

Vår referens: 25-8465, **Aktbilaga:** 22

Beslut om årliga avgifter

Part

Bahnhof AB, org.nr 556519-9493

Saken

Årlig avgift och beredskapsavgift enligt lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation (LEK) samt avgift för marknads kontroll enligt radioutrustningslagen (2016:392)

Post- och telestyrelsens avgörande

Post- och telestyrelsen (PTS) beslutar följande i fråga om avgifter för Bahnhof AB (Bahnhof) för år 2025.

1. Årlig avgift enligt 14 kap. 2 § LEK fastställs till 3 224 337 kr.
2. Beredskapsavgift enligt 14 kap. 3 § LEK fastställs till 3 627 864 kr.
3. Avgift för marknads kontroll enligt 15 § radioutrustningslagen (2016:392) fastställs till 73 721 kr.

Besluten om avgifter enligt LEK gäller omedelbart.

Avgifterna betalas mot faktura som skickas separat. Fakturor för olika avgifter kan komma att skickas vid skilda tillfällen.

Bakgrund

Bahnhof tillhandahåller slutkunder bl.a. olika allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster i form av anslutningar till telefoni och internet ("broadband"). Bahnhof har intäkter i sin verksamhet från bl.a. abonnemangsvgifter som bolagets kunder betalar till Bahnhof för internet- och telefonianslutningar. I vissa fall erbjuder Bahnhof tjänster till slutkunder genom fysiska nät som tillhandahålls av andra företag, exempelvis kommunala s.k. stadsnät. Bahnhof är då kund på grossistnivå till dessa nätägare och betalar avgifter för nyttjandet av nätet. Det kan också förekomma att Bahnhof är kund till en separat s.k. kommunikationsoperatör, som vidareförsäljer tillträde till stadsnät på grossistnivå.

Bahnhof har varit aktuellt för tillsyn hos PTS avseende bolagets skyldighet att betala årliga avgifter under avgiftsåren 2020–2024. Bahnhof har i de tidigare ärendena anfört att bolagets avgiftsgrundande omsättning borde bestämmas med avdrag för de avgifter för nyttjande av nät som Bahnhof betalar till kommunikationsoperatörer och nätägare. Vidare har Bahnhof i domstolsprocesserna gjort gällande att PTS föreskrifter om avgifter har meddelats i strid med regeringsformens bestämmelser om normgivning. PTS har funnit att alla de försäljningsintäkter (abonnemangsvgifter) som Bahnhof har från sina slutkunder för tillhandahållande av allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster ska räknas in i den avgiftsgrundande omsättningen. Att Bahnhof har kostnader i form av nätavgifter till nätägare eller kommunikationsoperatörer för att kunna tillhandahålla tjänster till slutkunder har inte föranlett någon annan bedömning.

Bahnhof har överklagat PTS beslut om årliga avgifter för åren 2020–2024. Kammarrätten i Stockholm avlog Bahnhof's överklagande av PTS beslut för år 2020.¹ Bahnhof överklagade domen avseende avgifterna enligt radioutrustningslagen till Högsta förvaltningsdomstolen, som inte meddelade prövningstillstånd.² Kammarrättens avgörande står därmed fast. Avseende åren 2021–2023 har förvaltningsrätten i Stockholm avslagit Bahnhof's överklaganden och kammarrätten i Stockholm har beslutat att inte bevilja prövningstillstånd.³ Beslutet avseende år 2024 är för närvarande under prövning vid förvaltningsrätten i Stockholm och målet har ännu inte avgjorts.⁴

Av Bahnhof's svar i enkäten Svensk telekommarknad 2024 (STM) framgår följande. Bahnhof har i fråga 3 under avgiftsgrundande omsättning rapporterat in att bolaget

¹ Kammarrätten i Stockholms dom den 22 december 2022 i mål nr 9181-21.

² Högsta förvaltningsdomstolens beslut den 10 juli 2023 i mål nr 577-23.

³ Kammarrätten i Stockholms beslut den 10 november 2023 i mål nr 5083-23 och 5208-23 samt den 7 maj 2025 i mål nr 7229-24.

⁴ Mål nr 22761-24.

har en avgiftsgrundande omsättning för verksamhetsår 2024 om 602 269 000 kr. Summan av de intäkter som Bahnhof angett under fråga 7 (fast telefoni) och under fråga 27 (slutkunder för aktiva abonnemang till internettjänst, access) uppgår dock till 1 886 077 000 kr.

Mot bakgrund av att skillnaden mellan den avgiftsgrundande omsättningen och summan av intäkterna angivna i fråga 7 och 27 är stor har PTS startat ett tillsynsärende för att utreda Bahnhofs avgiftsgrundande omsättning.

PTS har bett Bahnhof att redogöra för hur bolaget har beräknat den avgiftsgrundande omsättningen. Bahnhof har även ombetts beskriva de verksamheter som omfattas och inte omfattas av anmälningsplikten samt att specificera vad Bahnhof har haft för intäkter från varje enskild verksamhet.

Bahnhof har i svar till PTS uppgett bl.a. följande. Intäkterna från den anmälningspliktiga verksamheten uppgår till 602 269 000 kr. Den avgiftsgrundande omsättningen avser verksamhet där Bahnhof har rådighet över signaltrafiken och kopplar upp kunder till i första hand internet. Avgifter i nät i vilka Bahnhof inte har full rådighet över signaltrafiken, t.ex. i olika kommunikationsoperatörskontrollerade nät ska inte ingå i den avgiftsgrundande omsättningen. Intäkter som härrör från tjänster som Bahnhof har vidarefakturerats för ska inte heller ingå i den avgiftsgrundande omsättningen. Vid beräkningen av den avgiftsgrundande omsättningen har Bahnhof dock i dessa nät tagit upp den del av verksamheten som avser själva accessen ut på internet, dvs. det sista ledet i kedjan som bolaget faktiskt har rådighet över. Vidare bedriver Bahnhof en rad verksamheter på områden som inte faller in under avgiftsgrundande omsättning, t.ex. datacenter. Bahnhofs bokföring är inte skraddarsydd för att kunna särredovisa omsättning till PTS. Bolaget har dock kontrollerat och gjort körningar där bolaget brutit loss korrekt data avseende just anmälningspliktiga allmänna kommunikationsnät och sammanställt dessa i en tabell.

Enligt den av Bahnhof bifogade tabellen beräknar Bahnhof de totala intäkterna för internetaccess till 1 940 034 000 kr. Bahnhof beräknar vidare, efter avdrag för utgifter om 1 288 974 000 kr, intäkter från anmälningspliktig verksamhet till 651 059 000 kr.

Att de totala intäkterna för internetaccess enligt den av Bahnhof bifogade tabellen (651 059 000 kr) inte överensstämmer med den i STM inrapporterade avgiftsgrundande omsättningen (602 269 000 kr) har uppgetts bero på att Bahnhofs bokföring inte är utformad för att kunna särredovisa omsättningen till PTS.

PTS har den 10 oktober 2025 underrättat Bahnhof om att PTS misstänker att Bahnhof har rapporterat in bristfällig årsomsättning (avgiftsgrundande omsättning) avseende år 2024, på så sätt att Bahnhof inte rapporterat fullständiga abonnemangintäkter från slutkunder. Bahnhof har också underrättats om att PTS därför överväger att

fastställa Bahnhofsv avgiftsgrundande omsättning till 1 940 034 000 kr och har fått tillfälle att yttra sig.

Bahnhof har i yttrande till PTS anfört bl.a. följande. PTS modell innebär att ett fåtal stora operatörer på den svenska bredbandsmarknaden gynnas och att Bahnhof och andra operatörer missgynnas. Detta innebär att konkurrensen på marknaden snedvrids och i slutändan till att vanliga konsumenter får betala ett för högt pris för bredbandstjänsterna. PTS sätt att beräkna avgifterna är felaktigt och strider mot de grundläggande normer som gäller för myndighetsavgifter enligt både EU-regler och svensk lag. Underlaget för Bahnhofsv avgifter till PTS ska baseras på den omsättning som härrör från de nät där Bahnhof har rådighet över signaltrafiken. Underlaget för avgifterna till PTS för 2025 ska uppgå till det belopp som Bahnhof tidigare har angett.

Bahnhof har vidhållit sina tidigare ingivna uppgifter om den avgiftsgrundande omsättningen.

Skäl

Tillämpliga bestämmelser

Allmänna elektroniska kommunikationsnät av sådant slag som vanligen tillhandahålls mot ersättning eller allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster får endast tillhandahållas efter anmälan till PTS (2 kap. 1 § LEK).

Ett beslut enligt LEK eller enligt föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen gäller omedelbart, om inte något annat har bestämts (15 kap. 5 § LEK).

Årlig avgift

Den som bedriver verksamhet som är anmäld enligt 2 kap. 1 § LEK ska betala en årlig avgift (14 kap. 2 § första stycket 1 LEK).

Om årsomsättningen uppgår till 30 000 000 kronor eller mer, ska en årlig avgift som motsvarar 0,1662 procent av årsomsättningen betalas (5 § förordningen [2016:602] om finansiering av Post- och telestyrelsens verksamhet).

Beredskapsavgift

Den som bedriver verksamhet som är anmäld enligt 2 kap. 1 § LEK ska betala en avgift för finansiering av åtgärder mot allvariga fredstida hot och påfrestningar som gäller elektronisk kommunikation, s.k. beredskapsavgift (14 kap. 3 § LEK).

Om årsomsättningen uppgår till 30 000 000 kronor eller mer, ska en årlig avgift om högst 0,187 procent av årsomsättningen betalas (4 § PTS föreskrifter om avgifter).

Avgift enligt radioutrustningslagen

Den som är anmäld enligt 2 kap. 1 § LEK ska betala en avgift för att täcka kostnaderna för en marknadskontrollmyndighets uppgifter (15 § radioutrustningslagen).

Om årsomsättningen uppgår till 5 000 000 kronor eller mer, ska den som bedriver verksamheten betala en årlig avgift om 0,0038 procent av årsomsättningen för marknadskontroll enligt radioutrustningslagen (5 § PTS föreskrifter om avgifter).

Årsomsättning

Den som enligt 2 kap. 1 § LEK är skyldig att anmäla sin verksamhet lämna uppgift om årsomsättning till PTS. Med årsomsättning avses omsättningen under närmast föregående räkenskapsår i den verksamhet som omfattas av anmälningsplikten. (Bilaga till förordningen om finansiering av Post- och telestyrelsens verksamhet och 2 § PTS föreskrifter om avgifter).

Om uppgifter om årsomsättningen inte lämnas, eller om uppgifterna är bristfälliga, görs en uppskattning av årsomsättningen med ledning av anmälarens senaste årsredovisning om det är möjligt (2 § andra stycket PTS föreskrifter om avgifter).

PTS bedömning

Bahnhof har angett en avgiftsgrundande omsättning för år 2024 om 602 269 000 kr. Utifrån det Bahnhof anför i samband med inlämnandet av uppgifterna och under tillsynsärendets handläggning drar PTS slutsatsen att Bahnhof vidhåller de invändningar som bolaget tidigare gjort mot PTS vid beräkning av bolagets avgiftsgrundande omsättning. Bahnhofs inrapporterade omsättning för år 2024 (avgiftsår 2025) är därmed baserad på hur Bahnhof bedömer att beräkning av avgiftsgrundande omsättning ska göras.

PTS finner emellertid inte skäl att avvika från de bedömningar som myndigheten tidigare har gjort i ärenden rörande Bahnhofs avgiftsgrundande omsättning, dvs. att alla försäljningsintäkter som Bahnhof har från sina slutkunder för tillhandahållande av allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster ska räknas in i den avgiftsgrundande omsättningen. Det Bahnhof har anför under tillsynsärendets handläggning medför ingen annan bedömning.

Mot denna bakgrund finner PTS att Bahnhof i sin rapportering av avgiftsgrundande omsättning för år 2024 (avgiftsår 2025) felaktigt har angett att stora delar av bolagets abonnemangsintäkter inte ingår i den avgiftsgrundande omsättningen. Den inrapporterade avgiftsgrundande omsättningen bedöms därför vara bristfällig.

Om de uppgifter som har lämnats om den avgiftsgrundande omsättningen är bristfälliga kan PTS göra en uppskattning av den avgiftsgrundande omsättningen med ledning av bolagets senaste årsredovisning. Vid uppskattningen kan PTS även beakta de uppgifter som Bahnhof har lämnat till PTS under tillsynsärendet samt i STM 2024.

Av Bahnhofs årsredovisning för koncernen år 2024 framgår att bolagets nettoomsättning på den svenska marknaden för år 2024 uppgår till 2 008 473 000 kr.⁵

Av Bahnhofs svar i STM framgår att Bahnhof har haft intäkter som härrör från fast telefoni och aktiva abonnemang till internettjänst om 1 886 077 000 kr. Bahnhof har dock under ärendets gång lämnat nya uppgifter till PTS där det framgår att Bahnhofs totala intäkter från internetaccess uppgår till 1 940 034 000 kr.

Bahnhof anför att den avgiftsgrundande omsättningen uppgår till ett lägre belopp (602 269 000 kr) än vad som framgår i den av Bahnhof bifogade tabellen (651 059 000 kr) och frågan uppstår då om PTS kan lägga övriga uppgifter i tabellen till grund för sin beräkning.

Avseende denna fråga gör PTS följande bedömning. PTS har specifikt efterfrågat en redogörelse av Bahnhofs beräkning av avgiftsgrundande omsättning och har till svar fått ovan nämnd tabell. Bahnhof har vidare angett att bolaget har kontrollerat och gjort körningar där bolaget brutit loss korrekt data avseende just anmälningspliktiga allmänna kommunikationsnät och sammanställt dessa i tabellen. Som förklaring till skillnaden mellan angiven avgiftsgrundande omsättning i STM och totala intäkter för internetaccess enligt tabellen anger Bahnhof enbart att bolagets bokföring inte är utformad för att kunna särredovisa omsättningen till PTS. Bahnhof förklarar dock inte hur bolaget kom fram till det i STM tidigare lämnade beloppet eller varför Bahnhof i sådana fall har lämnat avvikande uppgifter som svar på PTS frågor under tillsynsärendet. PTS anser därför att de uppgifter som lämnats i tabellen ska läggas till grund för PTS bedömning.

Mot denna bakgrund ska Bahnhofs avgiftsgrundande omsättning baseras på den uppgift om totala intäkter för internetaccess som lämnats i yttrande under tillsynsärendet, dvs. 1 940 034 000 kr. De avgifter för år 2025 som Bahnhof ska betala enligt LEK och radioutrustningslagen ska därför fastställas utifrån detta belopp.

Besluten om avgifter enligt LEK gäller omedelbart.

⁵ Not 2 till årsredovisningen.

Underrättelse om överklagande

Om ni vill överklaga detta beslut ska ni skriva till Förvaltningsrätten i Stockholm. Brevet ska dock sändas till Post- och telestyrelsen, Box 6101, 102 32 Stockholm, alternativt till pts@pts.se.

Tala om i brevet vilket beslut ni överklagar genom att ange beslutets nummer. Tala också om vilken ändring av beslutet ni vill ha.

Brevet med överklagandet ska innehålla: ert person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till er arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där ni kan nås för delgivning. Om ni anlitar ett ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

PTS måste ha fått ert överklagande inom tre veckor från den dag ni fått del av beslutet. Annars kan överklagandet inte prövas.

PTS sänder överklagandet vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Om något är oklart kan ni vända er till PTS.

Beslutet har fattats av enhetschefen Annika Gullans Wiklund. Föredragande har varit juristen Susanna Gierak. I ärendets slutliga handläggning har även ekonomen Tanya Watz deltagit.