

Spektrumavdelningen

Sammanställning och bemötande av samrådssvar på PTS förslag på allmän inbjudan till ansökan för block 14 i 1800 MHz-bandet

1 Bakgrund

Post- och telestyrelsen (PTS) har den 20 april 2016 publicerat ett förslag till beslut att begränsa antalet tillstånd och utfärda allmän inbjudan i block 14 i 1800 MHz-bandet. Samrådstiden gick ut den 1 juni 2016.

Här nedan sammanställs inkomna yttranden samt myndighetens bemötande.

2 Inkomna remissvar

Yttranden har inkommit från följande marknadsaktörer:

- Net1
- Tele2
- Telenor
- Telia Company

Yttrandena återfinns på www.pts.se/1800MHz

Post- och telestyrelsen

Postadress:
Box 5398
102 49 Stockholm

Besöksadress:
Valhallavägen 117A
www.pts.se

Telefon: 08-678 55 00
Telefax: 08-678 55 05
pts@pts.se

Sida

2(4)

3 Synpunkter angående PTS förslag till beslut att begränsa antalet tillstånd och utfärda allmän inbjudan i block 14 i 1800 MHz-bandet

Net1

Net1 delar PTS uppfattning om hur blocket ska användas och hur tilldelningen ska gå till.

Tele2

Tele2 vidhåller tidigare framförda synpunkter att förstapris-auktion med slutna bud är ett olämpligt förfarande. Enligt Tele2 är det föreslagna lägsta budet ”alltför högt satt”; ”i syfte att undvika att de aktuella frekvenserna förblir osålda alternativt att auktionslikviden drivs upp på ett konstlat sätt som ej står i proportion till frekvensernas verkliga värde bör minimibudet reduceras kraftigt”. Avslutningsvis menar Tele2 att det inte ”föreligger skäl för något högre minimibud än en (1) krona”.

Telenor

Telenor hänvisar till tidigare yttrande angående ”konsultation av PTS förslag inför tilldelning av 2x5 MHz i 1800 MHz-bandet, 2016-02-24”.

Telia Company

Telia Company vidhåller tidigare lämnade synpunkter på auktionsformatet och konstaterar att ”Ett slutet förfarande med första-pris regel är olämpligt, särskilt när det gäller tillstånd av betydande värde. Att det rör sig om betydande värde i det här fallet bekräftas av den föreslagna nivån på lägsta acceptabla bud”.

Enligt Telia Company kan en förstapris-auktion medföra att ”den som har högsta värderingen kan underskatta risken för höga motbud och lämna ett lågt bud, medan den budgivare som inser att den troligen inte har den högsta värderingen har anledning att ligga jämförelsevis nära sin värdering för att öka chanserna att få köpa. Om den senares värdering är högre än vad den förre kalkylerat med kan den med lägre värdering bli vinnare”.

Telia Company yttrar vidare att de är tveksamma till nyttan av att ha en högre lägsta acceptabla budnivå än en krona för auktioner med en budrunda. Telia efterfrågar slutligen en redovisning av de bakomliggande beräkningarna.

Sida

3(4)

4 PTS bemötande av inkomna synpunkter

Auktionsformat

PTS förslag är att urvalsförfarandet av block 14 i 1800 MHz-bandet ska genomföras som en förstapris-auktion med slutna bud.

Tre av de fyra intressenterna hänvisar till tidigare framförda invändningar mot det valda auktionsformatet. Dock har inga nya invändningar i sak inkommit. En intressent stödjer PTS förslag till auktionsformat.

Såsom har framförts i PTS bemötande av konsultationssvar¹ är det PTS uppfattning att en förstapris-auktion med slutna bud (FPSB - First Price Sealed Bid) är ett robust, enkelt och kostnadseffektivt auktionsformat jämfört med andra alternativ. Budgivaren lägger ett bud på ett visst objekt vid en av PTS angiven tidpunkt. PTS rangordnar buden och vinnaren kan därefter utses.

Det har från intressenterna framförts att det finns en risk att den budgivare som värderar bandet högst och därmed kan använda frekvenserna mest effektivt ändå inte vinner budgivningen om denne har kalkylerat att intresset från andra marknadsaktörer är lägre än det i själva verket är. PTS konstaterar att en sådan risk kan föreligga. Ett urvalsförfarande, oavsett format, innebär strategiska överväganden för budgivarna. Det gäller att värdera den egna betalningsviljan för objektet och förväntningar om andra budgivares bud och risktagande. Ju mer information som finns om efterfrågan, utveckling i frekvensbandet etc. ju lättare kan sådana strategiska överväganden göras. Budgivarna i en förstapris-auktion med slutna bud måste göra en avvägning mellan sin egen värdering och andra budgivares förväntade bud, där osäkerhet om de andra budgivarnas bud och risken att inte vinna auktionen² har betydelse.

PTS vidhåller uppfattningen att intresserade marknadsaktörer bör ha en god uppfattning om vad 2x5 MHz i 1800 MHz-bandet är värt, bland annat mot bakgrund av att bandet är harmoniserat, har använts under lång tid och att flera block fördelades i en auktion bara för fem år sedan samt de tilldelningar som skett under senare tid i Europa. Den föreslagna tillståndstiden på tio år gör dessutom en värdering lättare jämfört med mycket långa tillståndstider.

I de fall där osäkerheten kring värdet av ett frekvensutrymme är relativt liten, som i detta fall, gör PTS bedömningen att tilldelningsförfarandet ska vara så

¹ PTS bemötande av konsultationssvar kring tilldelning av block 14 i 1800 MHz-bandet, daterat 2016-03-30

² Klemperer, Paul (2004) *Auctions: Theory and Practice*. Princeton University Press

Sida

4(4)

kostnads- och tidseffektivt som möjligt. En förstapris-auktion med slutna bud erbjuder en sådan tilldelning.

Mot bakgrund av ovanstående vidhåller PTS att det mest lämpliga formatet för auktionen är en förstapris-auktion med slutna bud.

Lägsta bud

PTS förslag är att fastställa ett lägsta bud om fyrtio miljoner kronor i auktionen, vilket innebär att bud under detta bud, inte beaktas.

Vad gäller frågan om beräkningsgrunderna till nivån av lägsta bud kan PTS konstatera, såsom nämnts ovan samt i tidigare konsultationssvar, att det är sannolikt att marknadsaktörerna har en god uppfattning om det verkliga värdet av 2x5 MHz i 1800 MHz-bandet. Det kan också konstateras att ett lägsta bud i en spektrumauktion bland annat bör reflektera värdet av alternativa användningar.³ Utöver dessa faktorer har PTS i sin roll som förvaltare av den gemensamma ändliga resursen radiospektrum, att förhindra att tilldelningen innebär en oproportionerlig förmögenhetsöverföring från det allmänna till det privata. Ett högre lägsta bud än en krona är motiverat för att säkerställa att block 14 inte säljs till ett underpris, vilket bör iaktas när en statlig resurs erbjuds på en kommersiell marknad.

PTS vidhåller därmed att lägsta bud i urvalsförfarandet av block 14 i 1800 MHz-bandet är fyrtio miljoner kronor.

³ Framgår bland annat av dokumentet ”Sammanställning och analys av inkomna remissvar avseende förslag på ändring av 9 § Post- och telestyrelsens föreskrifter (PTSFS 2008:1) om spektrumauktioner”