

Vår referens: dnr 23-186

Inhämtande av synpunkter på utkast till beslut om att upphäva skyldigheter avseende för Telias kopparnät (marknad 1)

Inledning

Post- och telestyrelsen (PTS) genomför härmed ett samråd avseende utkast till beslut om att ändra skyldigheter som gäller för Telia på marknaden för lokalt tillträde till nätinфраstruktur (nu marknad 1, tidigare marknad 3a) på så sätt att alla skyldigheter som gäller lokalt tillträde till Telias kopparnät, och tillhörande tjänster, upphävs. Skyldigheterna har beslutats genom PTS beslut om skyldigheter den 19 februari 2015 (dnr 11-9306) och de beslut om ändringar av skyldigheter som PTS har fattat år 2018, 2020 och 2021.¹

Detta samråd innebär att berörda aktörer bjuds in till att lämna synpunkter på myndighetens utkast till beslut.

Bakgrund

Med stöd av lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation beslutade PTS den 19 februari 2015 att marknaden för lokalt tillträde till nätinфраstruktur skulle bli föremål för förhandsreglering. Telia (då TeliaSonera AB) bedömdes ha ett betydande inflytande (SMP) och ålades därför skyldigheter på denna marknad, däribland skyldigheter att tillhandahålla lokalt tillträde till företagets kopparnät och därtill hörande tjänster.

PTS analyserar löpande marknadens funktionssätt och regleringens effekt på marknaden samt det fortsatta behovet av ålagda regleringsskyldigheter. PTS

¹ Beslut den 18 september 2018 i ärende med dnr 17-8944, beslut den 8 juni 2020 i ärende med dnr 15-7200 och beslut den 7 juni 2021 i ärende med dnr 21-590.

anmälde i november 2019 förslag till två beslut om skyldigheter till EU-kommissionen, ett förslag avseende marknaden för lokalt tillträde till fibernät och ett separat avseende marknaden för lokalt tillträde till kopparnät.

Kommissionen meddelade i februari 2020 ett s.k. veto-beslut som innebar att PTS inte fick fatta det föreslagna beslutet avseende marknaden för lokalt tillträde till fibernät. Det i sin tur innebar att PTS inte heller kunde fatta det föreslagna beslutet för kopparmarknaden.

PTS har därefter fortsatt sin marknadsanalys avseende marknad 1 i syfte att ta fram förslag till ny reglering. Analysen är omfattande och komplex bl.a. mot bakgrund av att det finns ett stort antal fiberaccessnätägare som skulle kunna bli föremål för reglering. Det kommer därför dröja ytterligare ett tag innan slutliga beslut kommer att kunna finnas på plats.

I 5 kap. 34 § i den nu gällande lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation anges att ålagda skyldigheter ska upphävas eller ändras om det är motiverat med hänsyn till syftet med beslutet om skyldigheter. Bestämmelsen gäller även mellan marknadsanalyser.

Skyldigheter om lokalt tillträde till kopparnät är inte längre motiverade

Marknadsutvecklingen har resulterat i att ett begränsat antal slutanvändare köper bredbandstjänster via kopparnät från Telia eller från operatör som köpt reglerat tillträde till Telias nät. Den pågående utvecklingen av kopparnätet beräknas vara helt genomförd år 2026.

Betydelsen av att köpa tillträde till Telias kopparnät för att säkerställa effektiv konkurrens till förmån för slutanvändarna i Sverige, har successivt minskat väsentligt sedan beslutet fattades år 2015. Betydelsen är i nuläget begränsad och kommer även att fortsätta att avta. Enligt PTS uppfattning uppfyller skyldigheterna därmed inte längre lagstiftningens eller tidigare besluts syfte och de är därför inte längre motiverade.

PTS anser därför att det finns skäl att upphäva de gällande skyldigheter som avser Telias kopparnät. Upphävandet bör inte avvakta slutförandet av PTS pågående marknadsanalys som främst avser marknadsförhållandena avseende bredbandstjänster via fibernät.

Skyldigheter som föreslås upphävas

De skyldigheter som enligt PTS bör upphävas såvitt de avser kopparbaserad infrastruktur, är:

- Skyldighet 1 om lokalt fysiskt tillträde,
- Skyldighet 4 om samlokalisering och annat tillträde till tillhörande installationer,
- Skyldighet 5 om tillträde till backhållförbindelse,
- Skyldighet 6 om migrering och operatörsbyte,
- Skyldighet 7 om icke-diskriminering,
- Skyldighet 8 om att tillhandahålla information,
- Skyldighet 9 om stödsystem,
- Skyldighet 10 om generella villkor,
- Skyldighet 11 om prisreglering,
- Skyldighet 13 om referenserbjudande, och
- Skyldighet 14 om nyckeltal

För tydlighets skull noteras att skyldigheterna ska fortsätta att gälla avseende tillträde till fiberbaserad infrastruktur.

När beslutet ska gälla och övergångsbestämmelse

Efter genomfört samråd ska utkastet anmälas till kommissionen för eventuella synpunkter. Beslutet planeras kunna fattas av PTS styrelse i april.

Beslut föreslås träda i kraft omedelbart. För tillträden, som sker enligt avtal som har ingåtts före detta besluts ikraftträdande, föreslår PTS att skyldigheterna avseende Telias koppanät ska fortsätta att gälla under en övergångsperiod om sex månader från dagen beslutet.

Inbjudan att lämna skriftliga synpunkter

Den som vill lämna synpunkter kan göra detta skriftligen till PTS på adressen marknadsreglering@pts.se, senast **den 1 februari 2023**. Svaren kommer att publiceras på PTS hemsida.

I samband med detta kommer PTS att behandla personuppgifter från de svarande. Mer information om PTS behandling av personuppgifter finns på myndighetens webbplats: <https://www.pts.se/gdpr>.

Om ni anser att era synpunkter innehåller uppgifter som omfattas av sekretess, vänligen markera de uppgifter som det är fråga om och ange grund för er begäran. PTS kommer att göra en självständig bedömning av vilka uppgifter som omfattas av sekretess innan svaret publiceras på PTS webbplats.

Mer information

Om ni undrar något går det bra att kontakta Emma Nörler Trautmann, enheten för reglering av bredbandsinfrastruktur, tfn 073-644 55 75 eller e-post emma.norlertrautmann@pts.se.