

**Vår referens:** 25-8865, **Aktbilaga:** 15

## Beslut om årliga avgifter

### Part

AddSecure AB, 556527-2001

### Saken

Årlig avgift och beredskapsavgift enligt lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation (LEK) samt avgift för marknads kontroll enligt radioutrustningslagen (2016:392)

---

### Post- och telestyrelsens avgörande

Post och telestyrelsen (PTS) beslutar följande i fråga om avgifter för AddSecure AB (AddSecure) för år 2025.

1. Årlig avgift enligt 14 kap. 2 § lagen LEK fastställs till 608 151 kr.
2. Beredskapsavgift enligt 14 kap. 3 § LEK fastställs till 684 261 kr.
3. Avgift för marknads kontroll enligt 15 § radioutrustningslagen fastställs till 13 905 kr.

Besluten om avgifter enligt LEK gäller omedelbart.

Avgifterna betalas mot faktura som skickas separat. Fakturor för olika avgifter kan komma att skickas vid skilda tillfällen.

### Bakgrund

AddSecures verksamhet har år 2024 varit anmäld till PTS enligt 2 kap. 1 § LEK.

AddSecure har i enkäten Svensk telekommarknad (STM) för verksamhetsår 2024 uppgett att årsomsättningen (avgiftsgrundande omsättning) minskat med ca 60 procent i förhållande till STM för verksamhetsåret 2023.

Mot denna bakgrund har PTS inlett ett tillsynsärende. Tillsynen har genomförts genom granskning av AddSecures årsredovisningar för år 2023–2024, granskning av bolagets webbplats, samt frågor till bolaget via e-post. Eftersom AddSecures årsredovisning för år 2024 inte fanns tillgänglig när tillsynen inleddes har PTS

inledningsvis efterfrågat uppgifter om AddSecures nettoomsättning samt hur stor del av den totala nettoomsättningen år 2024 som utgjordes av datakommunikation i Sverige.

AddSecure har i sitt svar uppgett bl.a. följande. Den totala nettoomsättningen i Sverige år 2024 uppgick till 372 114 000 kr. Av den totala nettoomsättningen år 2024 avsåg endast en mindre del datakommunikation som är avgiftsbelagd enligt LEK. Övrig omsättning avseende datakommunikation i Sverige utgörs av slutna larm- och IoT-tjänster<sup>1</sup> med elektroniska kommunikationsnät där Addecure endast är innehållsleverantör. Larmöverföringskapaciteten köps av operatörer på marknaden och är inte tillgänglig för allmänheten, utan utgör endast en nödvändig del av larmtjänsten. Denna verksamhet är därför inte anmälningspliktig enligt LEK.

Med anledning av AddSecures svar har PTS ställt följdfrågor till bolaget. AddSecure har ombetts att specificera vilka lösningar som utgör M2M-tjänster<sup>2</sup> samt om AddSecure tillhandahåller övriga tjänster (IoT och larmöverföring) till betalande kunder. Vidare har AddSecure ombetts att specificera vilken del av nettoomsättningen som inte är direkt hänförlig till datakommunikationstjänster.

I sitt svar har AddSecure uppgett att M2M-tjänsterna inte längre saluförs på hemsidan då dessa är under avveckling. Någon närmare beskrivning av M2M-tjänsterna har inte lämnats. Vidare har bolaget uppgett att innehåll överförs mot betalning, i huvudsak information om olika former av larm. Med undantag för M2M-tjänsterna säljs inte enbart kommunikationstjänsten för sig. Avslutningsvis har det framhållits att bolaget även har övrig försäljning, men det har inte specificerats närmare vad som ingår i denna del av omsättningen.

Vid PTS granskning av AddSecures årsredovisning för år 2024, som offentliggjordes under tillsynsändets handläggning, har det framkommit det att bolagets totala nettoomsättning år 2024 uppgick till 372 114 000 kr. Av not 2 i årsredovisningen har det framgått att datakommunikation i Sverige uppgick till 365 915 000 kr samt att datakommunikation inom och utanför EU uppgick till 6 197 000 kr.

PTS har den 15 december 2025 underrättat AddSecure om att PTS misstänker att AddSecure har rapporterat in bristfällig årsomsättning avseende år 2024, på så sätt att AddSecure inte rapporterat in fullständiga intäkter. AddSecure har också underrättats om att PTS därför överväger att fastställa AddSecures årsomsättning till 365 915 000 kr.

---

<sup>1</sup> IoT är en vedertagen förkortning av Internet of Things, vilket PTS utgått från i detta ärende.

<sup>2</sup> M2M är en vedertagen förkortning av maskin-till-maskin, vilket PTS utgått från i detta ärende.

AddSecure har i yttrande till PTS uppgett i huvudsak följande. Inga av AddSecures tjänster är anmälningspliktiga eftersom AddSecure inte ansvarar för överföringen, med hänvisning till en ansvarsfriskrivningsklausul i bolagets kundavtal. Bolaget möjliggör endast överföring av signaler genom avtal med operatörer. IoT- och larmöverföringstjänsterna är inte heller allmänt tillgängliga eftersom tjänsterna endast erbjuds företagets larmkunder och är villkorade av att avtal ingås.

## Skäl

### Tillämpliga bestämmelser

#### *Anmälningsplikt*

Enligt 2 kap. 1 § LEK får allmänna kommunikationsnät av sådant slag som vanligen tillhandahålls mot ersättning eller allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster endast tillhandahållas efter anmälan till PTS.

Elektroniska kommunikationstjänster definieras i 1 kap. 7 § LEK:

*elektronisk kommunikationstjänst*: en tjänst som vanligen tillhandahålls mot ersättning via elektroniska kommunikationsnät och som - med undantag för dels tjänster i form av tillhandahållande av innehåll som överförs med hjälp av elektroniska kommunikationsnät och elektroniska kommunikationstjänster, dels tjänster som innebär utövande av redaktionellt ansvar över sådant innehåll - är en

1. internetanslutningstjänst enligt artikel 2.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/2120 av den 25 november 2015 om åtgärder rörande en öppen internetanslutning och slutkundsavgifter för reglerad kommunikation inom EU och om ändring av direktiv 2002/22/EG och förordning (EU) nr 531/2012,
2. interpersonell kommunikationstjänst, eller
3. tjänst som utgörs helt eller huvudsakligen av överföring av signaler, såsom överföringstjänster som används för tillhandahållande av maskin-till-maskin-tjänster eller för rundradio,

I förarbetena till LEK (prop. 2021/22:136 s. 406) anges att rena innehållstjänster, som programverksamhet hos vissa programföretag för radio och tv och innehållstjänster som tillhandahålls via internet, och tjänster som innebär utövande av redaktionellt ansvar över sådant innehåll faller utanför definitionen. Definitionen av elektronisk kommunikationstjänst i LEK motsvarar definitionen i artikel 2.4 i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/1972 av den 11 december 2018 om inrättande av en europeisk kodex för elektronisk kommunikation (kodexen).

I skäl 7 till kodexen exemplifieras bland undantagna innehållstjänster sändningsinnehåll, finansiella tjänster och vissa tjänster som hör till

informationssamhället. I skäl 15 framhålls vidare att överföring av signaler är och förblir en viktig parameter för att fastställa vilka tjänster som omfattas av direktivet.

EU-domstolen har uttalat att det som är av betydelse för fastställandet av tjänstens natur är att leverantören är ansvarig gentemot slutanvändarna för överföring av den signal som säkerställer att dessa användare tillhandahålls den tjänst som de abonnerar på (dom av den 30 april 2014, C-475/12, ECLI:EU:C:2014:285, punkt 43). EU-domstolen har även uttalat att den omständighet att en leverantör i sina allmänna villkor friskriver sig från ansvar för signalöverföringen, i förhållande till användare, inte påverkar klassificeringen av en elektronisk kommunikationstjänst som materiellt sett klassas som en sådan (dom av den 5 juni 2019, C-142/18, ECLI:EU:C:2019:460, punkt 44-45).

Slutligen ska den elektroniska kommunikationstjänsten även vara allmänt tillgänglig för att vara anmälningspliktig enligt 2 kap. 1 § LEK. I förarbetena till LEK saknas vägledning kring tolkningen av allmänt tillgänglig elektronisk kommunikationstjänst. Definitionen motsvarar den i föregående lag (2003:389) om elektronisk kommunikation vars förarbeten i sin tur hänvisar till telelagen (1993:597).

I förarbeten till telelagen anges bl.a. att ett kännetecken på att ett telenät ska anses vara allmänt tillgängligt är att det står öppet för en vid krets användare att ansluta sig. Att en operatör aktivt värvar kunder och därvid erbjuder anslutning på bestämda villkor talar för att ett nät ska anses allmänt tillgängligt. Ett annat exempel på vad som i detta sammanhang bör förstås med allmänt tillgängligt är att alla inom ett visst geografiskt avgränsat område kan ansluta sig till ett nät. Vidare kan ett telenät anses allmänt tillgängligt om anslutningsmöjlighet i praktiken erbjuds för verksamheter med funktionell gemenskap, t.ex. olika företag inom en viss bransch eller samarbetspartners. Begreppet allmänheten i här avsedd bemärkelse behöver således inte motsvara alla och envar.<sup>3</sup>

#### *Avgifter*

Enligt 14 kap. 2 § andra stycket 1 LEK ska den som bedriver verksamhet som är anmäld enligt 2 kap. 1 § LEK betala en årlig avgift.

Enligt 5 § förordningen (2016:602) om finansiering av Post- och telestyrelsens verksamhet ska den som har en årsomsättning som uppgår till 30 000 000 kr eller mer betala en årlig avgift om 0,1662 procent av årsomsättningen.<sup>4</sup>

Enligt 15 § radioutrustningslagen (2016:392) ska den som är anmäld enligt 2 kap. 1 § LEK betala en avgift för att täcka kostnaderna för en marknadskontrollmyndighets

---

<sup>3</sup> Prop. 1992/93:200 s. 91.

<sup>4</sup> Enligt den procentsats som var tillämplig år 2025.

uppgifter. Avgiften ska betalas enligt grunder som leder till att kostnaderna med skälig andel fördelas på dem som bedriver anmäld verksamhet eller har tillstånd.

Enligt 5 § PTS föreskrifter PTSFS (2024:3) om avgifter (avgiftsföreskrifterna) ska den som har en årsomsättning som uppgår till 5 000 000 kr eller mer betala en årlig avgift om 0,0038 procent av årsomsättningen.

Enligt 14 kap. 3 § LEK ska den som bedriver verksamhet som är anmäld enligt 2 kap. 1 § LEK betala en avgift för finansiering av åtgärder mot allvarliga fredstida hot och påfrestningar som gäller elektronisk kommunikation (s.k. beredskapsavgift). De avgifter som tas ut fördelas med skälig andel på dem som bedriver verksamhet.

Enligt 4 § avgiftsföreskrifterna ska den som har en årsomsättning om 30 000 000 kr eller mer betala en årlig avgift om högst 0,187 procent av årsomsättningen. Storleken på det totala avgiftsuttaget för att finansiera åtgärder för att skydda elektroniska kommunikationer mot allvarliga hot och påfrestningar i fredstid fastställs av regeringen i enlighet med 11 kap. 1 § förordningen (2022:511) om elektronisk kommunikation.

Enligt 2 § första stycket i avgiftsföreskrifterna ska den som enligt 2 kap. 1 § LEK är skyldig att anmäla sin verksamhet lämna uppgift om årsomsättning till PTS. Med årsomsättning avses omsättningen under närmast föregående räkenskapsår i den verksamhet som omfattas av anmälningsplikten.

Enligt 2 § andra stycket avgiftsföreskrifterna görs, om uppgifter om årsomsättningen inte lämnas eller om uppgifterna är bristfälliga, en uppskattning av årsomsättningen med ledning av anmälares senaste årsredovisning.

### **PTS bedömning**

#### *AddSecure tillhandahåller elektroniska kommunikationstjänster*

Mot bakgrund av de uppgifter som framkommit under ärendets handläggning och den praxis som finns på området bedömer PTS att AddSecures M2M, IoT- samt larmöverföringstjänster helt eller huvudsakligen utgörs av överföring av signaler i enlighet med 1 kap. 7 § LEK.

Att överföringen av signaler sker via en infrastruktur som inte tillhör AddSecure saknar betydelse för fastställandet av tjänstens natur. I detta hänseende ska avseende fästas vid AddSecures ansvar för överföringen gentemot slutanvändarna.

AddSecure köper nätkapacitet och ingår avtal med operatörer för att tillhandahålla tjänsterna samt meddelar såväl kunden som operatören vid eventuella fel. Dessa omständigheter talar för att den signalöverföring som ingår i dessa tjänster omfattas

av AddSecures ansvar.

PTS finner mot denna bakgrund att AddSecures tjänster materiellt ska klassificeras som elektroniska kommunikationstjänster.

AddSecure har gjort gällande att bolaget genom en friskrivningsklausul i kundavtalen inte ansvarar för att överföringen fungerar. Den omständighet att AddSecure tillämpar en sådan ansvarsfriskrivningsklausul förändrar inte PTS bedömning i denna del, eftersom tjänsterna materiellt klassificeras som elektroniska kommunikationstjänster.

Det har inte heller framkommit något som tyder på att det rör sig om sådana rena innehållstjänster som är undantagna definitionen av elektronisk kommunikationstjänst i 1 kap. 7 § LEK. PTS bedömer således att AddSecures M2M, IoT- och larmöverföringstjänster utgör elektroniska kommunikationstjänster.

#### *Anmälningsskyldig verksamhet*

För att en elektronisk kommunikationstjänst ska vara anmälningsskyldig enligt 2 kap. 1 § LEK ska tjänsten även vara allmänt tillgänglig.

AddSecure har gjort gällande att IoT- och larmöverföringstjänsterna endast erbjuds en på förhand avgränsad användarkrets och är villkorade av att avtal ingås. AddSecure har även anfört att dessa tjänster är en sammansättning av en kommunikationstjänst respektive en säkerhetstjänst, varvid endast den sistnämnda är allmänt tillgänglig för kunder som tecknar avtal och kommunikationen endast är en underordnad del.

Eftersom PTS bedömt att tjänsterna helt eller huvudsakligen utgörs av signalöverföring och således elektroniska kommunikationstjänster ska de även i detta avseende prövas som helhet.

Det har under ärendets handläggning framkommit att AddSecure saluför tjänster öppet till potentiella kunder. Att aktivt värva kunder och därvid erbjuda tjänster på bestämda villkor talar för att tjänsterna är allmänt tillgängliga. Ingåendet av kundavtal som förutsättning för att tillhandahållas tjänsterna avgränsar inte kretsen på ett sätt som föranleder någon annan bedömning i denna del.

Sammantaget finner PTS att AddSecure tillhandahåller allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationstjänster enligt 2 kap. 1 § LEK.

#### *Hur årsomsättningen ska fastställas i detta fall*

Om en aktör lämnat bristfälliga uppgifter om årsomsättningen kan PTS enligt 2 § avgiftsföreskrifterna uppskatta denna med ledning av aktörens senaste årsredovisning.

Eftersom AddSecure tillhandahåller elektroniska kommunikationstjänster i större utsträckning än vad bolaget angett innebär det att en för liten del av bolagets nettoomsättning rapporterats som avgiftsgrundande årsomsättning i 2025 års STM. Därav får de lämnade uppgifterna anses vara bristfälliga varvid en uppskattning med ledning av bolagets senaste årsredovisning kan göras.

AddSecure har uppgett att 6 199 000 kr av nettoomsättningen inte är hänförlig till datakommunikation i Sverige. Utifrån tillgänglig information saknas det anledning att ifrågasätta detta belopp. Denna del ska inte ingå i årsomsättningen. AddSecures årsomsättning ska därmed uppskattas till 365 915 000 kr, som ska läggas till grund för avgifterna enligt 14 kap. 2-3 §§ LEK samt 15 § radioutrustningslagen.

### **Underrättelse om överklagande**

Om ni vill överklaga detta beslut ska ni skriva till Förvaltningsrätten i Stockholm. Brevet ska dock sändas till Post- och telestyrelsen, Box 6101, 102 32 Stockholm, alternativt till pts@pts.se.

Tala om i brevet vilket beslut ni överklagar genom att ange beslutets nummer. Tala också om vilken ändring av beslutet ni vill ha.

Brevet med överklagandet ska innehålla: ert person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till er arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där ni kan nås för delgivning. Om ni anlitar ett ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

PTS måste ha fått ert överklagande inom tre veckor från den dag ni fått del av beslutet. Annars kan överklagandet inte prövas.

PTS sänder överklagandet vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Om något är oklart kan ni vända er till PTS.

---

Beslutet har fattats av avdelningschefen Johan Holgersson. Föredragande har varit juristen Anna Jouravlova. I ärendets slutliga handläggning har även ekonomen Tanya Watz deltagit.