



## EUROPEISKA KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.07.2016  
C(2016) 4902 final

Post- och telestyrelsen (PTS)  
Box 5398 Valhallavägen 117  
SE-102 49 Stockholm  
Sverige

Till:  
Catarina Wretman  
Tillförordnad generaldirektör

Fax: +46 8 678 55 05

**Ärende: Kommissionens beslut i ärende SE/2016/1877: grossistmarknaden för samtalsterminering i individuella mobilnät i Sverige**

**Artikel 7.3 i direktiv 2002/21/EG: Inga kommentarer**

### 1. FÖRFARANDE

Den 22 juni registrerade kommissionen en anmälan från den svenska regleringsmyndigheten, *Post- och telestyrelsen* (PTS)<sup>1</sup>, om grossistmarknaden för samtalsterminering i individuella mobilnät<sup>2</sup> i Sverige.

De tre nationella samråden<sup>3</sup> hölls 17 december 2015–25 januari 2016, 11 april 2016–11 maj 2016 och 1 juni 2016–15 juni 2016.

Den 4 juli skickades en begäran om upplysningar<sup>4</sup> till PTS, och ett svar inkom den 7 juli.

---

<sup>1</sup> Enligt artikel 7 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektiv), EGT L 108, 24.4.2002, s. 33, ändrat genom direktiv 2009/140/EG, EUT L 337, 18.12.2009, s. 37, och förordning (EG) nr 544/2009, EUT L 167, 29.6.2009, s. 12.

<sup>2</sup> Motsvarande marknad 2 i kommissionens rekommendation 2014/710/EU av den 9 oktober 2014 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation vilka kan komma i fråga för förhandsreglering enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (rekommendation om relevanta marknader), EUT L 295, 11.10.2014, s. 79.

<sup>3</sup> I enlighet med artikel 6 i ramdirektivet.

<sup>4</sup> I enlighet med artikel 5.2 i ramdirektivet.

## 2. BESKRIVNING AV DEN FÖRESLAGNA ÅTGÄRDEN

### 2.1. Bakgrund

Den tredje översynen av grossistmarknaden för samtalsterminering i individuella mobilnät i Sverige anmäldes till och bedömdes av kommissionen inom ramen för ärende SE/2013/1449<sup>5</sup>. PTS fastställde att nio operatörer (fem mobilnätsoveratörer och fyra virtuella mobiloperatörer) har betydande marknadsinflytande i sina respektive nät. PTS ålade dem skyldigheter avseende tillträde, icke-diskriminering, insyn, priskontroll och kostnadsredovisning och angav att symmetriska effektiva taxor baserade på LRIC-modellen kommer att tillämpas från och med juli 2013. Kommissionen svarade i en skrivelse att man inte hade några kommentarer.

När det gäller priskontrollen anmälde PTS kostnadsmodellen redan 2011 (ärende SE/2011/1221<sup>6</sup>) och införde då en övergång i två steg för att garantera att övergången till taxor baserade på BU-LRIC-modellen inte skulle leda till snedvridningar på den relevanta marknaden<sup>7</sup>. Varje år uppdaterar PTS kostnadsmodellen för samtalsterminering i mobilnät med nya data om marknadsefterfrågan. I sina skrivelser med yttranden välkomnade kommissionen PTS avsikt att övergå till en ren BU-LRIC-modell baserad på en effektiv operatörs kostnader och tillämpningen av symmetriska mobiltermineringstaxor i Sverige<sup>8</sup>. Kommissionen uppmanade PTS att säkerställa att övergångslösningen leder till att rekommendationen om termineringstaxor efterlevs fullt ut.

Resultaten av uppdateringen av kostnadsmodellen anmäldes 2012 och 2013 och bedömdes av kommissionen inom ramen för ärendenumren SE/2012/1336<sup>9</sup> respektive SE/2013/1461<sup>10</sup>. BU-LRIC-modellen ändrades inte. Kommissionen svarade i en skrivelse att man inte hade några kommentarer.

2014 föreslog PTS att BU-LRIC-modellen skulle uppdateras med nya data om marknadsefterfrågan för 2013 och en ny vägd genomsnittlig kapitalkostnad (WACC) (ärende SE/2014/1611)<sup>11</sup>. PTS föreslog en minskning av WACC som tillämpades i kostnadsmodellen från 9,4 % till 7,8 % till följd av lägre räntor och

---

<sup>5</sup> C(2013) 3059.

<sup>6</sup> C(2011) 4412.

<sup>7</sup> Denna övergångslösning infördes av PTS i syfte att säkerställa en gradvis övergång till taxor baserade på en ren BU-LRIC-metod. Övergångslösningen bestod av två steg under följande perioder: i) Fr.o.m. den 1 juli 2011 t.o.m. den 30 juni 2012 skulle mobiltermineringstaxorna fastställas till 0,21 SEK (cirka 2,37 eurocent) per minut. ii) Fr.o.m. den 1 juli 2012 skulle mobiltermineringstaxorna fastställas till 0,14 SEK (cirka 1,58 eurocent) per minut. Mobiltermineringstaxorna baserade på en ”ren BU-LRIC-metod” uppskattades till 0,09 SEK (cirka 1,02 eurocent), och de skulle tillämpas från och med den 1 juli 2013.

<sup>8</sup> Taxan fastställdes till 0,0815 SEK (cirka 0,9 eurocent), och den skulle tillämpas från och med den 1 juli 2014.

<sup>9</sup> C(2013) 3059.

<sup>10</sup> C(2013) 4006.

<sup>11</sup> C(2014) 4330.

lägre svenska bolagsskattesatser. Själva kostnadsmodellen ändrades inte. Kommissionen svarade i en skrivelse att man inte hade några kommentarer.

Den senaste uppdateringen av kostnadsmodellen, med nya data om marknadsefterfrågan för 2014, anmälades av PTS och bedömdes av kommissionen 2015 (ärende SE/2015/1737)<sup>12</sup>. PTS uppskattade de mobiltermineringstaxor som tillämpades från och med den 1 juli 2015 till 0,0757 SEK (cirka 0,81 eurocent). Själva kostnadsmodellen ändrades inte. Kommissionen svarade i en skrivelse att man inte hade några kommentarer.

## **2.2. Marknadsdefinition**

I likhet med den föregående marknadsanalysen omfattar var och en av de föreslagna marknaderna samtalsterminering till de nummer i den svenska nummerplanen som avsatts för mobiltelefonitjänster och över vilka ett enda företag har teknisk kontroll, oberoende av vilka tekniska lösningar som tillämpas (dvs. kretskopplad och IP-baserad samtalsterminering). Den relevanta marknaden omfattar dock inte textmeddelandetjänster (sms), personsökningstjänster och samtal till geografiska nummer (fasta nummer).

Den relevanta geografiska marknaden motsvarar SMP-operatörernas (operatörer med betydande marknadsinflytande) nät.

## **2.3. Betydande marknadsinflytande**

PTS föreslår att nio operatörer ska anses ha betydande marknadsinflytande på sina respektive marknader. Dessa nio operatörer är de fem mobilnätoperatörerna TeliaSonera, Tele2 Sverige, Telenor Sverige, Hi3G Access och Netett Sverige samt de fyra virtuella mobiloperatörerna Mundio Mobile Sweden Limited, Lycamobil Sverige Limited, TDC Sverige och Götalandsnätet.

De huvudkriterier som PTS har beaktat när man har dragit denna slutsats är följande: marknadsandelar (varje operatör har en marknadsandel på 100 % för samtalsterminering för de mobiltelefonnummer över vilka operatören har teknisk kontroll), inträdeshinder, avsaknad av potentiell konkurrens, kontroll över infrastruktur som är svår att kopiera och brist på motverkande köpmakt.

## **2.4. Regleringsåtgärder**

PTS föreslår att alla nio SMP-operatörer ska åläggas skyldigheter avseende tillträde, icke-diskriminering och prisreglering. PTS föreslår vidare att det ska införas en skyldighet avseende insyn, med krav på att TeliaSonera, Telenor, Tele2 och Hi3G ska offentliggöra ett referenserbjudande medan Nettet, Lycamobile, TDC, Mundio och Götalandsnätet ska vara skyldiga att offentliggöra all information som är nödvändig för att ingå ett avtal om samtrafik.

I fråga om prisreglering föreslår PTS att skyldigheten för SMP-operatörerna att fastställa mobiltermineringstaxor enligt en ren BU-LRIC-metod som avspeglar en effektiv operatörs kostnader bibehålls.

---

<sup>12</sup> C(2015) 4246.

## 2.5. BU-LRIC kostnadsmodell

Den uppdaterade BU-LRIC-modellen (Model Version 2.0) finns med i PTS anmälan. Den viktigaste ändringen i kostnadsmodellen i nuvarande förslag till åtgärd är genomförandet av VoLTE-teknik (*Voice over LTE*), för att ta hänsyn till den ökande andelen taltrafik som kommer att hanteras med hjälp av denna teknik från och med 2016. Som ett resultat av uppdateringen fastställs<sup>13</sup> en ny, symmetrisk, ren BU-LRIC-taxa till 0,0689 SEK (cirka 0,73 eurocent) för perioden 1 oktober 2016–30 juni 2017, till 0,0643 SEK (cirka 0,68 eurocent) för perioden 1 juli 2017–30 juni 2018, och till 0,0584 SEK (cirka 0,62 eurocent) för perioden från den 1 juli 2018 fram till nästa översyn.

## 2.6. Vägd genomsnittlig kapitalkostnad (*Weighted Average Cost of Capital, WACC*)

PTS hävdar att WACC sågs över 2014 med data från 2013. Sedan dess har dock räntorna sjunkit, och volatiliteten på fondbörsen har ökat, vilket motiverar en ny uppdatering. Därför föreslår PTS en sänkning av WACC-värdet från 7,8 % till 7,3 %, vilket är resultatet av ändringar i vissa av de parametrar som används för beräkningen, i synnerhet den riskfria räntan<sup>14</sup>, skuldsättningsgraden (*gearing*), kreditriskpremien<sup>15</sup>, aktiemarknadsriskpremien<sup>16</sup> och beta-koefficienten<sup>17</sup>.

## 3. INGA KOMMENTARER

Kommissionen har granskat anmälningarna och de kompletterande uppgifter som den nationella regleringsmyndigheten lämnat och har inga synpunkter<sup>18</sup>.

I enlighet med artikel 7.7 i ramdirektivet får PTS anta förslaget till åtgärd och ska, om den gör detta, meddela det till kommissionen.

Kommissionens ståndpunkt vad gäller just denna anmälan påverkar inte dess ställningstaganden i fråga om andra anmälda förslag till åtgärder.

I enlighet med punkt 15 i rekommendation 2008/850/EG<sup>19</sup> kommer kommissionen att offentliggöra detta dokument på sin webbplats. Kommissionen betraktar inte uppgifterna

---

<sup>13</sup> Från och med 2014, enligt en ändring av förordningen om elektronisk kommunikation, kan PTS ange taxan direkt i prisregleringsbesluten.

<sup>14</sup> PTS använder räntan på 10-åriga statsobligationer för att fastställa den riskfria räntan, och den beräknas på rullande genomsnitt över 7 år. Eftersom räntorna har sjunkit sedan 2013, enligt PTS, sjönk den riskfria räntan till 2,11 procent från 2,92 procent som använts vid tidigare beräkning.

<sup>15</sup> PTS föreslår en sänkning av skuldriskpremien från 2,20 % till 2,05 %.

<sup>16</sup> PTS föreslår att aktieriskpremien ska höjas från nuvarande 5,5 % till 5,75 % till följd av den fortsatta osäkerheten på finansmarknaderna.

<sup>17</sup> Beta-koefficienten föreslås fastställas till värdet 0,82 (tidigare 0,77).

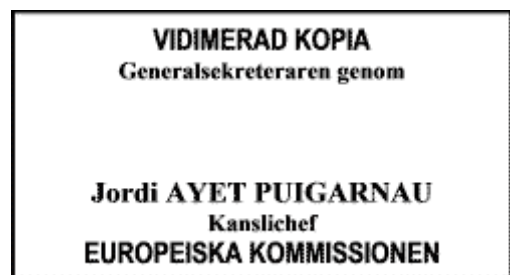
<sup>18</sup> I enlighet med artikel 7.3 i ramdirektivet.

<sup>19</sup> Kommissionens rekommendation 2008/850/EG av den 15 oktober 2008 om anmälningar, tidsfrister och samråd i enlighet med artikel 7 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (EUT L 301,

i detta dokument som konfidentiella. Ni uppmanas att inom tre arbetsdagar efter mottagandet av denna skrivelse meddela kommissionen<sup>20</sup> om ni, i enlighet med EU:s bestämmelser och nationella bestämmelser om affärshemligheter, anser att detta dokument innehåller konfidentiell information som ni vill stryka innan dokumentet offentliggörs<sup>21</sup>. En sådan begäran måste motiveras.

Med vänlig hälsning

På kommissionens vägnar  
Roberto Viola  
Generaldirektör



---

12.11.2008, s. 23).

<sup>20</sup> En sådan begäran kan göras antingen per e-post till CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu eller per fax: +32 2 298 87 82.

<sup>21</sup> Kommissionen får informera allmänheten om resultatet av sin bedömning före utgången av denna tredagarsperiod.