

Handläggare:

Tel:

Epost:

REMISSVAR

2018-05-25

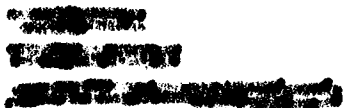
PTS Diarienummer: 17-9908

PTS Spektrumavdelningen

Remissvar angående PTS förslag till beslut att begränsa antalet tillstånd i 700 MHz-bandet och allmän inbjudan till ansökan.

IT Norrbotten vill framföra följande synpunkter, utöver vad som redan tidigare framförts i samband med tidigare remissvar angående 700 MHz-bandet.

- Införande av ett spektrumtak är ett framsteg jämfört med tidigare inriktning men vi ser en uppenbar nackdel med förslaget att tillämpa ett generellt 40 MHz spektrumtak som inte är villkorat FDD/SDL. En enda budgivare kan därmed ropa hem hela FDD-bandet om 40 MHz vilket skulle resultera i endast en operatör med upplänkskapacitet i 700 MHz, och samtidigt göra SDL-bandet svårutnyttjat för andra operatörer eftersom det då måste paras med upplänk i 800 MHz. Det rimliga hade istället varit att begränsa FDD och SDL vart och ett för sig, och att taket sätts så att minst två operatörer med FDD-band blir minsta möjliga slutresultat för auktionen.
- Vi har tidigare påpekat bristen i korrelation mellan Regeringens bredbandsstrategi för 2025 och PTS förslag att endast värdera mobil täckning 10 Mbit/s för täckningsvillkoren och inte inkludera något krav på fast terminal. Denna brist kvarstår och bilden har snarast förstärkts i och med att de Prioriterade ytorna nästan helt ligger utanför områden med fasta hushåll i Norrbottens län.
- Angående urvalet av Prioriterade ytor för det villkorade bandet, så kan vi konstatera att det verkar vara baserat på operatörernas uppgifter om teoretisk täckning, och dessa vet vi stämmer inte alltid överens med verkligheten så som användarna upplever den. Det uppstår därmed en diskrepans mellan verkligt täckningsbehov och tillståndsvillkoren. Områden där det geografiskt är svårt att bygga täckning från flera håll blir eftersatta vilket påverkar kustområdet och



gränsen mot Finland. Vidare har stora ytor fjällnära och fjällterräng undantagits helt. Totalt sett innebär det att många områden i Norrbotten nästan helt och hållet saknar Prioriterade ytor, trots att det är väl känt att täckningen inte håller en för användarna godtagbar nivå inom dessa. Det gäller främst större delen av Kiruna, Gällivare, Jokkmokk och Arjeplogs kommuner, kustområdena i Piteå, Luleå, Kalix och Haparanda kommuner samt Tornedalen.

- Vidare finns påfallande lite bofast befolkning inom de Prioriterade ytorna i Norrbotten, så områden där inomhustäckningen är svag riskerar också bli utan nämnvärd förbättring. Vilket i sin tur innebär att offentliga sektorns behov av mobiltäckning för hemtjänst, sophantering, sjukvård osv. kanske inte heller förbättras. Utöver det omfattar de Prioriterade ytorna få sjöar, där fritidshusen normalt sett är belägna. Det är därför en risk att även fritidshustäckningen blir fortsatt eftersatt.
- En kontroll av tillgången på el visar att gränsen på 2 MSEK i avräkning för elanslutning innebär att flera av de Prioriterade ytorna inom i synnerhet Kiruna och Pajala kommuner ligger inom ett sådant avstånd från närmsta kraftledning att elanslutningskostnaden sannolikt kommer att överstiga schablonen, vilket innebär att dessa ytor kommer att prioriteras ner av operatören.
- Vad gäller utbyggnadsvillkoren så tror vi att kravet på 20 km² Prioriterad yta per site medför att många av ytorna helt kan komma att bli undantagna från utbyggnadsplanerna då de ofta är mindre än 20 km². Högre masthöjder på höga positioner krävs då för att kunna skapa samtidig täckning av flera mindre ytor för att nå upp till kravet för avräkning, men sådana siter prioriteras istället ner p.g.a. kostnaderna blir för höga.
- En enhetsschablon om 1 MSEK i avräkning per site gör nämligen att en utbyggnadsplan med största sannolikhet kommer att läggas upp så att man först och främst bygger de siter som kostar <1 MSEK, samt har en elanslutningsavgift på max 2 MSEK. Dyrare siter hamnar sist i ordningen. För Norrbottens del anges i förslaget en andel på 7,5% av minst 200 och max 300 MSEK i avräkningsbelopp vilket betyder 15-22,5 MSEK, alltså 15-23 st siter. Det är uppenbart att dessa endast räcker till att täcka en liten delmängd av de Prioriterade ytorna i länet, och endast motsvarar någon enstaka procentenhet i ökad yttäckning.
- Vår initiala bedömning är att det bör gå att hitta 15 st sådana platser där en etablering går att åstadkomma för max 1 MSEK. Däremot finns i villkoren varken incitament eller krav att genomföra någon vidare utbyggnad så snart dessa 15 siter är etablerade. Det innebär då att operatören får ett överskott på avräkningarna samtidigt som en betydande del av de Prioriterade ytorna riskerar kvarstå utan täckning. Det är heller inte säkert att dessa 15 siter hamnar där folk efterfrågar tjänsterna utan istället där etableringskostnaden blir lägst.

Resultatet blir att samhällets kostnad för att etablera täckning inom de Prioriterade ytorna blir högre än den faktiska byggkostnaden, att prioritering av ytorna sinsemellan helt och hållet kan komma att göras utifrån lägsta möjliga byggkostnad och inte utifrån faktisk efterfrågan, samt att operatören inte har några krav på sig att genomföra någon utbyggnad utöver den som betalas med avräkningen. Någon komplettering av befintliga siter med 700 MHz-bandet ingår t.ex. inte. Kravet på kostnadseffektivitet under punkt 24 blir väldigt väl uppfyllt ur operatörens synvinkel, men inte ur samhällets.

Sammanfattningsvis innebär detta:

- Att vi ser en risk att licensvillkoren leder till att det inte kommer att ske mer än en marginell utbyggnad i 700 MHz på icke-kommersiella villkor i Norrbotten, i sämsta fall endast 15 st siter.
- Att denna utbyggnad riskerar att bli samhällsekonomiskt ineffektiv.
- Att täckningsförbättring bland både fastboende och fritidshus i huvudsak blir beroende av eventuella sideeffekter från en utbyggnad av de Prioriterade ytorna, vilken i sig alltså kan komma att bli högst begränsad.
- Att spektrumtaket kan leda till att endast en operatör etablerar sig på 700 MHz.

Om IT Norrbotten

IT Norrbotten har sedan 2001 samordnat bredbandsutbyggnaden för samtliga 14 kommuner i Norrbotten. IT Norrbotten är även Norrbottens kompetenscentrum för frågor gällande utbyggnad av både fast och trådlöst bredband, mobiltelefoni m.m. Vi koordinerar även de kommunala stadsnätens verksamhet, genom samverkan i det s.k. Stadsnätsforum

Vi förvaltar och utvecklar det öppna länsgemensamma fiberbaserade höghastighetsnätet i Norrbotten. Företaget ägs av samtliga 14 kommuner och Region Norrbotten. Vi verkar i de mest glesbefolkade delarna i Europa och lämnar våra synpunkter utifrån ett stads- och glesbygdsperspektiv.

Med vänliga hälsningar,



