

Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2020-04-22 Dnr 2020/00538-3

Post- och Telestyrelsen (PTS)
Endast via e-post.

Post- och telestyrelsens föreskrifter om undantag från tillståndsplikt för vissa radiosändare

Er ref. 20-2337

Sammanfattning

Kommerskollegium bedömer att Post- och telestyrelsen ska anmäla rubricerat förslag till kollegiet enligt förordning (1994:2029) om tekniska regler om förslaget går utöver EU-rätten. Kommerskollegium bedömer vidare att förslaget inte behöver anmälas enligt förordning (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler ska myndigheter under regeringen göra en anmälan till Kommerskollegium när de föreslår nya tekniska föreskrifter.¹ Kommerskollegium anmäler sedan förslaget till Europeiska kommissionen och WTO:s TBT-sekretariat i enlighet med 10 § förordningen om tekniska regler.

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

¹ Förordningen genomför anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ([EU] 2015/1535) och Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade) i svensk lagstiftning.

² 2 § 1 p. förordningen om tekniska regler.

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet kan även vara regler för etablering av e-tjänsteleverantörer eller leverans av e-tjänster.³ Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.⁴ Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,⁵ med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett stort utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.⁶

Post- och telestyrelsen har föreslagit nya föreskrifter om undantag från tillståndsplikt för vissa radiosändare. Tidigare föreskrifter om undantag från tillståndsplikt för vissa radiosändare har anmälts till kommissionen i enlighet med förordning (1994:2029) om tekniska regler eftersom dessa har innehållit nationella tekniska regler.⁷ Den nya föreskriften innebär att den tidigare föreskriften på området återges samtidigt som det görs anpassningar till nya EU-rättsakter på området. I föreskriften har också vissa redaktionella ändringar och förtydliganden gjorts jämfört med tidigare föreskrift.

Så som Kommerskollegium förstår det har de nya EU-rättsakterna genomförts strikt i föreskriften med vissa språkliga anpassningar. Föreskrifter som innebär ett strikt genomförande av EU-rätt är som huvudregel inte anmälningspliktiga. Inte heller är föreskrifter som utan några förändringar återger tidigare anmälda nationella regler anmälningspliktiga.

Post- och telestyrelsen har dock själva bedömt att det aktuella förslaget omfattas av anmälningsplikt. Eftersom det skett vissa språkliga anpassningar vid genomförandet av den bakomliggande EU-rätten samt att föreskriften innehåller ändringar av förtydligande och redaktionell karaktär i jämförelse med tidigare föreskrift finns det enligt Kommerskollegium en viss osäkerhet kring vad den nya föreskriften innebär. Kommerskollegium lämnar därmed bedömningen över till Post- och telestyrelsen om förslaget går utöver EU-rätten och innehåller nya eller förändrade krav. Vi vill dock påminna att vid osäkerheten förespråkar Kommerskollegium en anmälan till Kommissionen.

Post- och telestyrelsen anmäler föreskriftsförslaget genom att skicka in en s.k. § 6-underrättelse till kollegiet. Information om hur en sådan underrättelse görs finns i Kommerskollegiums [vägledning om](#)

³ 2 § 4 p. förordningen om tekniska regler.

⁴ Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

⁵ 11 § förordningen om tekniska regler.

⁶ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

⁷ Kommerskollegium, dnr. 2012/00161, 2014/00822, 2015/00934 samt 2018/00421

[anmälningssproceduren](#), som finns tillgänglig på kollegiets webbplats.⁸
Innan Post- och telestyrelse anmäler föreskrifterna till
Kommerskollegium ska följande text läggas till i föreskriftsförslaget:

Se Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 2 § förordningen (2009:1078) om tjänster på den inre marknaden, som hänvisar till tjänstedirektivet⁹, följer att nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet ska anmälas till Kommerskollegium.

Förslaget utgör varureglering varför anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet inte är aktuellt.

I ärendets slutliga handläggning har utredaren Hiba Zeydi deltagit.

Katarina Paul

Utredare

⁸ <http://www.kommers.se/publikationer/For-myndigheter-och-kommuner/Vagledning-om-anmalningsproceduren-for-tekniska-foreskrifter-och-e-tjanster--Sa-paverkas-myndigheter/>.

⁹ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5