

Post- och telestyrelsen
Box 5398
102 49 Stockholm

Allmän inbjudan till ansökan om tillstånd att använda radiosändare i 700 MHz-bandet

Dnr: 17-9908

Tidigare yttranden

Konkurrensverket har tidigare yttrat sig om formerna för auktionering av frekvenser i 700-bandet (dnr 78/2016). I detta yttrande utvecklas de synpunkter som framfördes vid det tillfället. Konkurrensverket har även yttrat sig om spektrumtak i ett annat ärende år 2010 (dnr 203/2010). Sedan dess har marknaden utvecklats i riktning mot större användning av data, varför tillgång till frekvenser för datatrafik har ökat i betydelse. Konkurrensverket gör här ingen omprövning av ställningstagandet från 2010, men konstaterar att frågan med tiden har hamnat i ett nytt läge.

Spektrumtak

Normalt sett är auktioner utan tak ett effektivt sätt att fördela knappa resurser. En spektrumauktion i syfte att allokera knappa resurser innebär en risk för att resursstarka operatörer köper mer spektrumutrymme än de behöver i syfte att stänga ute mindre operatörer. I detta fall handlar det om en mycket lång tillståndperiod, vilket innebär att en tillståndsgivning som innebär en sämre konkurrenssituation får stora effekter på lång sikt.

Enligt förslaget finns tre olika tillstånd för så kallad FDD (Frequency Division Duplex, upp- och nedlänk) om sammanlagt 40 MHz och fyra tillstånd, sammanlagt 20 MHz för så kallad SDL (Supplemental Download Link, enbart nedlänk).

Konkurrensverket konstaterar att PTS föreslår ett spektrumtak på 40 MHz. En resursstark operatör kan således potentiellt kontrollera två tredjedelar av tillgängligt utrymme och alla FDD-tillstånd i 700-bandet efter auktionen, vilket får betraktas som en hög andel i detta band sett i sin isolering.

I fastställande av spektrumtak är PTS uppgift att väga fördelar som uppnås ifall vissa operatörer tilldelas mer spektrumutrymme mot de fördelar som uppnås ifall fler operatörer kan konkurrera med mer "likvärdiga" förutsättningar i 700-bandet. Med tanke på att sådana överväganden i första hand bottnar i tekniska frågor är PTS bättre skickat att göra sådana bedömningar. Eftersom denna typ av resonemang i tekniska frågor saknas i promemorian kan Konkurrensverket inte ta ställning till om PTS val av nivå på spektrumtak är lämpligt.

Konkurrensverket föreslår att tillstånden villkoras med krav på användning som ska uppnås inom en viss tid. Liknande villkor tillämpas för tillstånd att sända kommersiell radio och borde kunna tillämpas även i en sådan här situation.

Såvitt Konkurrensverket kan bedöma har PTS goda förutsättningar att utforma lämpliga villkor för hur användningen ska mätas och vilka tidsramar som ska tillämpas.

Invänta beslut om resterande frekvensutrymme

20 MHz (703-713 och 758-768) är reserverat för marksänd tv till och med 2018-12-31. Det finns ännu inget beslut om hur de frekvenser som i dag är ägnade åt marksänd tv ska användas efter årsskiftet. Det kan finnas skäl att invänta beslut om vad dessa frekvensutrymmen ska användas till i framtiden, inte minst med tanke på att ett sådant beslut rimligtvis fattas inom kort. Det skulle innebära mindre osäkerhet för budgivarna.
