



Post- och telestyrelsen

Avdelningen för marknadsreglering

E-post [samtrafik@pts.se](mailto:samtrafik@pts.se)

Stockholm den 29 juli 2019

**Dnr 18- 1613, ang. PTS samråd om utkast till beslut för marknaden för mobil samtalsterminering (marknad 2)**

**1 Inledning**

Post- och telestyrelsen (PTS) har den 27 maj 2019 givit marknadens aktörer möjligheter att lämna synpunkter på "Utkast till analys av marknaden för mobil samtalsterminering (marknad 2) enligt 8 kap. 5 och 6 §§ lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation", fortsättningsvis kallat "beslutsutkastet", inom ramen för ett samråd.

HI3G Access AB (Tre) vill med anledning av samrådet lämna synpunkter på de huvudsakliga förändringar avseende prisnivåer som PTS föreslår i beslutsutkastet, dvs en skyldighet att tillämpa högst de priser som framgår av prisbilaga 1 (version C) till beslutsutkastet vid tillhandahållandet av mobil samtalsterminering, priser som föreslås gälla för åren 2019–2021.

**2 Skyldighet om prissättning**

Tre anser att ytterligare sänkning av termineringsavgifter inte bör införas. Förslaget är inte rimligt och står inte i proportion till syftet utan tvärtemot är en åtgärd som inte främjar konkurrensen utan skapar osäkerhet och kan ge skadliga effekter på den svenska marknaden.

Skyldighet att bedriva samtrafik till ett högsta pris är en mycket ingripande åtgärd i Tres och i övriga operatörers verksamhet. I LEK 1 kap § 2 framgår att åtgärder som vidtas med stöd av denna lag får inte vara mer ingripande än som framstår som rimligt och skall vara proportionella med hänsyn till lagens syfte och de övriga intressen som anges i 1 §. I 1 kap 1 § framgår vidare att lagen syftar till att enskilda och myndigheter skall få tillgång till säkra och effektiva elektroniska kommunikationer och största möjliga utbyte vad gäller urvalet av elektroniska kommunikationstjänster samt deras pris och kvalitet och att detta syftet ska uppnås främst genom att konkurrensen och den internationella harmoniseringen på området främjas.



Tre har i tidigare sammanhang när SMP beslut meddelats (för perioden 2016-2018) invänt mot PTS förslag om successiva sänkningar av termineringsavgifterna och att dessa åtgärder försätter de svenska operatörerna i sämre konkurrensläge internationellt. Densamma invändning från Tre sida gör sig gällande även i detta beslutsutkast. Det finns därför anledning att återkomma till några av de synpunkter som Tre tidigare har framfört.

### 2.1 *Nya lägre avgifter missgynnar svenska operatörer i förhållande till övriga operatörer inom EU*

De svenska operatörerna har sedan länge missgynnats pga. att de svenska termineringsavgifterna legat betydligt lägre jämfört med genomsnittet i EU (se nedan diagram). Konsekvensen av att i skyldighetsbeslutet föreslå ytterligare sänkningar innebär att de svenska mobiloperatörerna fortsätter att missgynnas i förhållande till sina konkurrenter i andra EU länder där priserna är högre eller avsevärt högre. Sverige och svenska mobiloperatörer fortsätter därigenom att förlora i konkurrenskraft när vi får negativa intäkts- och kostnadsbalanser i trafikflödet inom EU. I beslutsutkastet är det inte utrett och närmare motiverat varför PTS anser att avgifterna i Sverige bör ligga på en sådan låg nivå i förhållande till EU genomsnittet. Mer obegripligt är det varför PTS gör denna bedömning när nivåerna hålls uppe inom EU/EES och planar ut mellan majoriteten av länder inom EU, där de flesta länder synes avvakta införandet av den för EU gemensamma termineringsavgiften "eurorate".

### 2.2 *Jämförelse med övriga länder inom EU*

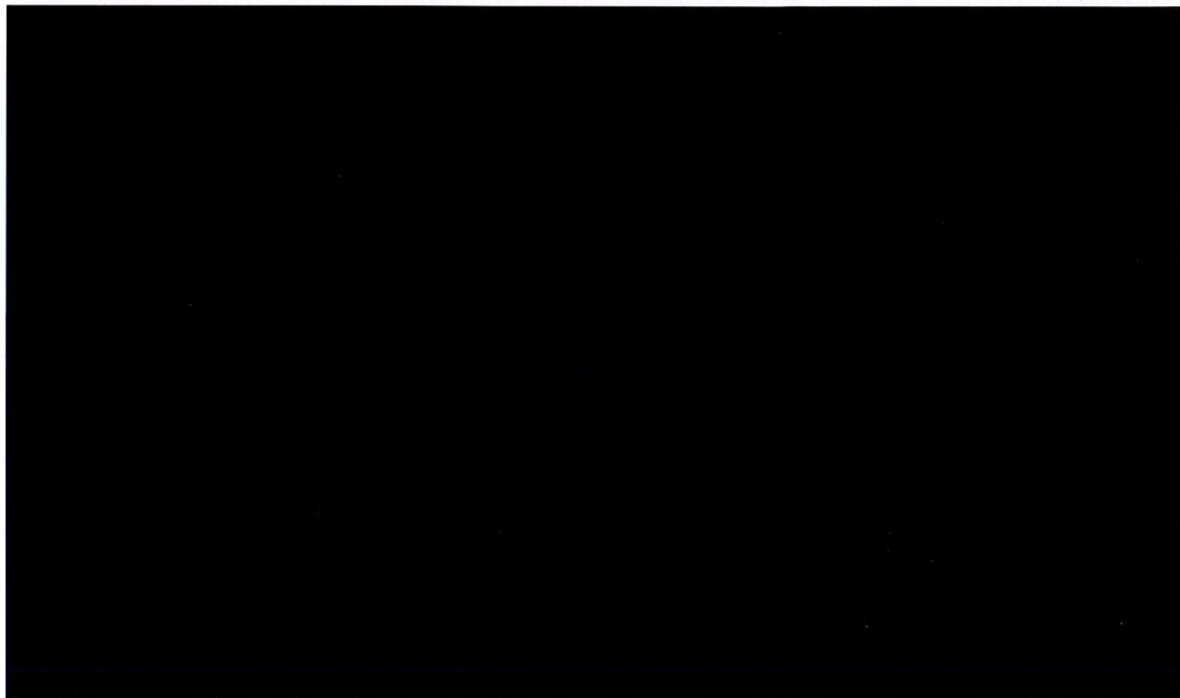
Även om det föreligger en disharmoni avseende termineringsavgifter inom EU/EES där priser varierar medlemsländerna emellan så ligger snittet betydligt högre än i Sverige. I juni 2019 låg Tres snittkostnad för att terminera samtal i mobila nät inom EU på ■<sup>1</sup> öre/min, vilket ska jämföras med termineringsavgiften i Sverige (juni 2019) på 5,84 öre/min. Svenska operatörer får således betala betydligt mer i termineringskostnad för de samtal som deras kunder ringer till abonnenter inom EU än vad operatörer i andra EU-länder får betala för terminering av samtal i svenska mobilnät. Denna obalans utgör en direkt kostnad för de svenska operatörerna, och innebär samtidigt en kapitalöverföring till operatörer i andra EU-länder. Denna obalans föreslås nu öka ytterligare. Till följd av kostnadsglappet skulle operatörerna behöva överföra denna merkostnad på slutkundspriserna med negativ påverkan på konkurrensen som följd. PTS förslag innebär att avgifterna sänks successivt från 1 oktober 2019 till **2,86** öre/minut, den 1 juli 2020 till **2,21** öre/minut samt den 1 juli 2021 till **1,77** öre/minut. Euroraten som väntas bli antagen med stöd av det nya telekomdirektivet i slutet på år 2020 indikeras ligga på en betydligt högre nivå. De svenska termineringsavgifterna föreslås således bli lägre än euroraten och lägst inom hela EU/EES. Redan nu gällande avgifter motsvarar de absolut lägsta inom hela EU. Den position som PTS har tagit här är inte försvarlig.

OSL  
30 kap  
23 § p 1.

<sup>1</sup> Beräknad med växelkurs 1 EUR 10,6 SEK

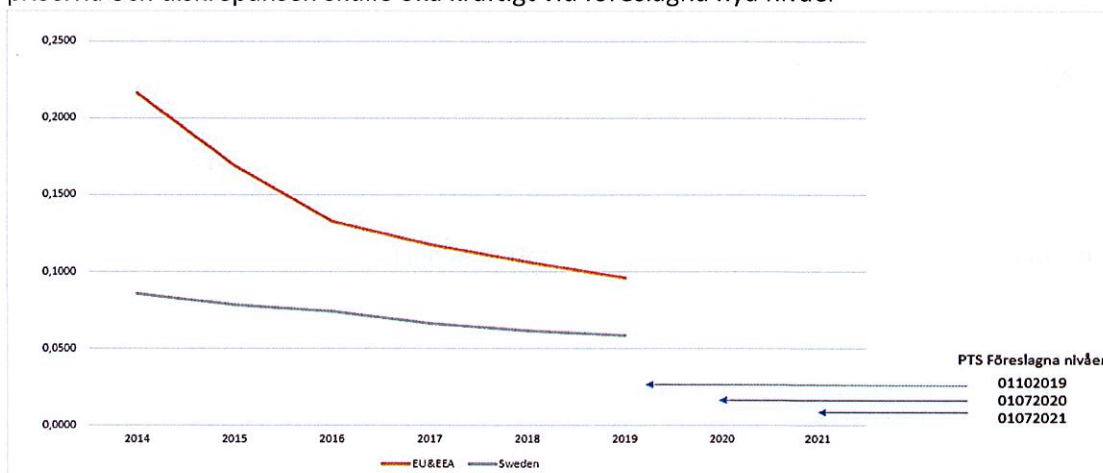


Nedan diagram visar de termineringsavgifter som betalas på den öppna marknaden för juni 2019. Stapeln i mitten visar genomsnittet inom EU /EES och de tre sista staplar längst till höger visar förslaget till nya termineringsavgifter från oktober 2019 till juli 2021.



OSL  
30kap 23g p1

Vi kan också se att termineringsavgifterna inom EU/EES inte sänks i den takt som PTS föreslår nationellt. Av nedan diagram framgår att prisutvecklingen i snitt inom EU/EES inte följer de svenska priserna och diskrepansen skulle öka kraftigt vid föreslagna nya nivåer



### 2.3 Avgiftssänkningen påverkar investeringstakten negativt för Sverige

Marknaden behöver stabilitet och förutsebarhet där stora omsvängningar i prissättning skapar osäkerhet och ett sämre investeringsklimat vilket påverkar marknaden negativt. Eftersom



avgiftssänkningen minskar nätägarnas investeringsmarginaler påverkas investeringar i nätutbyggnad och nya produkter. Denna riktning går stick i stäv med EU kommissionens strategi att stimulera investeringar som också sätter utgångspunkterna för det nya telekomdirektivet EU (2018/1972) recital 3, 27-28.

#### *2.4 Det finns inte skäl att sänka MTR innan införandet av euroraten*

Av det nya telekomdirektivet framgår av artikel 75 att EU kommissionen senast den 31 december 2020 ska anta en delegerad akt i enlighet med artikel 117 som kompletterar den nya Koden genom att fastställa en enda unionsomfattande högsta termineringstaxa för röstsamtal i mobila nät (och en unionsomfattande högsta termineringstaxa för röstsamtal i fasta nät). PTS bör därför avvakta med att införa ytterligare sänkningar som annars riskerar att leda till kraftigt höjd termineringsavgift när euroraten införs.

### **3 Sekretess**

Tre hemställer om sekretess enligt lagen om offentlighet och sekretess 30 kap 23 § p 1 för den information som lämnas i avsnitt 2 och som avser Tres affärs- och driftsförhållanden. Tre hemställer vidare att PTS på förhand underrättar Tre för det fall PTS överväger att röja någon del av informationen i beslut eller till tredje man, så att Tre får möjlighet att närmare utveckla skälen till varför informationen i fråga ska sekretessbeläggas.

Stockholm som ovan

HI3G Access AB

Carl-Johan Broman

Anders Bäck