

Spektrumavdelningen  
Marie Broström  
[marie.brostrom@pts.se](mailto:marie.brostrom@pts.se)  
08 678 5712

## Konsekvensutredning angående allmänna råd om den svenska frekvensplanen

### 1 Inledning

Post- och telestyrelsen (PTS) avser att utfärda nya allmänna råd om den svenska frekvensplanen. PTS redovisar härmed sin utredning enligt 4 § förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning. Förslaget till nya allmänna råd bifogas denna konsekvensutredning.

### 2 De allmänna råden och deras syfte

Användning och allokering av radiospektrum i Sverige beskrivs översiktligt i de allmänna råden om frekvensplanen. Radiospektrum är en begränsad naturresurs och är det utrymme i eter som används för sändande av radiovågor. Den svenska frekvensplanen omfattar frekvenser upp till 3000 GHz.

#### 2.1 Internationell bakgrund

Den svenska frekvensplanen baseras på det internationella samarbete som den Internationella teleunionen (ITU) bedriver, samt den Europeiska unionen (EU) och vidare det europeiska samarbetsorganet för regleringsmyndigheter för post och telekommunikation (CEPT).

## Sida

2(9)

Frekvensplanen har upprättats med utgångspunkt i den internationella frekvensfördelningsplan som finns i artikel 5 i ITU:s Radioreglemente (ITU-RR).<sup>1</sup> ITU beslutar om allokeringar för hela världen på World Radio Conference vart tredje år, varvid artikel 5 uppdateras. ITU-RR allokeringar ska följas av ett land på så sätt att Sverige inte får störa ett annat lands radiokommunikation<sup>2</sup>.

EU har ökat sitt inflytande när det gäller hur radiospektrum ska användas. EU-kommissionen har med grund i radiospektrumbeslutet<sup>3</sup> möjlighet att besluta om för medlemsstaterna bindande genomförandebeslut avseende frekvensanvändning.

Även samarbetet inom CEPT påverkar den svenska frekvensplanen. CEPT utfärdar beslut och rekommendationer som Sverige kan välja att tillämpa och införliva i tillståndsgivningen och frekvensplanen.

Ovanstående internationella beslut och rekommendationer sätter ramarna för möjliga svenska tilldelningar av tillstånd i frekvensband. Dock kan PTS besluta om annan användning i ett frekvensband så länge inte den internationellt beslutade eller rekommenderade användningen störs och så länge inte andra länders radiokommunikation störs. Det kan finnas primär och sekundär användning i ett band och delning blir allt vanligare då resursen radiofrekvenser är en ändlig resurs som ska räcka till många användare.

## 2.2 Frekvensplanens rättsliga grund, ändamål och form

I ingressen till EU:s radiospektrumbeslut anges att det för investeringar och politiska beslut är viktigt att allmänheten får information om allokering av, tillgång till och användning av radiospektrum, varför tillgången på sådan information ska harmoniseras på europeisk nivå på ett användarvänligt sätt.<sup>4</sup> I artikel 5 i radiospektrumbeslutet föreskrivs därför att EU:s medlemsstater ska säkerställa att dess nationella frekvensplan offentliggörs. Informationen ska hållas aktuell och medlemsstaterna ska utveckla lämpliga databaser för att göra informationen tillgänglig för allmänheten.

Det ska finnas en sammanhållen grundläggande frekvensplan för Sverige, och frekvensplanen ska ges ut i formen av allmänna råd av myndigheten på radioområdet.<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> The Radio Regulations, Edition of 2016, publicerad av ITU.

<sup>2</sup> Proposition 2002/03:110, s. 128f.

<sup>3</sup> Europaparlamentets och rådets beslut nr. 676/2002/EG av den 7 mars 2002 om ett regelverk för radiospektrumpolitiken i Europeiska gemenskapen.

<sup>4</sup> A a ingresspunkt 14-15.

<sup>5</sup> Lagstiftarens överväganden rörande frekvensplanens rättsliga status redogörs för i förarbetena till lagen om radiokommunikation, proposition 1992/93:200, s. 188 ff samt proposition 2002/03:110 s. 130 ff, bet. 2002/03, rskr. 2002/03:228.

## Sida

3(9)

Allmänna råd innebär en rekommendation och i det här fallet rekommenderas ett visst förfaringsätt för att undvika störningar på egen och annans radiotrafik.

Frekvensplanen utgör en informationskälla för radioanvändare om hur olika radiotillämpningar kan passas in i olika frekvensband. Frekvensplanen är inte styrande för PTS prövning av tillståndsärenden, utan en sådan prövning görs i enlighet med bestämmelser om tillståndsgivning i 3 kap. LEK.

Skyldigheten att offentliggöra frekvensplanen enligt radiospektrumbeslutet fullgörs genom att de allmänna råden om den svenska frekvensplanen ges ut i tryckt form, som del av PTS författningssamling. Dessutom tillhandahåller PTS en e-tjänst på sin webbplats som gör det möjligt att söka på vilken radioanvändning som rekommenderas i olika frekvensband. Sökfunktionen återger innehåll som motsvarar tryckt frekvensplan.

För att säkerställa enkel tillgång till spektruminformation har den Europeiska kommissionen beslutat<sup>6</sup> att databasen ECO Frequency Information System (EFIS), ska utgöra en gemensam informationskälla inom EU. EFIS möjliggör jämförelser mellan medlemsstaternas nationella frekvensplaner. För att få en användarvänlig presentation ska även formatet för och innehållet i informationen harmoniseras. Kommissionens beslut innebär dels att data från de nationella frekvensplanerna överförs till EFIS, dels att den svenska frekvensplanen har ett format som följer den europeiska frekvensdatabasens terminologi.<sup>7</sup>

## 3 Beskrivning av regleringen

### 3.1 Behov av förändring av gällande allmänna råd

Som angivits i avsnitt 2 är ett av syftena med frekvensplanen att utgöra en informationskälla om radioanvändningen i Sverige. Enligt radiospektrumbeslutet ska informationen offentliggöras och hållas aktuell. De gällande allmänna råden på området är Post- och telestyrelsens allmänna råd (PTSFS 2015:3) om den svenska frekvensplanen. Några större ändringar sedan 2015 som föranleder en uppdatering av frekvensplanen är i korthet följande.

ITU-RR artikel 5 har ändrats efter WRC 2015, varefter PTS gör nödvändiga följdändringar i den nationella frekvensplanen. Likaså leder övriga internationella

---

<sup>6</sup> Kommissionens beslut av den 16 maj 2007 (2007/344/EG) om harmoniserad tillgång till information om spektrumanvändningen inom gemenskapen

<sup>7</sup> Se beslut av CEPT's kommitté Electronic Communications Committee, daterat den 15 november 2001 om ERO Frequency System (ECC/DEC/(01)03), beslut ändrat 17 november 2017 och annex ändrat 18 oktober 2018.

## Sida

4(9)

beslut om allokering och användning av frekvenser, som exempelvis EU-kommissionens beslut, till att PTS gör nödvändiga följdändringar i frekvensplanen.

PTS har antagit nya bestämmelser om undantag från tillståndsplikt genom Post- och telestyrelsens föreskrifter (PTSFS 2018:3) om undantag från tillståndsplikt för vissa radiosändare. Vidare har regeringen fattat beslut om viss frekvensanvändning. PTS arbetar kontinuerligt med hur radiotillämpningar ska passas in i olika frekvensband utifrån beslut på internationell, europeisk och nationell nivå i sin frekvensplanering och tillståndsgivning. De ställningstaganden som gjorts i regeringsbeslut, samt beslut om tillstånd och undantag från tillståndsplikt leder till nödvändiga följdändringar i frekvensplanen.

Mot bakgrund av de samlade förändringarna vill nu PTS besluta om nya uppdaterade allmänna råd.

### **3.2 Beskrivning av förändringar**

Nedan redogörs för de typer av förändringar som föreslås i frekvensplanen:

- Ändringar görs som en följd av ITU beslutade allokeringar samt av bindande EU-kommissionsbeslut, till exempel, EU-kommissionens beslut, 2018/661/EU, om utvidgning av genomförandebeslut (EU) 2015/750, om harmonisering av frekvensbandet 1452-1492 MHz för markbundna system som kan tillhandahålla elektroniska kommunikationstjänster i unionen, i de harmoniserade frekvensbanden 1 427-1 452 MHz och 1 492-1517 MHz.
- Regeringens beslut, Ku2018/02272/MF, om TV sändningar i frekvensbandet 703-713 MHz och 758-768 MHz tom 2019-12-31.
- Undantag i enlighet med Post- och telestyrelsens föreskrifter (PTSFS 2018:3) om undantag från tillståndsplikt för vissa radiosändare, förs in.
- PTS beslut om ändrat frekvensutrymme för försvarsmakten.
- PTS beslut om tillstånd att använda radiosändare.
- Liknande användningar samlas under gemensamma samlingsbegrepp, exempelvis ”MFCN”.
- Listan med förkortningar har ändrats.

### **3.3 Beskrivning av alternativa lösningar och vilka effekterna blir om någon reglering inte kommer till stånd**

Som beskrivet i avsnitt 2.2 följer det av förarbetena till LEK att det ska finnas en sammanhållen grundläggande frekvensplan för Sverige och att denna ska ha den rättsliga formen av allmänna råd. Om uppdateringen av frekvensplanen inte kommer till stånd, så blir myndighetens frekvensförvaltning mindre transparent och den samlade informationen till marknadens aktörer blir inaktuell. Frekvensplanen utgör en

## **Sida**

5(9)

viktig funktion för de aktörer som ansöker om tillstånd, och det är därför av betydande vikt att den uppdateras med jämna mellanrum.

### **3.4 Uppgifter om vem som berörs av regleringen**

Berörda av de allmänna råden är alla de som har ett intresse av att veta vilka förutsättningar som gäller för radioanvändningen i Sverige, bland annat tillverkare och leverantörer av radioutrustning, nätoperatörer och företag som utnyttjar radiokommunikationer. Behovet av information är särskilt stort hos mindre och medelstora företag samt enskilda användare, eftersom de inte har samma möjligheter som större aktörer att hålla sig informerade om vad som beslutas internationellt. Aktuell information gör det lättare för mindre aktörer att t ex ansöka om radiotillstånd inom lämpliga frekvensområden, vilket minskar arbetsinsats och tidsåtgång både för den sökande och för myndigheten.

### **3.5 PTS beslutanderätt**

PTS har enligt 1 § förordning (2007:952) med instruktion för Post-och telestyrelsen ett samlat ansvar inom området för elektronisk kommunikation. PTS får besluta allmänna råd inom sitt verksamhetsområde.

## **4 Regleringens kostnadsmässiga och andra konsekvenser och en jämförelse av konsekvenserna för de övervägda regleringsalternativen**

### **4.1 Ekonomiska konsekvenser**

Offentliggörandet av frekvensplanen kan ha en positiv effekt på hur investeringar planeras och på hur affärsverksamhet bedrivs. Även för handeln med nyttjanderätt till frekvenser är det viktigt att tydlig, trovärdig och uppdaterad information avseende den faktiska användningen finns tillgänglig. Varje enskilt beslut inom myndigheten har dock redan kommunicerats ut till marknaden vid tillfället för det aktuella beslutet. Värdet av informationen i Frekvensplanen är därför inte att det är ny information, utan snarare att det är en samlad aktuell information till marknaden. En uppdaterad information i Frekvensplanen medför inte några negativa ekonomiska konsekvenser. Om uppdateringen inte kommer till stånd finns en risk för onödiga kostnader i form av ökad administration och tidsåtgång för de aktörer som vill ansöka om tillstånd att använda radiosändare hos PTS, då de riskerar göra anspråk på ett frekvensutrymme inom vilket ett tillstånd inte kan beviljas.

## Sida

6(9)

### **4.2 Beskrivning av ändringens effekt för företag**

De nya allmänna råden om en svensk frekvensplan förväntas inte få några negativa effekter av betydelse för företags arbetsförutsättningar, konkurrensförmåga eller villkor i övrigt. Tvärtom kommer frekvensplanen på ett överskådligt sätt visa radioanvändare i vilket eller vilka frekvensband en viss typ av radioanvändning bör ske för att undvika störningar. Informationen i frekvensplanen kan således underlätta framförallt de små och medelstora företagens deltagande på marknaden och indirekt stödja den hållbara tillväxten av den elektroniska kommunikationsindustrin i allmänhet.<sup>8</sup>

### **4.3 Bedömning av om särskilda hänsyn behöver tas när det gäller tidpunkten för ikraftträdande och om det finns behov av särskilda informationsinsatser**

Några särskilda hänsyn vad gäller tidpunkten för ikraftträdande finns egentligen inte, eftersom frekvensplanen ska vara en aktuell informationskälla för radioanvändare. Det är angeläget att ändringarna träder ikraft så snart som möjligt.

Ändringarna anslås även på PTS webbplats. Någon ytterligare informationsinsats behövs inte eftersom ändringarna inte medför några större genomgripande förändringar för exempelvis hanteringen av frekvenser.

## **5 Bedömning av om regleringen överensstämmer med eller går utöver de skyldigheter som följer av Sveriges anslutning till Europeiska unionen**

De föreslagna allmänna råden är i överensstämmelse med EU-rätten. Även terminologin för EFIS används i frekvensplanen, vilket överensstämmer med Europeiska kommissionens beslut.

## **6 Anmälan till Europeiska kommissionen**

Enligt 6 § förordningen (1994:2029) om tekniska regler föreskrivs att en myndighet som avser fatta beslut om en teknisk regel i god tid ska underrätta Kommerskollegium om det förslag den har utarbetat. Bestämmelserna i förordningen ansluter till Sveriges internationella förpliktelser enligt bl.a. Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter för informationssektorns tjänster.

---

<sup>8</sup> Se ingresspunkt 2-3 i kommissionens beslut av den 16 maj 2007 (2007/344/EG) om harmoniserad tillgång till information om spektrumanvändningen inom gemenskapen.

**Sida**

7(9)

Enligt PTS bedömning är de allmänna råden inte att se som sådana tekniska regler som ska underrättas enligt nämnda förordning. De allmänna råden är inte bindande utan används huvudsakligen som en informationskälla och som intern vägledning för PTS i samband med tillståndsgivning.

**7 Remiss**

Förslaget till allmänna råd och konsekvensutredningen skickas på remiss till de mottagare som framgår av bilaga, samt kommuniceras till intressenter genom publicering på PTS webbplats och via webbplatsens prenumerationsfunktion.

Kontaktperson (sakfrågor): Marie Broström

Kontaktperson (juridiska frågor): Kristina Gribbe

## **Sida**

8(9)

## **Bilaga 1 - Remissmottagare**

### **Myndigheter**

Boverket

Elsäkerhetsverket

Energimarknadsinspektionen

FOI - totalförsvarets forskningsinstitut

Folkhälsomyndigheten

Försvarets materielverk

Försvarets radioanstalt

Försvarmakten

Handisam

Institutet för rymdfysik

ITS

Jordbruksverket

Kommerskollegium

Konkurrensverket

Konsumentverket

Kustbevakningen

Luftfartsverket

Läkemedelsverket

Myndigheten för press, radio och tv

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Naturvårdsverket

Näringslivets regelnämnd

Polismyndigheten

Riksrevisionen

Rymdstyrelsen

Sametinget

Sjöfartsverket

SMHI

Specialpedagogiska skolmyndigheten

Statens Energimyndighet

Statens Haverikommission (KSB)

Statens inspektion (SIUN) för försvarsunderrättelseverksamheten

Statens väg- och transportforskningsinstitut

Statskontoret

Strålsäkerhetsmyndigheten

Svevia

Säkerhetspolisen

Tillväxtanalys



## **Sida**

9(9)

Tillväxtverket  
Trafikverket  
Transportstyrelsen  
Vinnova

## **Organisationer/föreningar**

Bilsweden  
Byggbranschen i samverkan  
Centrala antennföreningen (CANT)  
Chalmers  
Elektronikbranschen MTB - mobiltelebranschen  
Experimenterande svenska radioamatörer (ESR)  
Frivilliga Radioorganisationen (FRO)  
Föreningen Sveriges Sändareamatörer (SSA)  
Hela Sverige Ska Leva  
Hörselskadades riksförbund  
IT- och Telekomföretagen  
Jägarnas Riksförbund  
KTH Wireless  
Lantbrukarnas riksförbund  
LLB Branschföreningen Ljud, Ljus och Bild  
Motorbranschens Riksförbund  
Motormännens Riksförbund  
SKEF  
Skogsindustrierna  
SWEDAC  
Swedavia  
Swedish Medtech  
Svensk Elstandard  
Svensk Handel  
Svensk Sjöfart Stockholm  
Svenska Jägareförbundet  
Svenska UMTS-nät AB  
Svenskt Flyg Intresse AB  
Svenskt Näringsliv  
Sveriges Byggindustrier  
Sveriges kommuner o landsting  
Sveriges radiofrekvens allokering (SRFA)  
Sveriges Åkeriföretag  
Teknikföretagen  
Tågoperatörerna