrerade spektrum innehav skulle i sin tur kunna förbättra möjligheterna till en effektiv radioplanering och utformning av mobilnät. Fragmentiseringen av spektrum kan följaktligen minska.

PTS anser att en samordnad tillståndsgivning av 2,1 GHz- och 2,6 GHz-banderna även möjliggör för en ny aktör att erhålla spektrum, eftersom den totala spektrummängden då blir större.

Med introduktion av 5G och eventuellt 6G på sikt växer behovet av att möjliggöra tillgång till breda frekvensområden i medelhöga och höga frekvensband. Möjligheten att erhålla bandbredder större än 20 MHz ökar med en samordnad tillståndsgivning av frekvensbanden.

Ändring av tillståndsvillkor

Av 3 kap. 13 § LEK framgår att ett tillstånd att använda radiosändare i ett frekvensutrymme, för vilket radioanvändningen har harmoniserats i enlighet med bl.a. bestämmelser som har

⁴ Prop. 2021/22:136, s. 151 f.

antagits med stöd av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, ska förenas med de villkor som följer av bestämmelserna.

Enligt 11 kap. 7 § tredje stycket punkten 2 LEK får tillståndsvillkor ändras omedelbart, om förändringar inom radiotekniken eller ändringar i radioanvändningen på grund av bl.a. bestämmelser som har antagits med stöd av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt har medfört att ett nytt tillstånd med samma villkor inte skulle kunna meddelas.

2,6 GHz-bandet är genom kommissionens genomförandebeslut (2008/477/EG) om harmonisering av frekvensbandet harmoniserat för markbundna system som kan tillhandahålla elektroniska kommunikationstjänster i Europeiska unionen. Genom kommissionsbeslutet (EU) 2020/636 gjordes en ändring av beslut 2008/477/EG i form av en uppdatering av de tekniska villkor som är tillämpliga på frekvensbandet 2500–2690 MHz. Tillståndsvillkoren behöver anpassas till den ändring som gjordes i genomförandebeslut (2008/477/EG). PTS beslutar därför att fastställa ändrade tillståndsvillkor enligt bilaga 1 till detta beslut.

Underrättelse om överklagande

Om ni vill överklaga detta beslut ska ni skriva till Förvaltningsrätten i Stockholm. Brevet ska dock sändas till Post- och telestyrelsen, Box 6101, 102 32 Stockholm, alternativt till pts@pts.se.

Tala om i brevet vilket beslut ni överklagar genom att ange beslutets nummer. Tala också om vilken ändring av beslutet ni vill ha.

Brevet med överklagandet ska innehålla: ert person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till er arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där ni kan nås för delgivning. Om ni anlitar ett ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

PTS måste ha fått ert överklagande inom tre veckor från den dag ni fått del av beslutet. Annars kan överklagandet inte prövas.

PTS sänder överklagandet vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Om något är oklart kan ni vända er till PTS.

