

Beslut fattade med stöd av LEK år 2022

Rapport enligt 11 kap. 4 § FEK

Rapportnummer

PTS-ER-2023:12

Diarienummer

23-2034

ISSN

1650-9862

Författare

Jenny Bohman

Post- och telestyrelsen

Box 6101

102 32 Stockholm

08-678 55 00

pts@pts.se

www.pts.se

-

Förord

I artikel 8.2 Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1972 av den 11 december 2018 om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation (kodexen) finns ett krav på att Post- och telestyrelsen (PTS) årligen ska offentliggöra rapporter om situationen på marknaden för elektronisk kommunikation, om de beslut som myndigheten fattat, om sina personalresurser och ekonomiska resurser och om hur de resurserna fördelas samt om framtida planer.

I samband med att direktivet implementerades i svensk rätt konstaterades att flertalet av dessa krav redan var uppfyllda.¹ Enligt 1 § tredje stycket förordningen (2007:951) med instruktion för PTS ska myndigheten regelbundet göra strategiska analyser inom området för elektronisk kommunikation och redovisa den långsiktiga inriktningen av myndighetens tillämpning av regleringen på området. Vidare rapporterar PTS enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag i sin årsredovisning om situationen på marknaden för elektronisk kommunikation, om myndighetens personalresurser och ekonomiska resurser och om fördelningen av dessa resurser.

Däremot fanns inget krav på att PTS skulle offentliggöra rapporter om vilka beslut myndigheten fattat. För att uppfylla direktivets krav infördes därför en regel i 11 kap. 4 § förordningen (2022:511) om elektronisk kommunikation (FEK) om att PTS årligen ska offentliggöra en rapport över de beslut som myndigheten har fattat enligt lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation (LEK), FEK och andra föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen.

Genom denna rapport fullgör PTS den nämnda skyldigheten. Rapporten avser perioden från ikraftträdandet av LEK den 3 juni 2022 till den 31 december 2022.

¹ Promemorian Genomförande av direktivet om inrättande av en kodex för elektronisk kommunikation s. 379

Innehåll

Förord	3
Sammanfattning	6
Summary	7
Föreskrifter	8
Tillstånd 12	
Tillstånd att använda radiosändare	12
<i>Beslut om tillstånd att använda radiosändare</i>	12
<i>Beslut om tillstånd att använda radiosändare inom ett visst frekvensutrymme</i>	13
<i>Överlåtelse och utthyrning</i>	14
Tillstånd att använda nummer	15
<i>Nummerplaner</i>	15
<i>Beslut om tillstånd att använda nummer</i>	15
<i>Överlåtelse av tillstånd</i>	15
Reglering av aktörer med betydande inflytande.....	16
Tillträde till nät närmast slutanvändare.....	16
Tillträde till fysisk infrastruktur för anläggande av bredbandsnät	16
Samlokalisering eller annat gemensamt utnyttjande.....	16
Tillträde till infrastruktur för mobila tjänster	17
Samhällsomfattande tjänster	18
Tillsyn över 2 kap. LEK.....	19
Tillsyn över 3 kap. LEK.....	19
Tillsyn över 4 kap. LEK.....	19
Tillsyn över 5 kap. LEK.....	19
Tillsyn över 6 kap. LEK.....	20

Tillsyn över 7 kap. LEK.....	20
<i>Allmänna regler om slutanvändares rättigheter.....</i>	<i>20</i>
<i>Byte av tillhandahållare och nummerportabilitet</i>	<i>20</i>
<i>Nödkommunikation.....</i>	<i>20</i>
<i>Slutanvändare med funktionsnedsättning.....</i>	<i>20</i>
<i>Abonnentupplysning.....</i>	<i>20</i>
Tillsyn över 8 kap. LEK.....	21
Tillsyn över 9 kap. LEK.....	21
Tillsyn över 10 kap. LEK.....	21
Tillsyn över 14 kap. LEK.....	22
Tvistlösning	23
Avgiftsbeslut.....	24
Erkännande av operatör.....	25
Maritima avräkningsorgan.....	25

Sammanfattning

PTS har mandat att fatta beslut inom ett stort antal områden enligt LEK. PTS fattar bland annat beslut om tillstånd att använda radiosändare och nummer, beslut om förhandsreglering avsedda att främja konkurrens på marknaden, och beslut om olika avgifter med stöd av lagen. Myndigheten är även tillsynsmyndighet enligt lagen och kan därför fatta beslut om bland annat förelägganden och, inom vissa områden, sanktionsavgifter. PTS har också mandat att fatta beslut om föreskrifter inom flera områden.

PTS fattade under 2022 beslut om sammanlagt 17 föreskrifter och allmänna råd med stöd av den nya lagen. PTS har också under perioden från lagens ikraftträdande till den 31 december 2022 fattat beslut om ca 5 000 tillstånd att använda radiosändare, och 81 tillstånd att använda nummer. PTS beslutade om förlängning av giltighetstiden och ändring av tillståndsvillkoren i tillstånd avseende 2,5 och 2,6 GHz-banden. PTS har även fattat beslut om överlåtelse av tillstånd att använda radiosändare från Teracom Mobil AB till Teracom AB.

Vidare har PTS fattat beslut om att begränsa antalet tillstånd att använda radiosändare i frekvensbandet 900 MHz, frekvensbandet 2,1 GHz och frekvensbandet 2,6 GHz. I samband med detta fattade PTS även beslut om att utfärda allmän inbjudan till ansökan om tillstånd i samma band.

PTS har förelagt företag att inkomma med uppgifter med anledning av tillsyn över användningen av mobilnummer. PTS har också i flera fall förelagt företag att inkomma med uppgifter med stöd av 10 kap LEK.

PTS har fattat beslut om avgifter i ett stort antal ärenden, såväl för anmälda enligt lagen som för olika typer av tillstånd.

Summary

PTS is entrusted with taking decisions on a number of questions under the Electronic Communications Act. Among other things, PTS issues licenses to use radio spectrum and numbering resources and takes decisions on ex ante regulation aimed at improving competition in the market, as well as decisions concerning different fees and charges based on the Act. PTS also supervises the Act, and can issue orders and, in some areas, impose fines based on the Act. PTS can also issue regulations in several areas.

During 2022, PTS issued 17 different regulations based on the new Act. PTS has also taken decisions on approximately 5 000 spectrum licences, and 81 decisions concerning licenses to use numbering resources during the period between 3 June 2022, when the new Act came into force, and 31 December 2022. PTS extended the duration and adjusted the conditions of spectrum licenses in the 2,5 and 2,6 GHz bands. PTS also allowed the transfer of a license to use radio transmitters from Teracom Mobil AB to Teracom AB.

Furthermore, PTS decided to limit the number of spectrum licenses in the 900 MHz, 2,1 GHz and 2,6 GHz bands. At the same time, PTS issued an open invitation to apply for licenses in those same bands.

PTS has ordered several undertakings to provide the authority with information in regards to the supervision of the use of mobile phone numbers. PTS has also ordered undertakings to provide information under Chapter 10 of the Act in a number of cases.

PTS has issued decisions concerning administrative charges and various forms of license fees in a large number of cases.

Föreskrifter

Under 2022 har PTS med anledning av den nya lagen om elektronisk kommunikation beslutat om ett stort antal föreskrifter. Det beror dels på att riksdag och regering valt att delegera vissa frågor till PTS att reglera i föreskrifter, dels på att befintliga föreskrifter behövt ändras eller uppdateras med hänvisningar till korrekta lagrum. I vissa fall är det också fråga om föreskrifter som regelbundet ses över, såsom till exempel undantagsföreskrifterna och avgiftsföreskrifterna.

PTS föreskrifter (PTSFS 2022:2) om skyldighet att lämna ut abonnentuppgifter

Föreskrifterna reglerar skyldigheten för tjänsteleverantörer att lämna ut abonnentuppgifter enligt 7 kap. LEK. Föreskrifterna trädde i kraft samtidigt som den nya lagen om elektronisk kommunikation, det vill säga den 3 juni 2022. Genom föreskrifterna upphävdes PTS föreskrifter (PTSFS 2005:3) om skyldighet att lämna ut abonnentuppgifter.

PTS föreskrifter (PTSFS 2022:3) om förmedling av nödkommunikation och tillhandahållande av lokaliseringssuppgifter till samhällets alarmeringstjänst

Föreskrifterna innehåller bestämmelser om förmedling av nödkommunikation via nödnummer och tillhandahållande av lokaliseringssuppgifter till samhällets alarmeringstjänst enligt 7 kap. LEK. Föreskrifterna trädde i kraft samtidigt som den nya lagen om elektronisk kommunikation, det vill säga den 3 juni 2022. Genom föreskrifterna upphävdes PTS föreskrifter (PTSFS 2008:2) om förmedling av nödsamtal och tillhandahållande av lokaliseringssuppgifter till samhällets alarmeringstjänst.

PTS föreskrifter och allmänna råd (PTSFS 2022:4) om nummerportabilitet

Författningen innehåller bestämmelser om nummerportabilitet vid byte av tillhandahållare som regleras i 7 kap. LEK. Föreskrifterna trädde i kraft samtidigt som den nya lagen om elektronisk kommunikation, det vill säga den 3 juni 2022. Genom föreskrifterna upphävdes PTS föreskrifter och allmänna råd (PTSFS 2007:7) om nummerportabilitet.

PTS föreskrifter och allmänna råd (PTSFS 2022:5) om byte av tillhandahållare av internetanslutningstjänst

Författningen innehåller bestämmelser om byte av tillhandahållare av internetanslutningstjänst vilket regleras i 7 kap. LEK. Föreskrifterna trädde i kraft samtidigt som den nya lagen om elektronisk kommunikation, det vill säga den 3 juni 2022.

PTS föreskrifter (PTSFS 2022:6) om den information som ska lämnas innan ett avtal ingås

Föreskrifterna innehåller närmare bestämmelser om den information som enligt 7 kap. LEK ska lämnas innan ett avtal ingås med en konsument, om sammanfattning av avtalet samt bestämmelser om hur informationen ska lämnas. Föreskrifterna trädde i kraft samtidigt som den nya lagen om elektronisk kommunikation, det vill säga den 3 juni 2022. Genom föreskrifterna upphävdes Post- och telestyrelsens föreskrifter och allmänna råd (PTSFS 2013:3) om innehåll i avtal.

PTS föreskrifter (PTSFS 2022:7) om offentliggörande av information

Föreskrifterna innehåller bestämmelser om vilken information som den som tillhandahåller en internetanslutningstjänst eller en allmänt tillgänglig interpersonell kommunikationstjänst, enligt 7 kap LEK, ska offentliggöra samt hur ett sådant offentliggörande ska gå till. Föreskrifterna trädde i kraft samtidigt som den nya lagen om elektronisk kommunikation, det vill säga den 3 juni 2022. Genom föreskrifterna upphävdes Post- och telestyrelsens allmänna råd (PTSFS 2009:7) om information om priser, taxor och allmänna villkor.

PTS föreskrifter (PTSFS 2022:8) om skyldighet att informera inför en automatisk avtalsförlängning

Föreskrifterna innehåller bestämmelser om skyldighet för den som tillhandahåller en elektronisk kommunikationstjänst att informera slutanvändaren innan ett avtal med bindningstid förlängs automatiskt, samt om krav på årlig information om prisvillkor. Föreskrifterna trädde i kraft samtidigt som den nya lagen om elektronisk kommunikation, det vill säga den 3 juni 2022.

PTS föreskrifter (PTSFS 2022:9) om vad en specificerad faktura ska innehålla

Föreskrifterna innehåller närmare bestämmelser om vilka uppgifter en specificerad faktura ska innehålla för att en slutanvändare ska kunna kontrollera sina kostnader för användning av en internetanslutningstjänst eller en allmänt tillgänglig nummerbaserad interpersonell kommunikationstjänst. Föreskrifterna trädde i kraft samtidigt som den nya lagen om elektronisk kommunikation, det vill säga den 3 juni 2022. Genom föreskrifterna upphävdes PTS föreskrifter (PTSFS 2006:3) om skyldighet att tillhandahålla specificerad telefonräkning.

PTS föreskrifter (PTSFS 2022:10) om upphävande av PTS allmänna råd (PTSFS 2009:6) om underrättelse vid villkorsändring

Föreskrifterna innebär att PTS allmänna råd (PTSFS 2009:6) om underrättelse vid villkorsändring skulle upphöra att gälla den 3 juni 2022, det vill säga när den nya lagen om elektronisk kommunikation trädde i kraft.

PTS föreskrifter och allmänna råd (PTSFS 2022:11) om säkerhet i nät och tjänster

Föreskrifterna innehåller närmare bestämmelser om skyldigheterna om nät och tjänster i 8 kap. LEK. Föreskrifterna trädde i kraft den 1 augusti 2022. Genom föreskrifterna upphävdes

- PTS föreskrifter (PTSFS 1995:1) om fredstida planering för totalförsvarets behov av telekommunikation m.m.
- PTS föreskrifter och allmänna råd (PTSFS 2012:2) om rapportering av störningar eller avbrott av betydande omfattning,
- PTS föreskrifter och allmänna råd (PTSFS 2012:4) om skyddsåtgärder i samband med lagring och annan behandling av uppgifter för brottsbekämpande ändamål,
- PTS föreskrifter och allmänna råd (PTSFS 2014:1) om skyddsåtgärder för behandlade uppgifter,
- PTS föreskrifter (PTSFS 2015:2) om krav på driftsäkerhet

PTS föreskrifter (PTSFS 2022:12) om ändring i PTS föreskrifter (PTSFS 2021:7) om avgifter

Föreskrifterna innehåller ändringar med anledning av införandet av den nya lagen om elektronisk kommunikation av de gällande avgiftsföreskrifterna som trädde i kraft den 1 januari 2022. Föreskrifterna trädde i kraft den 14 juni 2022.

PTS föreskrifter (PTSFS 2022:13) om undantag från krav på medgivande vid uthyrning av tillstånd att använda radiosändare

Föreskrifterna innehåller bestämmelser om undantag från krav på medgivande av PTS för uthyrning av tillstånd eller del av tillstånd att använda radiosändare enligt 3 kap. LEK. Föreskrifterna trädde i kraft den 15 november 2022. Genom föreskrifterna upphävdes PTS (PTSFS 2013:7) om undantag från krav på medgivande vid uthyrning av tillstånd att använda radiosändare.

PTS föreskrifter (PTSFS 2022:14) om vilka andra uppgifter som ska lagras för att identifiera abonnent och registrerad användare vid användning av NAT-teknik

Föreskrifterna innehåller bestämmelser om vilka andra uppgifter som enligt 9 kap. LEK ska lagras för att identifiera abonnent och registrerad användare vid användning av NAT-teknik. Föreskrifterna trädde i kraft den 15 november 2022. Genom föreskrifterna upphävdes PTS föreskrifter (PTSFS 2022:14) om vilka andra uppgifter som ska lagras för att identifiera abonnent och registrerad användare vid användning av NAT-teknik.

PTS föreskrifter (PTSFS 2022:15) om registrering och godkännande av maritima avräkningsorgan

Föreskrifterna innehåller bestämmelser om registrering och godkännande av maritima avräkningsorgan i Sverige. Föreskrifterna trädde i kraft den 15 november 2022. Genom föreskrifterna upphävdes PTS föreskrifter (PTSFS 2004:4) om registrering och godkännande av maritima avräkningsorgan.

PTS (PTSFS 2022:16) föreskrifter om ersättning för kostnader vid utlämnande av uppgifter som lagras eller bevaras för brottsbekämpande ändamål

Föreskrifterna innehåller bestämmelser om ersättning för kostnader vid utlämnande av uppgifter som lagras eller bevaras för brottsbekämpande ändamål. Föreskrifterna trädde i kraft den 1 januari 2023. Genom föreskrifterna upphävdes PTS föreskrifter (PTSFS 2021:5) om ersättning vid utlämnande av uppgifter som lagras eller bevaras för brottsbekämpande ändamål.

PTS föreskrifter (2022:17) om avgifter

Föreskrifterna innehåller bestämmelser om PTS uttag av avgifter, och trädde i kraft den 1 januari 2023. Genom föreskrifterna upphävdes PTS föreskrifter (PTSFS 2021:7) om avgifter.

PTS föreskrifter (PTSFS 2022:19) om undantag från tillståndsplikt för användning av vissa radiosändare

Föreskrifterna innehåller undantag från kravet på tillståndsplikt för vissa radiosändare och trädde i kraft den 16 januari 2023. Genom föreskrifterna upphävdes PTS föreskrifter (PTSFS 2020:5) om undantag från tillståndsplikt för användning av vissa radiosändare.

Tillstånd

Enligt 1 kap. 5 § FEK är PTS regleringsmyndighet enligt LEK. Det innebär att det åligger PTS att pröva frågor om tillstånd att använda radiosändare enligt 3 kap. LEK och frågor om tillstånd att använda nummer enligt 4 kap. LEK. Nedan redogörs för vilka beslut PTS har fattat med stöd av lagen från och med den 3 juni 2022 till 31 december 2022.

Tillstånd att använda radiosändare

PTS fattar varje år beslut om ett stort antal tillstånd att använda radiosändare. Det stora flertalet beslut är av mängdkaraktär, men vissa beslut är av större omfattning och betydelse. PTS kan också fatta beslut om att antalet tillstånd som beviljas inom ett frekvensutrymme ska vara begränsat, om det är nödvändigt för att garantera en effektiv användning av radiofrekvenser, och tilldela tillstånd genom ett förfarande med allmän inbjudan.

Det bör noteras att kravet på tillstånd inte gäller för Polismyndigheten, Säkerhetspolisen, Försvarmakten eller Försvarets radioanstalt. Det gäller inte heller för Försvarets materielverk vid verksamhet som verket bedriver på uppdrag av Försvarmakten eller Försvarets radioanstalt. Istället beslutar PTS om tilldelning av frekvenser för dessa enligt 3 kap. 3 § LEK.

Vidare finns anledning att erinra om att PTS enligt 3 kap. 4 § LEK får meddela föreskrifter om undantag från tillståndsplikten, och att den som enligt sådana är undantagen från tillståndsplikt ska anses ha tillstånd. Detta framgår av 3 kap. 5 § LEK. PTS har haft sådana föreskrifter under lång tid.² Det innebär att PTS inte meddelar individuella beslut inom de områden som framgår av dessa föreskrifter.

Beslut om tillstånd att använda radiosändare

PTS beviljar tillstånd att använda radiosändare med stöd av 3 kap. 6 § LEK. Antalet tillståndsärenden är ca 10 000 per år fördelat på områdena fast radio, rundradio, landmobil radio, maritim radio, luftfartsradio, jordstationer samt tillstånd för

² Senaste lydelse är PTS föreskrifter (PTSFS 2022:19) om undantag från tillståndsplikt för användning av vissa radiosändare vilka trädde i kraft den 16 januari 2023, och ersatte då PTS föreskrifter (PTSFS 2020:5) om undantag från tillståndsplikt för användning av vissa radiosändare, vilka alltså gällde under den aktuella perioden.

frekvensblock. Tillståndsgivningen är i huvudsak jämt fördelad över året. Uppskattningsvis har således ca 5 000 tillstånd beviljats med stöd av nya LEK. Utmärkande är bland annat tillståndsgivningen för VHF-radio för fritidsbåtar. I PTS e-verktyg har drygt 2 000 tillstånd beviljats på automatiserad väg vilket utgör ca 45 % av det totala antalet VHF-tillstånd från ikraftträdandet av nya LEK. En annan utmärkande tillståndstyp under perioden utgör tillstånden att använda radiosändare för fast radio i 28 GHz-bandet. Detta band tilldelades som s.k. blocktillstånd med av innehavaren egenplanerat radionät. Under senare delen av år 2022 återlämnade tillståndshavaren detta tillstånd och beviljades tillstånd för enskilda sändare inom samma frekvensutrymme, knappt 800 radiosändare.

Överlämnande av uppgifter inom amatörradioområdet

Enligt 3 kap. 22 § LEK och 3 kap. 4 § FEK får PTS överlämna till fysiska eller juridiska personer att anordna prov och utfärda bevis om att föreskrivna kompetenskrav för användning av amatörradiosändare är uppfyllda och att tilldela anropssignaler för sådan användning. Denna möjlighet fanns redan med den gamla lagen om elektronisk kommunikation, och PTS har tidigare beslutat att överlämna att anordna kunskapsprov i fråga om användning av amatörradiosändare, utfärda bevis om att föreskrivna kompetenskrav för användning av amatörradiosändare är uppfyllda (amatörradiocertifikat) och att tilldela anropssignaler för sådan användning till Föreningen Sveriges Sändareamatörer (SSA) (dnr. 20-13869).

På begäran av SSA ändrade PTS den 30 november 2022 beslutet (dnr. 22-11608). Genom ändringen kan SSA anordna digitala prov i ett eget provsystem. Delegationsbeslutet och dess bilagor har uppdaterats för att säkerställa att hanteringen av de frågeställningar som uppkommer i samband med att digitala prov införs kan hanteras.

Beslut om tillstånd att använda radiosändare inom ett visst frekvensutrymme

PTS får enligt 3 kap. 9 § LEK besluta att antalet tillstånd som beviljas inom ett frekvensutrymme ska vara begränsat, om det är nödvändigt för att garantera en effektiv användning av radiofrekvenser. När antalet tillstånd har begränsats på detta vis ska tillståndsprövningen enligt 3 kap. 10 § LEK ske efter en allmän inbjudan till ansökan. Tillståndsprövningen efter en allmän inbjudan till ansökan kan ske efter ett jämförande urvalsförfarande, en auktion eller en kombination av detta. Denna process innefattar således en rad beslut som dock inte är slutliga och därför normalt inte kan klagas på (se 15 kap. 3 § LEK). Eftersom de ändå utgör beslut enligt LEK bör de ändå redovisas i denna rapport.

Den 15 juni 2022 beslutade PTS med stöd av 3 kap. 9 § LEK att begränsa antalet tillstånd att använda radiosändare i frekvensbandet 900 MHz (880–915 MHz och

925–960 MHz) till som mest 6 nationella tillstånd, i frekvensbandet 2,1 GHz (1920–1980 MHz och 2110–2170 MHz) till som mest 12 nationella tillstånd och i frekvensbandet 2,6 GHz (2500–2690 MHz) till som mest 18 nationella tillstånd (dnr. 21-10605).

I samband med detta begränsningsbeslut fattades även beslut om utfärdande av allmän inbjudan del 1 till ansökan om tillstånd att använda radiosändare i 900 MHz-, 2,1 GHz- och 2,6 GHz-banderna (dnr. 21-10605). I beslutet meddelades, i enlighet med 3 kap. 11 §, att ett anbudsförfarande där det pris sökanden är villig att betala för ett tillstånd är utslagsgivande kommer att tillämpas, dvs. en auktion, samt att regler och villkor för anbudsförfarande och tillståndsgivning meddelas i allmän inbjudan till ansökan, vilken delas upp i två delar.

Ändring av villkor och förlängning av tillstånd

Den 26 augusti 2022 fattades beslut om förlängning av giltighetstid och ändring av tillståndsvillkor i 2,6 GHz-bandet (dnr. 22-4696). Tillstånden som omfattades var Telia Sverige AB:s tillstånd i frekvensutrymmet 2530–2550/2650–2670 MHz (FDD1), Net4Mobility HB:s tillstånd i frekvensutrymmena 2500–2520/2620–2640 MHz respektive 2550–2570/2670–2690 MHz (FDD1) och Hi3G Access AB:s tillstånd i frekvensutrymmena 2520–2530/2640–2650 (FDD1) respektive 2570–2620 MHz (TDD2). Giltighetstiden för tillstånden förlängdes från den 31 december 2023 till och med den 31 december 2025 med stöd av 3 kap. 20 § LEK och tillståndsvillkoren ändrades i enlighet med ändringar i Europeiska kommissionens beslut 2008/477/EG³ med stöd av 11 kap. 7 § LEK.

Överlåtelse och uthyrning

Den 8 juni 2022 fattade PTS beslut om medgivande till överlåtelse av tillstånd att använda radiosändare (dnr. 22-5154). Teracom Mobil AB ansökte om medgivande till överlåtelse av tillstånd att använda radiosändare i frekvensutrymmet 452,5–457,5/462,5–467,5 MHz inom Sverige till Teracom AB. Tillståndet började gälla den 5 mars 2020 och är giltigt fram till och med den 31 december 2044. Ansökan bifölls med stöd av 3 kap. 25 § LEK och Teracom AB övertog därmed Teracom Mobil AB:s skyldigheter enligt LEK.

³ Kommissionens beslut av den 13 juni 2008 om harmonisering av frekvensbandet 2 500–2 690 MHz för markbundna system som kan tillhandahålla elektroniska kommunikationstjänster i gemenskapen.

Tillstånd att använda nummer

Nummerplaner

PTS får enligt 4 kap. 1 § LEK fastställa nationella nummerplaner för elektronisk kommunikation och meddela föreskrifter om planerna och deras användning. PTS har den 12 oktober 2022 fattat beslut om ändring av telefoninummerplanen. Ändringen innebär att dirigeringsadress 388 (motsvarande NDC 388) allokeras i telefoninummerplanen för användning i samband med aktivering och uppkoppling av samtalsförmedlande tjänst (på engelska relay service) för den registrerade slutanvändare som använder en sådan tjänst.

Beslut om tillstånd att använda nummer

Nummer ur en nationell nummerplan får enligt 4 kap. 3 § LEK och 1 kap. 5 § FEK användas endast efter tillstånd från PTS. Ett tillstånd ska avse serier av nummer eller enskilda nummer.

PTS beslutar om tillstånd för användning av nummer dels ur telefoninummerplanen, dels ur olika s.k. tekniska planer, t.ex. för mobila nätkoder och internationella signalpunktskoder. Tillståndsärendena utgörs av ansökningar om nya tillstånd, överlåtelse av tillstånd och återkallelse av tillstånd. Majoriteten av ärendena handlar om nya tillstånd. PTS har under hela 2022 beslutat i 118 nummertillståndsärenden. Av dessa är det 81 som beslutats från den 3 juni till 31 december. Av dessa 81 är det 72 som gäller nummer ur telefoninummerplanen, och av dessa är det 61 som gäller nya tillstånd. Nio av de 81 ärendena avser nummer ur tekniska planer.

Överlåtelse av tillstånd

Av de 81 ärenden om nummertillstånd som beslutats från den 3 juni till 31 december så är nio av dem ärenden om överlåtelse av nummertillstånd. Av dessa nio är det åtta som gäller nummer ur telefoninummerplanen och ett ur tekniska planer.

Tillträde och reglering

LEK innehåller en rad regler om skyldigheter i fråga om samtrafik och annat tillträde. Det rör sig dels om bestämmelser om beslut där operatörer med betydande inflytande på en marknad åläggs vissa skyldigheter, dels om bestämmelser om i vilka andra situationer olika aktörer behöver lämna tillträde till sina faciliteter. Det gäller till exempel nätinnehavare, men också till exempel fastighetsägare i flera fall.

Reglering av aktörer med betydande inflytande

5 kap. LEK innehåller regler om att PTS ska analysera marknader, och ta ställning till om det finns aktörer med betydande inflytande på dessa. Sådana aktörer ska sedan åläggas vissa skyldigheter om tillträde. Skyldigheterna kan också avse villkoren för tillträdet, till exempel vilket pris som får tas ut, och innehålla krav på vilka uppgifter aktörerna ska lämna om sina produkter och villkor. Besluten ska regelbundet ses över.

PTS har idag ett antal sådana beslut avseende olika marknader. Flera av dessa håller på att ses över, men inga beslut har fattats under den aktuella perioden.

Tillträde till nät närmast slutanvändare

Enligt 5 kap. 28 § LEK får PTS ålägga en operatör, eller någon som äger ledningar i ett allmänt elektroniskt kommunikationsnät som operatören råder över, att mot skälig ersättning ge tillträde till ledningarna i en byggnad eller fram till det första utlopps- eller förgreningsstället. Skyldigheten får omfatta tillträde till tillhörande faciliteter. PTS har inte fattat några dylika beslut under den aktuella perioden.

Tillträde till fysisk infrastruktur för anläggande av bredbandsnät

I 5 kap. 31 § LEK finns en regel som föreskriver att den som äger eller på något annat sätt råder över fysisk infrastruktur för elektronisk kommunikation i en byggnad under vissa omständigheter ska uppfylla rimliga krav på tillträde till infrastrukturen för anläggande av ett elektroniskt kommunikationsnät med hög kapacitet. PTS har inte fattat några dylika beslut under den aktuella perioden.

Samlokalisering eller annat gemensamt utnyttjande

Även i andra fall får PTS enligt 5 kap. 32 § LEK ålägga en operatör att mot skälig ersättning tillhandahålla en annan operatör samlokalisering eller andra möjligheter till gemensamt utnyttjande av egendom eller annat, om det

1. är av betydelse för att skydda miljön eller för att uppnå mål för fysisk planering, eller
2. krävs för att skydda folkhälsa eller allmän säkerhet.

PTS har inte fattat några dylika beslut under den aktuella perioden.

Tillträde till infrastruktur för mobila tjänster

Om det finns synnerliga skäl får PTS enligt 5 kap. 33 § LEK ålägga en operatör som har rätt att använda radiosändare en skyldighet att mot skälig ersättning ge tillträde till infrastruktur som är nödvändig för tillhandahållandet av mobila elektroniska kommunikationstjänster. Skyldigheten får avse tillträde även till aktiv infrastruktur.

PTS har inte fattat några dylika beslut under den aktuella perioden.

Samhällsombfattande tjänster

Om det behövs för att tillgång till samhällsombfattande tjänster till ett överkomligt pris ska kunna säkerställas, får PTS enligt 6 kap. 1 § LEK besluta om en skyldighet för den som bedöms lämplig för det att tillhandahålla sådana tjänster för att tillgodose varje rimlig begäran från slutanvändare om tillgång till tjänsterna. PTS har inte fattat några sådana beslut under 2022.

Tillsyn

PTS är enligt 1 kap. 5 § FEK tillsynsmyndighet enligt LEK. Regler om tillsyn finns i 11 kap LEK, och i 12 kap. finns regler om sanktionsavgifter.

Myndigheten har bedrivit tillsyn inom ett antal av lagens områden under 2022 och har med anledning av detta fattat ett rad beslut. Dessa redovisas nedan utifrån vilka regler tillsynen avsett.

PTS har inte fattat några beslut om sanktionsavgifter under 2022.

Tillsyn över 2 kap. LEK

I 2 kap. LEK finns regler om anmälan av verksamhet. Dessa innebär att den som tillhandahåller ett allmänt elektroniskt kommunikationsnät eller en allmänt tillgänglig elektroniska kommunikationstjänst som inte utgör en nummeroberoende interpersonell kommunikationstjänst ska anmäla detta till PTS. Aktörer ska också anmäla om verksamheten upphör.

PTS har inte fattat några tillsynsbeslut inom detta område under den aktuella perioden.

Tillsyn över 3 kap. LEK

PTS bedriver tillsyn av användandet av radiosändare i Sverige. Under den aktuella perioden den 3 juni – 31 december 2022 har myndigheten handlagt 46 tillsynsärenden. Samtliga har under perioden avskrivits därför att någon överträdelse inte kunnat konstateras eller för att rättelse vidtagits.

Tillsyn över 4 kap. LEK

PTS bedriver tillsyn över användningen av nummer och hur myndighetens beslut följs. Under den aktuella perioden den 3 juni – 31 december 2022 har myndigheten inlett en tillsyn (dnr. 22-10132) över användningen av mobilnummer. Tillsynen är en del i arbetet med att framtidssäkra tillgängliga resurser för mobiltelefonitjänster. PTS skickade ut frågor till 95 aktörer. Till de som inte svarade på frågorna i tillsynen har PTS först skickat påminnelse och sedan beslutat om föreläggande om att inkomma med begärda uppgifter till de 23 aktörer som trots påminnelse inte svarat. Tillsynen är ännu inte avslutad.

Tillsyn över 5 kap. LEK

PTS har i september 2022 inlett tillsyn (dnr. 22-10846) med syfte att kontrollera om Telia Company ABs prissättning för kopparaccess är förenligt med de högsta priser

som följer av PTS beslut den 7 juni 2021 om bland annat nya tillåtna högsta priser för kopparbaserade tjänster dnr. 21-590 Prisbilaga version 4.0. Utredningen har visat att Telia Company AB följer samtliga i skyldighetsbeslutet angivna priser och ärendet har därför avskrivits från vidare handläggning i oktober 2022.

Tillsyn över 6 kap. LEK

PTS har inte fattat några tillsynsbeslut inom detta område under den aktuella perioden.

Tillsyn över 7 kap. LEK

I 7 kap. LEK finns regler som berör ett stort antal områden. Det finns bland annat regler om information till slutkunder, bindningstid, uppsägelse och ändring av avtal, men också regler om till exempel nummerportering, nödsamtal och abonnentupplysning. Nedan redovisas vilka tillsynsbeslut myndigheten fattat in om lika områden.

Allmänna regler om slutanvändares rättigheter

PTS har inte fattat några tillsynsbeslut inom detta område under den aktuella perioden.

Byte av tillhandahållare och nummerportabilitet

PTS har inte fattat några tillsynsbeslut inom detta område under den aktuella perioden.

Nödkommunikation

PTS har inte fattat några tillsynsbeslut inom detta område under den aktuella perioden.

Slutanvändare med funktionsnedsättning

PTS har inte fattat några tillsynsbeslut inom detta område under den aktuella perioden.

Abbonentupplysning

PTS har inte fattat några tillsynsbeslut inom detta område under den aktuella perioden.

Tillsyn över 8 kap. LEK

I 8 kap. finns regler om säkerhet i nät och tjänster samt skydd av behandlade uppgifter. PTS har även tagit fram föreskrifter inom området.⁴

PTS har bedrivit tillsyn över ett urval av tillhandahållare av elektroniska nät och tjänster för att granska tillhandahållarnas tekniska och organisatoriska säkerhetsarbete med anledning av kända sårbarheter förknippade med externa trafikutbyten (BGP). Tillsynsärendena har avslutats utan vidare åtgärd eftersom PTS bedömt att de granskade tillhandahållarna nu har tillräckliga säkerhetsåtgärder på plats (dnr. 20-11178, 20-12814, 20-12815).

Tillsyn över 9 kap. LEK

9 kap. LEK innehåller regler om behandling av trafikuppgifter samt integritetsskydd. Kapitlet innehåller bland annat bestämmelser om ospecificerade fakturor, meddelanden som är av vikt för allmänheten, avlyssning, abonnentförteckningar och nummerpresentation.

PTS har föreskrifter inom detta område gällande vilka andra uppgifter som ska lagras för att identifiera abonnent och registrerad användare vid användning av NAT-teknik (PTSFS 2022:14) samt om ersättning för kostnader vid utlämnande av uppgifter som lagras eller bevaras för brottsbekämpande ändamål (PTSFS 2022:16).

PTS har under perioden fattat beslut om att starta tillsyn över de 4 största operatörerna vad gäller deras tillämpning av 3, 5 och 6 §§ PTSFS 2022:16 och har begärt uppgifter och underlag gällande deras tillämpning av de aktuella bestämmelserna i föreskriften (diarienummer 22-14184, 22-14186, 22-14187, 22-14188). Tillsynen har inte avslutats under perioden och några ytterligare beslut med stöd av 9 kap. LEK har därför inte fattats i ärendena.

Tillsyn över 10 kap. LEK

10 kap. innehåller regler om vilka uppgifter den som bedriver verksamhet enligt lagen ska lämna till PTS.

PTS har förelagt åtta bolag att komma in med svar på vissa frågor i frågeformuläret "Begäran om uppgift inom Svensk telekommunikationsmarknad 2021 och anmälningsplikt och avgifter" (STM), i de delar som är relevanta för bolagens verksamhet (dnr. 22-9852 – 22-9859).

⁴ PTS föreskrifter och allmänna råd (PTSFS 2022:1) om säkerhet i nät och tjänster

PTS har i ett annat ärende (dnr. 22-9851) underrättat enligt 11 kap. 5 § LEK om misstanke om underlåtelse att följa skyldighet att lämna uppgifter avseende samma frågor som ovan.

PTS har underrättat 22 bolag om att PTS misstänker att de inte har följt skyldigheten i 10 kap. 1 § LEK att besvara frågeformuläret "Begäran om uppgifter inom området elektronisk kommunikation". Ärendet har diarienummer 22-11043.

Tillsyn över 14 kap. LEK

PTS får enligt 14 kap. ta ut årliga avgifter av den som har tillstånd eller bedriver verksamhet enligt lagen. PTS får också ta ut handläggningsavgifter av den som anmäler sin verksamhet eller ansöker om tillstånd. Vidare ska den som är anmäld betala en avgift för finansiering av åtgärder mot allvarliga fredstida hot och påfrestningar som gäller elektronisk kommunikation. Närmare bestämmelser om dessa avgifter finns förordning (2016:602) om finansiering av PTS verksamhet samt PTS avgiftsföreskrifter.⁵

PTS har underrättat fem bolag om misstanke att bolagens inrapporterade omsättning för 2021 var bristfällig (dnr. 22-5432 - 22-5435 samt 22-5719).

⁵ Under den aktuella perioden gällde PTS föreskrifter (PTSFS 2021:7) om avgifter

Tvistlösning

PTS har inte fattat några tvistlösningsbeslut under perioden den 3 juni – 31 december 2022.

Övriga beslut

Avgiftsbeslut

PTS får enligt 14 kap. ta ut årliga avgifter av den som har tillstånd eller bedriver verksamhet enligt lagen. PTS får också ta ut handläggningsavgifter av den som anmäler sin verksamhet eller ansöker om tillstånd. Vidare ska den som är anmäld betala en avgift för finansiering av åtgärder mot allvarliga fredstida hot och påfrestningar som gäller elektronisk kommunikation (s.k. beredskapsavgift).

Närmare bestämmelser om dessa avgifter finns förordning (2016:602) om finansiering av PTS verksamhet samt PTS avgiftsföreskrifter.⁶

PTS har under året fattat ett mycket stort antal beslut rörande anmälnings- och tillståndsavgifter. PTS har fattat beslut om årliga avgifter gällande avgiftsbeslut för 21 stycken anmälda aktörer. Det innebär årlig avgift som avses i 5 § förordningen (2016:602) om finansiering av PTS verksamhet. PTS har fattat 104 stycken beslut avseende avgift för finansiering av åtgärder mot allvarliga fredstida hot och påfrestningar som gäller elektronisk kommunikation (beredskapsavgift) enligt 14 kap. 3 § LEK.

PTS har fattat två avgiftsbeslut efter föreläggande att svara på STM. Ett beslut (dnr. 22-13953) avser årlig avgift enligt 14 kap. 2 § LEK samt avgift för marknadskontroll enligt radioutrustningslagen (2016:392). Det andra beslutet (dnr. 22-13954) avser årlig avgift enligt 14 kap. 2 § LEK, avgift för marknadskontroll enligt radioutrustningslagen (2016:392) samt avgift för tvistlösning och tillsyn enligt 5 kap. 1 § lagen (2016:534) om åtgärder för utbyggnad av bredbandsnät.

PTS har på eget initiativ inlett tillsyn för att kontrollera efterlevnaden av reglerna om anmälningsplikt. Några av aktörerna har inte inkluderat intäkter från vissa allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster i den avgiftsgrundande omsättningen. Avgiftsbeslut har fattats (dnr. 22-5432) avseende årlig avgift enligt 14 kap. 2 § LEK, avgift för marknadskontroll enligt radioutrustningslagen (2016:392), avgift för tvistlösning och tillsyn enligt 5 kap. 1 § lagen (2016:534) om åtgärder för utbyggnad av bredbandsnät samt beredskapsavgift enligt 14 kap. 3 § LEK. Beslut har även fattats i fyra ytterligare ärenden (22-5433, 22-5434, 22-5435 samt 22-5719) avseende årlig avgift enligt 14 kap. 2 § LEK, avgift för marknadskontroll enligt

⁶ Under den aktuella perioden gällde PTS föreskrifter (PTSFS 2021:7) om avgifter

radioutrustningslagen (2016:392) samt beredskapsavgift enligt 14 kap. 3 § LEK. Avgiftsbeslutet i 22-5719 är överklagat till förvaltningsrätten.

Erkännande av operatör

Enligt 1 kap. 9 § LEK och 1 kap. 6 § FEK får PTS besluta om erkännande av en operatör enligt bestämmelser som har antagits av Internationella teleunionen. PTS har inte fattat några sådana beslut under 2022.

Maritima avräkningsorgan

Enligt 1 kap. 10 § LEK och 1 kap. 7 § FEK får PTS besluta om registrering av maritima avräkningsorgan enligt bestämmelser som har antagits av Internationella teleunionen. PTS har inte fattat några sådana beslut under 2022.