



Bryssel den 22.11.2016  
C(2016)7697 final

Post-och telestyrelsen (PTS)  
Box 5398-Valhallavägen 117  
102 49 Stockholm  
Sverige

Att Catarina Wretman  
Tillförordnad generaldirektör

Fax: +46 8 678 55 05

**Ärende: Kommissionens beslut i ärende nr SE/2016/1925: Tillgång till det allmänna fasta telefont nätet i Sverige**

**Kommissionens beslut i ärende nr SE/2016/1926: Samtalsoriginering i det allmänna telefont nätet via en fast anslutningspunkt i Sverige**

**Artikel 7.3 i direktiv 2002/21/EG: Inga kommentarer**

## **1. FÖRFARANDE**

Den 25 oktober 2016 registrerade kommissionen en anmälan från den svenska regleringsmyndigheten, Post- och telestyrelsen (PTS)<sup>1</sup>, om marknaden för tillträde till det allmänna fasta telefont nätet och samtalsterminering via en fast anslutningspunkt<sup>2</sup> i Sverige.

Det nationella samrådet<sup>3</sup> hölls den 13 maj 2016–13 juni 2016.

---

<sup>1</sup> Enligt artikel 7 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG av den 7 mars 2002 om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (ramdirektiv), EGT L 108, 24.4.2002, s. 33, ändrat genom direktiv 2009/140/EG, EUT L 337, 18.12.2009, s. 37, och förordning (EG) nr 544/2009, EUT L 167, 29.6.2009, s. 12.

<sup>2</sup> Motsvarar marknaderna 1 och 2 i kommissionens rekommendation 2007/879/EG av den 17 december 2007 om relevanta produkt- och tjänstemarknader inom området elektronisk kommunikation vilka kan komma i fråga för förhandsreglering enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (nedan kallad *rekommendationen om relevanta marknader*), EUT L 344, 28.12.2007, s. 65.

<sup>3</sup> I enlighet med artikel 6 i ramdirektivet.

## **2. BESKRIVNING AV DEN FÖRESLAGNA ÅTGÄRDEN**

### **2.1. Bakgrund**

Marknaden för tillträde till det allmänna telefonnätet via en fast anslutningspunkt för hushåll och andra kunder i Sverige har tidigare anmälts till och bedömts av kommissionen som ärende nr SE/2013/1446 respektive SE/2013/1447<sup>4</sup>.

PTS fastställde att Company (tidigare TeliaSonera) var ett företag med betydande marknadsinflytande på båda de relevanta marknaderna och införde en fullständig uppsättning skyldigheter som bland annat omfattar tillhandahållande av abonnemang på telefonlinjer till grossistkunder.

Kommissionen hade inga synpunkter.

### **2.2. Marknadsdefinition**

I den anmälda föreslagna åtgärden definierar PTS den relevanta marknaden som slutanvändarmarknaden för fasta telefonitjänster som inkluderar fast tillträde *och* samtalsoriginering. PTS anser att fast tillträde till telefonnätet är en förutsättning för att ringa utgående samtal, och slutanvändarna köper utgående samtal i kombination med tillträde till det fasta nätet<sup>5</sup>. PTS anser att marknaden för fast telefoni innefattar tjänster som tillhandahålls via PSTN, ISDN och förvaltd ip-telefoni. Mobil uppkoppling och ej förvaltd ip-telefoni omfattas inte av marknaden för fasta telefonitjänster.

Den relevanta nationella marknaden är nationell

### **2.3. Tre testkriterier**

När det gäller det första kriteriet anser PTS att en operatör kan få tillträde till marknaden för fast telefoni genom att erbjuda PSTN eller ip-telefoni. För att kunna erbjuda PSTN-baserad telefoni måste en operatör köpa tillträde och samtalsoriginering från Telia, som är den enda operatör som äger ett kopparbaserat accessnät<sup>6</sup>. PTS anser därför att PSTN-segmentet, där tjänster levereras genom grossistprodukter för telefonabonnemang (WLR), kännetecknas av höga och varaktiga hinder för marknadstillträde. PTS konstaterar att WLR har tappat betydelse i och med att PSTN-telefoni har ersatts av ip-telefoni och fibernät har byggts av Telia och alternativa operatörer.

---

<sup>4</sup> C(2013) 2976.

<sup>5</sup> PTS konstaterar att antalet abonnemang med förvald nätoperatör minskade från 2 miljoner till 68 000 mellan 2003 och 2015 och att förvald nätoperatör är en tjänst som inte kommer att efterfrågas av slutanvändarna inom några år.

<sup>6</sup> I december 2015 fanns det totalt 1,7 miljoner PSTN-abonnemang, varav 0,5 miljoner levererades via WLR. Detta motsvarar omkring 13 % av de 3,5 miljoner abonnemangen på fast telefoni (PSTN och ip).

När det gäller det andra kriteriet fastställer PTS att denna marknad tenderar att gå mot effektiv konkurrens inom den relevanta tidsramen och därför inte kan komma i fråga för förhandsreglering. PTS konstaterar att marknaden för fast telefoni krymper eftersom antalet abonnemang på fast telefoni stadigt har minskat<sup>7</sup>. PTS anger att det finns omkring 90 leverantörer av fasta telefonitjänster och att tendensen är att större operatörer förlorar marknadsandelar till mindre aktörer<sup>8</sup>. PTS anser också att en överväldigande majoritet av hushållen och företagen i Sverige kan välja mellan olika typer av fasta telefonitjänster och operatörer. PTS vidhåller att konkurrenstrycket från ip-telefoni, kabel-tv och fiber är tillräckligt för att påverka prissättningen för PSTN-baserade tjänster.

PTS konstaterar att det är en begränsad kundgrupp som har tillgång till endast PSTN-telefoni<sup>9</sup>. PTS anser att kunderna i detta hänseende inte kommer att påverkas negativt av avregleringen av marknaden för fast telefoni, eftersom konkurrenstrycket på andra delar av marknaden är tillräckligt för att begränsa prissättningen på PSTN-baserade tjänster. Enligt PTS är det inte heller sannolikt att Telia skulle identifiera denna kundgrupp och selektivt höja priserna. PTS anser att den angränsande marknaden för mobiltelefonitjänster ger ett visst konkurrenstryck på den fasta telefonin, vilket begränsar Telias möjlighet att agera oberoende av konkurrenter, kunder och konsumenter på slutkundsmarknaden för fasta telefonitjänster.

Slutligen anser PTS att konkurrenslagstiftningen är tillräcklig för att lösa eventuella konkurrensproblem som kan uppstå på marknaden för fasta telefonitjänster.

PTS föreslår därför att all förhandsreglering ska avskaffas den dag som PTS slutliga beslut offentliggörs. PTS vill också se en tolv månaders övergångsperiod då regleringsåtgärderna fortsätter att gälla för befintliga kontrakt.

---

<sup>7</sup> Mellan 2000 och 2015 minskade antalet abonnemang med 41 %, vilket motsvarar ungefär 2,5 miljoner abonnemang. De PSTN-baserade abonnemangen minskade med omkring 71 % (4,1 miljoner) under samma period. Sedan 2002 har antalet abonnemang på ip-telefoni ökat och uppgick till 1,8 miljoner i december 2015. De senaste fem åren har det totala antalet abonnemang minskat med nästan 1,2 miljoner, eller 25 %. Antalet PSTN-baserade abonnemang minskade med 1,8 miljoner, eller 52 %, medan antalet ip-baserade abonnemang ökade med 60 %, eller 0,7 miljoner, under de senaste fem åren. PTS konstaterar dock att över 1 miljon abonnemang på ip-telefoni (55 %) var inaktiva under 2015 (de genererade inte någon trafik under de tre föregående månaderna).

<sup>8</sup> På marknaden för fast telefoni krympte Telias andel från 62 % år 2010 till 56 % år 2015. Den andra och största konkurrenten var ComHem/Phonera med en marknadsandel på 12,4 %. Tele2 och Telenor hade 6,7 % vardera. Teavox har en marknadsandel på 3,4 % och andra aktörer delade på resterande 14,7 %. Telias marknadsandel i PSTN-segmentet förblev dock relativt stabil och uppgick till omkring 73 % i december 2015. I ip-segmentet fanns följande marknadsandelar 2015: Telia 41 %, ComHem/Phonera 22 %, Telenor 11 %, Telavox 7 %, AllTele 3 % och Tele2 2 %.

<sup>9</sup> Enligt PTS saknade över 71 000 slutanvändare bredband den 1 oktober 2015.

### 3. INGA KOMMENTARER

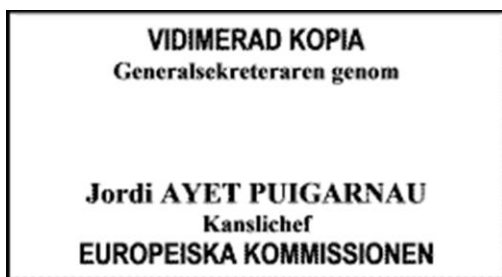
Kommissionen har granskat anmälan och lämnar inget yttrande<sup>10</sup>.

I enlighet med artikel 7.7 i ramdirektivet får PTS anta förslaget till åtgärd och ska, om den gör detta, meddela det till kommissionen.

Kommissionens ståndpunkt vad gäller just denna anmälan påverkar inte dess ställningstaganden i fråga om andra anmälda förslag till åtgärder.

I enlighet med punkt 15 i rekommendation 2008/850/EG<sup>11</sup> kommer kommissionen att offentliggöra detta dokument på sin webbplats. Kommissionen betraktar inte uppgifterna i detta dokument som konfidentiella. Ni uppmanas att inom tre arbetsdagar efter mottagandet av denna skrivelse meddela kommissionen<sup>12</sup> om ni, i enlighet med EU:s bestämmelser och nationella bestämmelser om affärshemligheter, anser att detta dokument innehåller konfidentiell information som ni vill stryka innan dokumentet offentliggörs<sup>13</sup>. En sådan begäran måste motiveras.

Med vänlig hälsning



På kommissionens vägnar  
Roberto Viola  
Generaldirektör

---

<sup>10</sup> I enlighet med artikel 7.3 i ramdirektivet.

<sup>11</sup> Kommissionens rekommendation 2008/850/EG av den 15 oktober 2008 om anmälningar, tidsfrister och samråd i enlighet med artikel 7 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/21/EG om ett gemensamt regelverk för elektroniska kommunikationsnät och kommunikationstjänster (EUT L 301, 12.11.2008, s. 23).

<sup>12</sup> En sådan begäran kan göras antingen per e-post till CNECT-ARTICLE7@ec.europa.eu eller per fax: +32 2 298 87 82.

<sup>13</sup> Kommissionen får informera allmänheten om resultatet av sin bedömning före utgången av denna tredagarsperiod.