

Post- och telestyrelsen
Att Marielle Sjögren
Marielle.sjogren@pts.se

Stockholm den 31 augusti 2012

Telenors synpunkter i andra samrådet av SMP-beslut på marknad 1, 2, 3 och 7

Detta dokument innehåller Telenors¹ kommentarer på de utkast till nya SMP beslut som Post- och telestyrelsen ("PTS") publicerade den 20 juni 2012 avseende marknaderna för tillträde till det allmänna fasta telefont nätet, samtalsoriginering i det allmänna fasta telefont nätet, marknaderna för samtalsterminering i individuella fasta telefont nätet, samt marknaderna för samtalsterminering i individuella mobiltelefont nätet (PTS dnr 11-6823, -25, -26, -27).

Telenor hänvisar till sitt svar i den första remissomgången och har följande tillägg med anledning av PTS senaste utkast.

Prisreglering på marknaden för tillträde till det allmänna fasta telefont nätet

I utkastet föreslår PTS fortsatt marginalbaserad prissättning, fast med en förändring i hur beräkning av priset ska ske. Enligt dagens regelverk ska det marginalbaserade priset för grossisttillträde till telefoniabonnemang (GTA) beräknas utifrån de vid var tid gällande slutkundspriser för telefoniabonnemang. Nu föreslår PTS i stället marginalbaserade priser som grundar sig på SMP-operatörens historiska genomsnittliga slutkundsintäkter för telefoniabonnemang.

Det nya sättet att beräkna marginalbaserade priser medför enligt Telenor flera nackdelar. Först och främst ökar risken för marginalklämning markant om de reglerade grossistpriserna baseras på fjolårets slutkundsintäkter för TeliaSonera i stället för att de reglerade grossistpriserna baseras på de aktuella slutkundspriserna.

Efter en närmare analys anser Telenor dessutom att det inte finns samma nackdelar med ett byte till FDC som tidigare. En av anledningarna att Telenor tidigare förespråkade marginalbaserade grossistpriser är att Telenor såg ett scenario framför sig där tillämpning av FDC skulle resultera i avsevärt lägre grossistpriser för GTA, vilket skulle kunna leda till avsevärt lägre slutkundspriser för PSTN och därmed fördröja övergången till mer moderna produkter som VoIP och mobila lösningar för hemtelefonen. Vi har

¹ Med Telenor avses i denna skrivelse Telenor Sverige AB, B2 Bredband AB och Glocalnet Scandinavia AB.

dock nu nått en situation där de flesta kunder som kunde tänka sig byta från PSTN till VoIP eller hemtelefon via mobilnäten på grund av den stora prisskillnaden mellan PSTN och VoIP/mobil hemtelefoni, har bytt till alternativa lösningar. Därmed riskerar lägre grossistpriser för PSTN inte längre försvåra övergången till alternativa, mer moderna, lösningar. Det är läge att låta slutkunderna ta del av lägre priser för PSTN-abonnemang genom att sänka de reglerade priserna för GTA till kostnadsbaserade nivåer.

Telenor förespråkar därför en prisreglering av GTA baserat på kostnadsbaserade priser enligt historiska kostnader (FDC).

Prisreglering på marknaderna för terminering i fasta och mobila nät

Telenor har tagit del av PTS uppföljning av samrådssvaren på PTS konsekvensutredning om övergång till särkostnad för samtrafikpriser. PTS uppföljning av operatörernas synpunkter ändrar inte Telenors inställning att utgångspunkten för PTS analys är felaktig. PTS har främst analyserat den historiska utvecklingen av samtrafikpriser och slutkundspriser och inte visat att ytterligare sänkningar från dagens redan låga nivåer medför fördelar som vägar upp mot nackdelarna som är förenade med ett införande av pure LRIC, nämligen ett sätt att allokera kostnader som rimmar dåligt med vedertagen ekonomisk teori och den regulatoriska osäkerheten som ett införande av pure LRIC medför. Förutom risken för nya överklagande av prisskyldighetsbeslut baserade på pure LRIC ser Telenor en risk att ett införande av pure LRIC kommer att leda till oförutsebara svängningar i de framtida reglerade priserna. Det sagda illustreras av det senaste utkastet till uppdaterad kalkylmodell för det fasta nätet. Pure LRIC-kostnadsresultaten i det senaste utkastet är flera hundra procent högre än pure LRIC-kostnadsresultaten i den tidigare kalkylmodellen. Detta efter att PTS har tagit hänsyn till en effektivisering i SMP-operatörens nät. Telenor befvarar stora oförutsebara svängningar i de reglerade samtrafikpriserna framöver, antingen orsakade av ändringar i SMP-operatörernas nät eller orsakade av ändringar i PTS sätt att tillämpa pure LRIC-konceptet.

Telenor Sverige AB



Arjan Scherpenhuijzen
Legal & regulatory