

**Vår referens:** Dnr: 23–297

## **Konsekvensutredning avseende föreskrifter om tillstånd att använda nummer**

Post- och telestyrelsen (PTS) avser att med stöd av 4 kap. 3 § lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation (LEK) och 4 kap. 7 § 2 och 8 § förordningen (2022:511) om elektronisk kommunikation (FEK) utfärda nya föreskrifter om tillstånd att använda nummer, nedan kallade ”tilldelningsföreskrifterna”.

PTS redovisar härmed sin utredning enligt förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

## Innehåll

<b>1.</b>	<b>Inledning.....</b>	<b>3</b>
1.1	Nummer .....	3
<b>2.</b>	<b>Bakgrund.....</b>	<b>4</b>
2.1	Planer fastställda av PTS.....	4
2.1.1	<i>Telefoninummerplanen</i> .....	4
2.1.2	<i>Tekniska planer</i> .....	5
2.2	PTS tilldelningsföreskrifter över tid.....	5
<b>3.</b>	<b>Beskrivning av problemet och vad som ska uppnås .....</b>	<b>7</b>
3.1	Problemområden .....	7
3.2	Behov av ytterligare revideringar .....	8
3.3	Alternativa lösningar och effekter om någon reglering inte kommer till stånd .....	9
<b>4.</b>	<b>Aktörer som berörs av regleringen.....</b>	<b>10</b>
<b>5.</b>	<b>Bemyndiganden .....</b>	<b>11</b>
<b>6.</b>	<b>Konsekvenser .....</b>	<b>12</b>
6.1	Förslagets innehåll.....	12
6.2	Sammantagen bedömning.....	18
<b>7.</b>	<b>Övrigt .....</b>	<b>19</b>
7.1	Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU.....	19
7.2	Tidpunkten för ikraftträdande och behovet av särskilda informationsinsatser .....	19
7.3	Underrättelse för anmälan till Europeiska kommissionen .....	19
7.4	Tilldelning av nummer till aktörer som inte är operatörer/tillhandahållare .....	20
7.5	Kontaktpersoner .....	21

# 1. Inledning

PTS är sektorsmyndighet för området elektronisk kommunikation i Sverige och arbetar för att det ska finnas en fungerande marknad för elektronisk kommunikation i landet där aktörerna tillhandahåller en mångfald av kommunikationstjänster. Konkurrenten ska vara hållbar och resurser som frekvenser och nummer ska utnyttjas effektivt. PTS har ansvarat för tilldelning av nummer sedan telelagen infördes den 1 juli 1993.

De nu föreslagna tilldelningsföreskrifterna har sin grund i bestämmelser i LEK, vilken i sin tur genomför Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1972 av den 11 december 2018 om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation (kodexen).

## 1.1 Nummer

I propositionen<sup>1</sup> till LEK anges (s. 169 f.) att med nummer avses, i detta sammanhang, huvudsakligen det som traditionellt betecknas telefonnummer. Även andra nummerresurser kan omfattas. När det gäller telefonnummer har Internationella Teleunionen (ITU) antagit rekommendation E.164 "The International Public Telecommunication Numbering Plan", som specificerar hur en nationell telefonnummerplan ska vara uppbyggd. Det finns även andra nationella nummerplaner för bl.a. utgivaridentiteter för telefonkort enligt ITU-T:s rekommendation E.118. Utöver dessa finns det tekniska planer, som inte utgör renodlade nummerplaner, över koder som har betydelse för de elektroniska kommunikationsnätens funktion. Enligt propositionen inkluderas dock inte IP-adresser i uttrycket nummer.

Med nummer i denna konsekvensutredning och i PTS förslag till föreskrifter om tillstånd att använda nummer avses således, förutom traditionella telefonnummer, de övriga nummer, operatörsprefix, koder och adresser vars nummerplaner PTS har förvaltningsansvaret för i Sverige.

---

<sup>1</sup> Regeringens proposition 2021/22:136 Genomförande av direktivet om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation.

## 2. Bakgrund

För att elektroniska kommunikationer ska fungera finns ett antal namn-, nummer- och adressplaner. För vissa av dessa planer faller förvaltningsansvaret på den nationella regleringsmyndigheten enligt gällande EU-regelverk. Av beaktandesats 250 i kodexen framgår det att alla delar av de nationella nummerplanerna, inklusive punktkoder som används vid nätadressstilldelning<sup>2</sup>, bör förvaltas av nationella regleringsmyndigheter. Nummer betraktas därmed som en gemensam resurs som bör administreras av staten till det gemensammas bästa, bl.a. med hänsyn till att dessa nummer tidigare förvaltades av de nationella telemonopolen i Europa. Sådan ordning har gällt inom EU:s medlemsstater sedan införlivandet av ONP<sup>3</sup>-direktiven under 1990-talet.

I svensk rätt infördes reglerna om tilldelning av nummer i samband med att telelagen trädde i kraft år 1993 och år 2003 överfördes reglerna till lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation (tidigare LEK). I dag finns reglerna om nationella nummerplaner för elektronisk kommunikation och tillstånd att använda nummer ur sådana planer i LEK och FEK. Enligt reglerna får PTS fastställa nationella nummerplaner<sup>4</sup> och nummer ur planerna får endast användas efter tillstånd från PTS<sup>5</sup>.

Aktörer som har behov av nummer för sin verksamhet har därmed möjlighet att hos PTS ansöka om tillstånd att använda nummer. I PTS tilldelningsföreskrifter finns närmare regler om ansökan om tillstånd att använda nummer och hur nummer ur de nationella nummerplanerna tilldelas.

### 2.1 Planer fastställda av PTS

#### 2.1.1 Telefonnummerplanen

PTS tilldelar nummer från de nummerplaner som myndigheten har fastställt. Den mest omfattande nummerplanen är telefonnummerplanen, som baseras på ITU-T

---

<sup>2</sup> Detta torde främst utgöras av s.k. "ITU-resurser" (t.ex. E.164-nummer (telefonnummer), E.212 mobila nätkoder (MNC) och Q.708 internationella signalpunktskoder (ISPC)) och att "Internet-resurser" (t.ex. domännamn, IP-adresser och AS-nummer) inte omfattas.

<sup>3</sup> Open Network Provision.

<sup>4</sup> Se 4 kap. 1 § LEK och 4 kap. 1 § FEK.

<sup>5</sup> Se 4 kap. 3 § LEK och 1 kap. 5 § FEK.

rekommendation E.164 och de landskoder som ITU har tilldelat nationalstaterna under 1950- och 1960-talen.

Telefonnummer, inkl. operatörsprefix, i telefonnummerplanen används i dag för allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster. Med de uttryck som har införts i samband med genomförandet av kodexen blir telefonnummer tillämpliga främst för nummerbaserade interpersonella kommunikationstjänster, men det finns även telefonnummer för telematik tjänster (M2M-/IoT-tjänster), vilka också faller inom definitionen av elektronisk kommunikationstjänst.

PTS tilldelar telefonnummer främst till operatörer/tillhandahållare, men för vissa nummer i 11- och 90-serien sker tilldelning direkt till en annan aktör (juridisk person/näringsidkare) som inte utgör en operatör/tillhandahållare.

### 2.1.2 Tekniska planer

Utöver telefonnummer och operatörsprefix tilldelar PTS tekniska koder från flera olika nummerplaner, s.k. tekniska planer. De tekniska koderna används för direkta eller indirekta funktioner för elektroniska kommunikationstjänster i olika elektroniska kommunikationsnät, såväl allmänna som privata sådana nät. En typ av sådant privat nät är nät där tekniken är baserad på TETRA-systemet och i dessa nät används TETRA mobila nätkoder ((T)MNC) enligt specifika europeiska tekniska specifikationer från ETSI<sup>6</sup>. De övriga tekniska koderna tilldelas i dag huvudsakligen till operatörer/tillhandahållare.

En annan typ av privata nät<sup>7</sup> är nät baserade på 4G-/5G-teknik som har tilldelats lokala tillstånd för radiosändare<sup>8</sup> av PTS. PTS kan tilldela nummer även för sådana nät. Främst rör det mobila nätkoder (MNC) ur E.212-planen<sup>9</sup>.

## 2.2 PTS tilldelningsföreskrifter över tid

PTS har tilldelat nummer sedan telelagen infördes år 1993 då Televerket upphörde och Telia AB bildades. Samma år som PTS fastställde telefonnummerplanen, år 1994, meddelades de första tilldelningsföreskrifterna, PTSFS 1994:15 om tilldelning och

<sup>6</sup> European Telecommunications Standards Institute.

<sup>7</sup> Med privata nät avses nät som ett företag/organisation tillhandahåller åt sig själv. Ett sådant nät kan ett företag/organisation etablera själv, med radiosändartillstånd från PTS, eller utgöras av en del av ett allmänt elektroniskt kommunikationsnät som en operatör/tillhandahållare upplåter åt ett företag/organisation. Dessa typer av privata nät går under begreppet NPN (Non-Public Network) inom standardiseringsorganisationen 3GPP. CEPT WG ECC NaN har publicerat en rapport om detta område; *Public numbering resources for mobile non-public networks* - <https://docdb.cept.org/download/4025>.

<sup>8</sup> <https://pts.se/sv/bransch/radio/radiotillstand/lokala-tillstand-i-37-ghz--och-26-ghz-banden/>.

<sup>9</sup> <https://pts.se/globalassets/startpage/dokument/bransch/telefoni/nummer-och-adressering/vagledning/vagledning---mnc-for-privata-nat---svensk---2022-06-03.pdf>.

reservering av nummerkapacitet ur den svenska nummerplanen för telefoni (E.164). Dessa föreskrifter ändrades några gånger (PTSFS 1999:4, PTSFS 2000:7 och PTSFS 2000:15). Nya föreskrifter, PTSFS 2003:3<sup>10</sup>, meddelades när tidigare LEK trädde i kraft. Även till denna sistnämnda finns några ändringar tillagda genom PTSFS 2013:1<sup>11</sup>.

Tilldelningsföreskrifter för de tekniska planerna (PTSFS 2003:4) togs fram några år efter föreskrifterna om telefoninummerplanen. Skälet till detta var att överföringen av förvaltningsansvaret för telefoninummerplanen ansågs vara mera akut och att överföringen av de tekniska koderna från Telia skedde i omgångar från 1993 fram till 2006. Föreskrifterna meddelades 2003 och ändrades 2006 (PTSFS 2006:6<sup>12</sup>) när de sista tekniska planerna lades till.

---

<sup>10</sup> <https://www.pts.se/globalassets/startpage/dokument/legala-dokument/foreskrifter/telefoni/foreskrifter-om-tillstand-for-anvandning-och-reservering-av-nummerkapacitet-20033.pdf>

<sup>11</sup> [https://www.pts.se/globalassets/startpage/dokument/legala-dokument/foreskrifter/telefoni/nr-kapacitet-reservering-ptsfs-2013\\_1.pdf](https://www.pts.se/globalassets/startpage/dokument/legala-dokument/foreskrifter/telefoni/nr-kapacitet-reservering-ptsfs-2013_1.pdf)

<sup>12</sup> [https://www.pts.se/globalassets/startpage/dokument/legala-dokument/foreskrifter/telefoni/ptsfs\\_2006\\_6\\_tekniska\\_planer.pdf](https://www.pts.se/globalassets/startpage/dokument/legala-dokument/foreskrifter/telefoni/ptsfs_2006_6_tekniska_planer.pdf)

### 3. Beskrivning av problemet och vad som ska uppnås

PTS nu gällande tilldelningsföreskrifter<sup>13</sup> beslutades år 2003 i samband med att tidigare LEK trädde i kraft. I och med kodexen och nya LEK har den överordnade regleringen ändrats vilket föranleder ett behov av att uppdatera tilldelningsföreskrifterna, även om den grundläggande regleringen i princip är densamma som tidigare. PTS har därutöver identifierat ett behov av att ändra och förtydliga tilldelningsföreskrifterna i vissa andra delar. De nu gällande tilldelningsföreskrifterna behöver därför uppdateras. PTS avser dock inte att göra några större förändringar i sak jämfört med nu gällande tilldelningsföreskrifter.

Syftet med förslaget till nya föreskrifter är främst att anpassa bestämmelserna till LEK som gäller sedan den 3 juni 2022, samt att förenkla och förtydliga föreskrifterna genom att slå ihop två befintliga föreskrifter och se över disposition och språk.

Nedan beskrivs de förändringar som föreslås i förslaget till nya tilldelningsföreskrifter och de alternativa lösningar som har övervägts.

#### 3.1 Problemområden

Det finns vissa delar av de nu gällande tilldelningsföreskrifterna som historiskt sett har varit lite problematiska. I samband med revideringen av föreskrifterna avser PTS därför att förtydliga och ändra följande saker.

##### *Obetalda nummeravgifter*

PTS avser att tydliggöra att nummertillstånd inte kan beviljas om den sökande har tidigare fakturerade nummeravgifter som har förfallit till betalning och som är obetalda. Ett skäl till att införa en sådan bestämmelse är att PTS enligt 11 kap. 7 § 2 LEK omedelbart kan återkalla tillstånd om tillståndshavare, trots påminnelse, bl.a. inte har betalat avgift enligt 14 kap. 1–2 §§ LEK. Att i en sådan situation bevilja tillstånd för ytterligare nummer kan anses olämpligt. Vidare elimineras risken för att en oseriös aktör sätter i system att inte betala fakturerade nummeravgifter och i stället ansöka om nya nummertillstånd varje år.

---

<sup>13</sup> PTSFS 2003:3 och PTSFS 2003:4.

### *När verksamheten upphör*

PTS avser också att tydliggöra att en tillståndshavare ska meddela PTS om verksamheten upphör, t.ex. genom likvidation eller att den försätts i konkurs eller upplöses genom fusion.

## **3.2 Behov av ytterligare revideringar**

PTS har även identifierat ett behov av att göra några ytterligare revideringar av tilldelningsföreskrifterna. I förslaget till nya tilldelningsföreskrifter har därför följande ändringar gjorts.

- Vissa begrepp har ändrats i enlighet med kodexen och LEK.
- Tilldelningsföreskrifter för telefonnummer och operatörsprefix och tilldelningsföreskrifter för tekniska koder har slagits ihop. De olika föreskrifterna har tagits fram i olika omgångar varför det finns två olika – en för telefonnummerplanen/operatörsprefix och en för tekniska planer, men då det enligt PTS bedömning i övrigt saknas skäl för att ha två olika föreskrifter slås de nu ihop.
- Begreppet svenska nummerplanen för telefoni har bytts ut till den kortare formen telefonnummerplan, eftersom det är ett mer korrekt uttryck för den plan som inrymmer telefonnummer. ”Svenska” behöver inte heller anges eftersom PTS bara kan förvalta just den svenska telefonnummerplanen.
- Definitionerna av nummertyperna i varje teknisk plan har tagits bort. PTS ser inte längre behov av att definiera dessa såsom görs i dag i 2 § PTSFS 2003:4. Vill man förstå vad varje teknisk plan används till, framgår det av respektive internationell/nationell teknisk specifikation som gäller för dessa tekniska planer.
- Hänvisningar till specifika utgåvor av standarder, rekommendationer eller tekniska specifikationer har tagits bort. PTS fastställer nummerplanerna utifrån en viss bakomliggande internationellt eller nationellt antagen standard, rekommendation eller teknisk specifikation. Eftersom föreskrifterna avser de nummerplaner som PTS har fastställt behöver det inte anges hänvisningar till specifika utgåvor av dessa bakomliggande standarder.
- Möjligheten att reservera nummer ur telefonnummerplanen och operatörsprefix har tagits bort eftersom det har använts väldigt sällan sedan år 1993.
- Det har tydliggjorts hur långt innan ett nummer ska tas i bruk som ansökan om nummertillstånd kan göras.



### **3.3 Alternativa lösningar och effekter om någon reglering inte kommer till stånd**

Den överordnade regleringen avseende nummerresurser har till viss del ändrats genom kodexen och LEK, men inte kopplat till förfarandet att utfärda nummertillstånd. PTS ser dock att nuvarande tilldelningsföreskrifter ändå måste förändras på grund av den nya överordnande regleringen. Att lämna PTS nu gällande tilldelningsföreskrifter oförändrade är således inget alternativ.

Ett alternativ är att helt eller delvis upphäva nu gällande tilldelningsföreskrifter utan att meddela nya. Det skulle då vara upp till PTS att genom tillsyn skapa en praxis för hur bestämmelserna i LEK ska tillämpas. En sådan lösning bedöms dock som ineffektiv och mindre förmånlig för de berörda aktörerna, eftersom avsaknaden av tilldelningsföreskrifter kan antas skapa otydlighet och osäkerhet hos aktörerna om rättsläget som gällt sedan 1994.

PTS anser därmed att det finns ett fortsatt behov av att ha bestämmelser om tilldelning av nummer i föreskrifter. Dagens tilldelningsföreskrifter är väl kända och tillämpas av operatörer och tillhandahållare på marknaden. Det är utifrån detta förhållande mest ändamålsenligt att fortsatt ha föreskrifter om tilldelning av nummer.

En annan alternativ lösning är att ändra de befintliga föreskrifterna och fortsatt låta de vara två olika föreskrifter. Det är mest av historiska skäl som tilldelning av nummer reglerats genom två olika föreskrifter. Eftersom tillståndsförfarandet i allt väsentligt är likadant ser dock PTS en stor nytta med att slå ihop de båda befintliga föreskrifterna, främst för att det torde förenkla för tillståndshavarna. Även detta utgör enligt PTS bedömning ett skäl till att det bästa alternativet är att ta fram nya föreskrifter.

Sammantaget bedömer PTS därmed att det mest lämpliga är att upphäva de nu gällande tilldelningsföreskrifterna och ersätta dem med de här föreslagna.

## 4. Aktörer som berörs av regleringen

I förhållande till nu gällande föreskrifter är det inte några nya typer av aktörer som omfattas av de föreslagna föreskrifterna.

De som berörs av förslaget till nya tilldelningsföreskrifter är de som redan innehar eller kommer att ansöka om tillstånd att använda nummer. Primärt berörs därmed operatörer/tillhandahållare av allmänna elektroniska kommunikationsnät eller allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster. Dessutom berörs även tillhandahållare av s.k. telematik/M2M/loT-tjänster, vilket enligt LEK beskrivs som; tjänst som utgörs helt eller huvudsakligen av överföring av signaler, såsom överföringstjänster som används för tillhandahållande av maskin till maskin-tjänster eller för rundradio.

Vidare berörs de aktörer som ansöker om telefonnummer i 11- och 90-serien, samt de aktörer som behöver TETRA mobil nätkod för sina privata nät.

Utöver detta kan andra aktörer än operatörer/tillhandahållare också beröras om de är i behov av nummer för användning i privata nät baserade på 4G-/5G-teknik och innehar ett eget tillstånd för radiosändare.

Aktörer som är i behov av nummer för test- eller provverksamhet kan också beröras av föreskrifterna. Sådana tilldelningar är dock väldigt sällsynta.

## 5. Bemyndiganden

PTS rätt att meddela de nu föreslagna föreskrifterna grundar sig på följande bemyndiganden.

Enligt 4 kap. 3 § andra stycket LEK får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om tilldelning av nummer. Med stöd av bemyndigandet kan föreskrifter meddelas om t.ex. vem som kan tilldelas nummer. Bemyndigandet omfattar också principerna för tilldelning av nummer.<sup>14</sup>

Enligt 4 kap. 7 § 2 FEK får PTS meddela föreskrifter om tilldelning av nummer och enligt 4 kap. 8 § FEK får PTS meddela närmare föreskrifter om tillstånd att använda nummer och om ansökan om sådana tillstånd.

---

<sup>14</sup> Prop. 2021/22:136 s. 426.

## 6. Konsekvenser

Endast de som är intresserade och har behov av att erhålla nummertillstånd berörs direkt av förslaget till nya föreskrifter.

Jämfört med nu gällande tilldelningsföreskrifter innebär förslaget till nya föreskrifter främst redaktionella förändringar och förtydliganden. De materiella förändringar som föreslås bedöms inte medföra några kostnader eller andra betungande konsekvenser av betydelse för aktörerna. I detta avsnitt beskrivs förändringarna och de bedömda konsekvenserna av dem närmare.

### 6.1 Förslagets innehåll

I följande avsnitt beskrivs föreskrifterna och de föreslagna förändringarna översiktligt.

Utöver de ändringar och justeringar som redovisas nedan har också 7 och 8 §§ i nuvarande föreskrifter (PTSFS 2003:3 och PTSFS 2003:4) tagits bort. De borttagna bestämmelserna har inte tillfört några materiella bestämmelser utan har endast innehållit hänvisningar till bestämmelser i LEK, dels om vilka villkor som kan fogas till tillstånd att använda nummer, dels bestämmelser om återkallelse av tillstånd. Med anledning av att bestämmelserna inte har haft något materiellt innehåll bedömer PTS att ett borttagande av dem inte medför några konsekvenser av betydelse för aktörerna.

#### Tillämpningsområde

**1 §** Dessa föreskrifter innehåller bestämmelser om tillstånd att använda nummer ur följande nummerplaner som Post- och telestyrelsen har fastställt.

1. Telefonnummerplanen avseende telefonnummer, inklusive operatörsprefix, enligt ITU-T rekommendation E.164 "The international public telecommunication numbering plan".
2. Nummerplan avseende internationella signalpunktskoder (ISPC – International Signalling Point Code) enligt ITU-T rekommendation Q.708 "Assignment procedures for international signalling point codes".
3. Nummerplan avseende mobila nätkoder (MNC – Mobile Network Code) enligt ITU-T rekommendation E.212 "The international identification plan for mobile terminals and mobile users".

4. Nummerplan avseende TETRA mobila nätkoder ((T)MNC) – TETRA Mobile Network Code) enligt ETSI standard EG 202 118 "Services and Protocols for Advanced Networks (SPAN); The structure of the TETRA numbering resource, interworking and high level policy for administration".
5. Nummerplan avseende dirigeringsprefix vid nummerportabilitet enligt svensk standard SS 63 63 90 "Nummerportabilitet i Sverige – Nätlösningar för teleoperatörsportabilitet för fasta allmänt tillgängliga teletjänster" och SS 63 63 92 "Nummerportabilitet i Sverige – Nätlösningar för digital mobiltelefonitjänst".
6. Nummerplan avseende utgivaridentitet (IIN – Issuer Identifier Numbers) enligt ITU-T rekommendation E.118 "The international telecommunication charge card".
7. Nummerplan avseende nätsiffra enligt ITU-T rekommendation X.121 "International numbering plan for public data networks".
8. Nummerplan avseende operatörskod för personsökningssystemet ERMES enligt ETSI standard ETS 300 133-3 "Electromagnetic compatibility and Radio spectrum Matters (ERM); Enhanced Radio Message System (ERMES), Part 3: Network aspects".
9. Nummerplan avseende CUG Interlock code enligt ITU-T rekommendation Q.763 "Signalling System nr 7 – ISDN user part formats and codes".
10. Nummerplan avseende nationella signalpunktskoder (NSPC – National Signalling Point Code) enligt tillämpningsanvisning Report ITS 20 "Assignment of SS7 National Signalling Point Codes (NSPC, NI=3)".

### **Ord och uttryck**

**2 §** Ord och uttryck i dessa föreskrifter har samma betydelse som i lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation och förordningen (2022:511) om elektronisk kommunikation.

**3 §** I dessa föreskrifter avses med

*operatörsprefix*: ett prefix som identifierar en tillhandahållare av elektroniska kommunikationstjänster och som gör det möjligt för en slutanvändare att vid enstaka samtal få tillgång till elektroniska kommunikationstjänster som tillhandahålls av den tillhandahållaren,

*teknisk plan*: en nummerplan som omfattar nummer avsedda för direkt eller indirekt funktion för elektroniska kommunikationstjänster i elektroniska kommunikationsnät,

*öppnad nummerserie*: en nummerserie som öppnats för tilldelning av nummer genom beslut om ändring av telefoninummerplanen.

Dessa paragrafer motsvarar i huvudsak 1 § i PTSFS 2003:3 samt 1–2 §§ i PTSFS 2003:4.

I 1 § anges tillämpningsområdet och där listas också de nummerplaner som PTS har fastställt och som omfattas av föreskrifterna.

Hänvisningar till specifika utgåvor av standarder, rekommendationer eller tekniska specifikationer har tagits bort. PTS fastställer nummerplanerna utifrån en viss bakomliggande internationellt eller nationellt antagen standard, rekommendation eller teknisk specifikation. Eftersom föreskrifterna avser de nummerplaner som PTS har fastställt behöver det inte anges hänvisningar till specifika utgåvor av dessa bakomliggande standarder.

Möjligheten att reservera nummer har också tagits bort eftersom det har använts väldigt sällan, de senaste tio åren har ingen reservering skett. Vidare har Telexplanen tagits bort eftersom telextjänsten sedan år 2012 inte längre tillhandahålls i Sverige av någon aktör. Telextjänsten har ersatts av andra typer av modernare elektroniska kommunikationstjänster och telex har även upphört i många andra länder. Med anledning av att varken möjligheten att reservera nummer eller telextjänsten används i dagsläget bedöms förändringarna inte medföra några nämnvärda konsekvenser.

När det gäller ord och uttryck har bestämmelserna om detta brutits ut till egna paragrafer.

Uttrycket *svenska nummerplanen för telefoni* har ersatts med *telefoninummerplanen*. Uttrycket *nummerkapacitet* har bytts ut till *nummer*. Vidare har definitionerna för varje typ av resurs ur de tekniska planerna tagits bort eftersom de framgår av varje teknisk specifikation som gäller för den aktuella tekniska planen.

Slutligen har uttrycken anpassats till terminologin i LEK, dessutom har vissa övriga språkliga justeringar gjorts.

#### **Aktörer som kan beviljas tillstånd att använda nummer**

**4 §** Tillstånd att använda nummer kan beviljas den som tillhandahåller ett allmänt elektroniskt kommunikationsnät eller den som inom ett sådant nät tillhandahåller eller avser att tillhandahålla allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster som kräver nummer.

Tillstånd att använda nummer ur telefoninummerplanen kan också beviljas juridiska personer eller näringsidkare, om numret eller nummerserien ska användas inom ett allmänt elektroniskt kommunikationsnät

1. för tjänster av samhällsviktig karaktär,
2. för nummerupplysning, eller
3. som nationellt företagsnummer.

Om särskilda skäl föreligger kan juridiska personer eller näringsidkare också beviljas tillstånd att använda nummer inom ett elektroniskt kommunikationsnät som inte är allmänt.

Denna paragraf motsvarar i huvudsak 2 § i PTSFS 2003:3 och 3 § i PTSFS 2003:4. I första stycket har det förtydligats att det är ett allmänt elektroniskt kommunikationsnät som avses. I tredje stycket anges att om särskilda skäl föreligger kan tilldelning av nummer också ske till elektroniskt kommunikationsnät som inte är allmänt, dvs. privata nät. Särskilda skäl kan t.ex. föreligga om den tekniska lösningen för det privata nätet kräver nummer för att uppnå önskad funktionalitet. Så kan vara fallet när det är fråga om privata nät baserade på 4G-/5G-teknik som har tilldelats lokala tillstånd för radiosändare av PTS och dessa behöver nummer för att kommunicera med omvärlden.

Vidare har uttrycken anpassats till terminologin i LEK. Dessutom har vissa övriga språkliga justeringar gjorts och uttrycket samhällsviktig karaktär har ersatt samhällsviktig information eftersom det är det uttryck som används i tilldelningsbesluten för nummer i t1-serien.

Bestämmelsen innebär att samma aktörer som i dag kan beviljas tillstånd att använda nummer även framöver kan beviljas sådana tillstånd. Utformningen av tredje stycket medför också en viss utvidgning av vilka som kan beviljas tillstånd att använda nummer jämfört med nu gällande föreskrifter. PTS bedömer att detta i allt väsentligt är positivt i en sådan dynamisk och snabbt föränderlig bransch som elektroniska kommunikationer utgör och bedömer därmed att förändringen inte medför några kostnader eller andra negativa konsekvenser av betydelse för de berörda aktörerna.

#### **Ansökan om tillstånd att använda nummer**

**5 §** En ansökan om tillstånd att använda nummer eller överlåtelse av sådana tillstånd ska lämnas in till Post- och telestyrelsen. Till ansökan ska bifogas underlag som visar sökandens behov av nummer.

Till ansökan om överlåtelse av tillstånd ska även bifogas ett underlag som visar att förvärvaren uppfyller de krav som ställdes på överlåtaren i dennes tillstånd.

Denna paragraf motsvarar i huvudsak 3 § i PTSFS 2003:3 och 4 § i PTSFS 2003:4.

Utöver att anpassa uttrycken till terminologin i LEK har vissa övriga språkliga justeringar gjorts.

**6 §** Ansökan om tillstånd att använda nummer, inklusive operatörsprefix, ur telefoninummerplanen kan göras tidigast tolv månader innan numret ska tas i bruk. Ansökan om tillstånd att använda nummer ur de tekniska planer som anges i 1 § 2–10 kan göras tidigast sex månader innan numret ska tas i bruk.

Denna paragraf motsvarar i huvudsak 6 § andra och tredje stycket i PTSFS 2003:3 samt 6 § andra meningen i PTSFS 2003:4. PTS har tagit bort möjligheten att reservera nummer, vilket föranlett ändringar även i denna bestämmelse. Utöver det har tidsfristen för ansökan om operatörsprefix ändrats från fyra månader innan det ska tas i bruk till tolv månader, vilket är en anpassning till vad som enligt PTS bedömning är rimligt i dag. PTS bedömer att detta i huvudsak är positivt för aktörerna eftersom det möjliggör för en bättre framförhållning och långsiktig planering.

Slutligen har språkliga justeringar genomförts och uttrycken anpassats till terminologin i LEK.

**7 §** Ansökningar om tillstånd att använda nummer ur redan öppnade nummerserier i telefoninummerplanen prövas i den ordning som de kommer in till Post- och telestyrelsen.

När en ny nummerserie för en ny tjänstetyp öppnas prövas ansökningar om tillstånd att använda nummer ur den serien i ett sammanhang två veckor efter öppnandet. Om det vid ansökningstidens utgång finns flera fullständiga ansökningar som gäller samma enskilda nummer eller nummerserie ska lottning tillämpas mellan sökandena.

Denna bestämmelse gäller endast tillstånd att använda nummer ur telefoninummerplanen och motsvarar i huvudsak 4 § i PTSFS 2003:3. För tekniska planer finns inte behov av att ha motsvarande bestämmelse. Här har språkliga justeringar gjorts samt ett förtydligande om när PTS gör slutlig prövning av en nummeransökan. Även här har uttryck anpassats till terminologin i LEK.

#### **Tillståndsprövning**

**8 §** Vid prövning av ansökan om tillstånd att använda nummer eller överlåtelse av sådana tillstånd ska huvudsakligen följande beaktas.



1. Kravet på effektiv konkurrens på marknaden för elektroniska kommunikationer.
2. Behovet av en effektiv och ändamålsenlig planering avseende nummer.
3. Den förväntade efterfrågan på sådana nummer.
4. Sökandens behov.
5. Konsekvenser för slutanvändare och andra tillhandahållare av elektroniska kommunikationstjänster än den sökande.

Denna paragraf motsvarar i huvudsak 5 § i de båda nuvarande föreskrifterna PTSFS 2003:3 och PTSFS 2003:4. 5 § 6 i nu gällande föreskrifter har tagits bort eftersom det är uppenbart att PTS inte kan tilldela nummer om sådana inte är tillgängliga. Därutöver har endast språkliga justeringar gjorts och uttrycken har anpassats till terminologin i LEK.

**9 §** För att en ansökan om tillstånd att använda nummer eller överlåtelse av sådana tillstånd ska kunna beviljas krävs att sökanden inte har några obetalda fakturerade avgifter för nummertillstånd som har förfallit till betalning.

Det här är en ny bestämmelse där det har tydliggjorts att nummertillstånd inte kan beviljas om den sökande har tidigare fakturerade nummeravgifter som har förfallit till betalning och som är obetalda.

Att PTS ska ta ut en handlägningsavgift och en årlig avgift av den som ansöker om respektive innehar ett tillstånd att använda nummer framgår av 14 kap. 1 och 2 §§ LEK. Ett nummertillstånd får också återkallas om tillståndshavaren trots påminnelse inte har betalat dessa avgifter<sup>15</sup>. Skyldigheten att betala avgift för nummertillståndet följer alltså redan av LEK. PTS bedömer därför att den nu föreslagna bestämmelsen i sig inte innebär några kostnader eller andra betungande konsekvenser av betydelse för aktörerna.

**10 §** Beslut om tillstånd att använda nummer beviljas i enlighet med förutsättningarna för den nummerplan som gäller vid tidpunkten för beslutet.

Denna paragraf motsvarar i huvudsak 6 § första stycket i PTSFS 2003:3 samt 6 § första meningen i PTSFS 2003:4. Här har främst språkliga justeringar gjorts och uttrycken har anpassats till terminologin i LEK.

---

<sup>15</sup> Se 11 kap. 7 § andra stycket 2 LEK.

**Underrättelseskyldighet**

**11 §** En tillståndshavare ska utan dröjsmål underrätta Post- och telestyrelsen om

1. tilldelade nummer används på annat sätt än som angivits i tillståndet,
2. tillståndshavaren inte längre är i behov av de tilldelade numren,
3. tillståndshavaren byter namn på företaget, eller
4. tillståndshavarens verksamhet upphör, till exempel genom likvidation eller att den försätts i konkurs eller upplöses genom fusion.

Denna paragraf motsvarar i huvudsak 9 § i PTSFS 2003:3 och PTSFS 2003:4. PTS har tagit bort möjligheten att reservera nummer, vilket föranlett ändringar även i denna bestämmelse. En ny punkt har införts; punkt 4. Där anges att en tillståndshavare ska underrätta PTS om denna upphör med verksamheten. Andra punkten har justerats från att tillståndshavaren ska underrätta PTS om tilldelade nummer helt eller delvis inte används, till att tillståndshavaren ska underrätta PTS om denne inte längre är i behov av de tilldelade numren. Förändringarna innebär delvis nya skyldigheter för tillståndshavarna. PTS bedömer dock att tidsåtgången och kostnaderna för detta får anses försumbara. Förändringarna kan därmed inte anses innebära några konsekvenser av betydelse för aktörerna.

Vidare har uttrycken anpassats till terminologin i LEK och vissa övriga språkliga justeringar gjorts.

## **6.2 Sammantagen bedömning**

Tilldelningsföreskrifternas materiella innehåll innebär främst ett tydliggörande av förfarandet vid nummeransökan, vad som beaktas vid prövningen av ansökan samt vissa tidsfrister. Med anledning av detta samt med beaktande av det som anförts ovan bedömer PTS därför sammantaget att de nu föreslagna föreskrifterna inte medför några nämnvärda merkostnader eller andra betungande konsekvenser för den som är intresserad av och har behov av att erhålla ett nummertillstånd.

PTS ser inte heller att de föreslagna föreskrifterna torde ge några effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Konsekvensutredningen innehåller därmed inte sådana beskrivningar som anges i 7 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

## 7. Övrigt

### 7.1 Regleringens överensstämmelse med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU

Förslaget till föreskrifter förtydligar hur främst operatörer och tillhandahållare ska uppfylla 4 kap. i LEK. Dessa bestämmelser genomför i sin tur Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1972 av den 11 december 2018 om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation.

Mot bakgrund av ovanstående gör PTS bedömningen att förslaget till nya föreskrifter överensstämmer med de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till EU.

### 7.2 Tidpunkten för ikraftträdande och behovet av särskilda informationsinsatser

Reglerna bedöms kunna träda i kraft i juni 2023.

PTS anser inte att det finns något behov av att ta fram en särskild information om den förändrade regleringen i direkt samband med reglernas ikraftträdande.

Utgångspunkten för denna bedömning är bl.a. att samtliga berörda aktörer kommer att erhålla information om förändringen i samband med att föreskriftsförslaget remitteras.

PTS ser dock behov av att uppdatera eller komplettera den information om reglerna som finns på PTS webbplats och i PTS vägledning, blanketter och e-tjänst för ansökningar av nummer, liksom sådan information som lämnas till nyanmälda aktörer på marknaden.

### 7.3 Underrättelse för anmälan till Europeiska kommissionen

I 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler anges att en myndighet som avser fatta beslut om en teknisk regel som ska anmälas till Europeiska kommissionen i god tid ska underrätta Kommerskollegium om det förslag som den har utarbetat. Av 1 § samma förordning framgår att bestämmelserna i förordningen ansluter till Sveriges internationella förpliktelser enligt bl.a. Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

Enligt PTS bedömning är nu föreslagna föreskrifter inte att se som sådana tekniska regler som ska underrättas enligt nämnda förordning. Någon underrättelse till Kommerskollegium behöver således inte göras.

#### **7.4 Tilldelning av nummer till aktörer som inte är operatörer/tillhandahållare**

I artikel 93.2 i kodexen har det införts en möjlighet för medlemsstaten att välja om nummer ska tilldelas för *specific services*<sup>16</sup> till aktörer som inte tillhandahåller allmänna elektroniska kommunikationsnät och/eller som inte tillhandahåller allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster.<sup>17</sup>

Möjligheten att tilldela nummer till ”icke-operatörer/icke-tillhandahållare” har i svensk rätt genomförts genom bemyndigandet i 4 kap. 3 § LEK, på så sätt att det kan föreskrivas om vem som kan tilldelas nummer.

PTS tilldelar i dag s.k. nationella företagsnummer (inom 90-serien) till juridiska personer/näringsidkare som inte är tillhandahållare av allmänna elektroniska kommunikationsnät eller allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster, men det handlar då främst om ett nummer per sökande. De möjligheter som öppnas genom artikel 93.2 avser möjligheten att tilldela nummerserier till andra än operatörer/tillhandahållare. Enligt kodexens beaktandesats 250 är skälet den ökande betydelsen av nummer för olika tjänster i samband med sakernas internet (IoT).

PTS har övervägt om möjligheten i artikel 93.2 i kodexen ska införas i tilldelningsföreskrifterna. Enligt PTS bedömning är det i dagsläget dock ingen stor efterfrågan på nummer för den här typen av användning. PTS har därför valt att inte reglera detta i förslaget till nya tilldelningsföreskrifter. Om det i framtiden uppstår förfrågningar från sådana ”icke operatörer/tillhandahållare” kan dock en översyn av de nu aktuella föreskrifterna bli aktuell.

---

<sup>16</sup> Ej definierat/beskrivet i kodexen vad som avses med *specific services*. Uttrycket är inte heller översatt och medtaget i den svenska versionen av kodexen.

<sup>17</sup> Body of European Regulators of Electronic Communications, Berec, har tagit fram riktlinjer hur tilldelning kan gå till för dessa s.k. non-ECN/ECS entities (icke-operatörer/icke-tillhandahållare).

## 7.5 Kontaktpersoner

För sakfrågor:

Joakim Strålmark, avdelningen för resursförvaltning

[Joakim.stralmark@pts.se](mailto:Joakim.stralmark@pts.se)

För juridiska frågor:

Ulrica Ljunggren, rättsavdelningen

[Ulrica.ljunggren@pts.se](mailto:Ulrica.ljunggren@pts.se)