

Vår referens: dnr 23-27637

Inhämtande av synpunkter på utkast till marknadsanalys och individuella beslut om skyldigheter på marknaden för lokalt tillträde (marknad 1)

Post- och telestyrelsen (PTS) inleder härmed samråd enligt 5 kap. 36 § lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation, LEK.

Samrådet rör PTS avsikt att fatta beslut för marknaden för lokalt tillträde till infrastruktur i grossistledet via en fast anslutningspunkt (marknad 1). Syftet med samrådet är att hämta in synpunkter på myndighetens utkast till marknadsanalys och utkast till beslut om att ålägga nätägare med betydande marknadsinflytande (eng. *Significant Market Power*, SMP) skyldigheter med stöd av 5 kap. 8 § LEK.

Detta samråd är det tredje samrådet inom ramen för PTS analys av marknad 1. Det senaste samrådet genomfördes under maj-juni 2025.

Omfattning av detta samråd

I samrådet ingår följande underlag, utöver detta missiv med allmän information:

1. Utkast till marknadsanalys, **Bilaga 1**
2. Utkast till beslut för Telia Company AB, **Bilaga 2**
3. Utkast till beslut för Göteborg Energi AB, **Bilaga 3**
4. Utkast till mall för beslut för identifierade SMP-operatörer som tillhandahåller egna slutkundstjänster (vertikalt integrerade nätägare), **Bilaga 4**
5. Utkast till mall för beslut för identifierade SMP-operatörer som inte tillhandahåller egna slutkundstjänster (rena grossistföretag), **Bilaga 5**

6. Lista över SMP-operatörer som föreslås bli föremål för reglering enligt beslutsmall i bilaga 4 (vertikalt integrerade nätägare), **Bilaga 6**
7. Lista över SMP-operatörer som föreslås bli föremål för reglering enligt beslutsmall i bilaga 5 (rena grossistföretag), **Bilaga 7**
8. Lista över nätägare som inte är föremål för individuell SMP-bedömning, **Bilaga 8**
9. PTS bemötande av huvudsakliga synpunkter från samrådet som genomfördes maj-juni 2025, **Bilaga 9**.

Huvudsakliga slutsatser i utkastet till marknadsanalys (Bilaga 1)

Marknadsanalysen utgör bilaga till de individuella besluten. Bilagan innehåller PTS avgränsning av relevanta marknader, bedömning av konkurrenssituationen på slutkundsmarknaderna och av om det är motiverat att införa skyldigheter på de relevanta marknaderna, samt generell beskrivning av PTS bedömning av betydande marknadsinflytande (SMP) respektive bedömning av skyldigheter som åläggs med stöd av 5 kap. 8 § LEK.

De synpunkter som inkom i samrådet 2025, och PTS utredning i övrigt, har inte föranlett myndigheten att ändra några huvudsakliga slutsatser. PTS gör därmed fortfarande följande huvudsakliga bedömningar:

- Bredbandstjänster som erbjuds via mobila nät ingår inte på samma relevanta produktmarknad på slutkundsnivå som bredbandstjänster som erbjuds via fiber- och kabel-tv-nät.
- På grossistnivå avgränsas två separata relevanta produktmarknader, en för lokalt tillträde till fibernät till enfamiljshus (1–2 hushåll), och en för lokalt tillträde till fibernät till flerfamiljshus (fler än 2 hushåll).
- Varje nätägars samlade innehav av fiberaccessnät, som ansluter enfamiljs- respektive flerfamiljshus, utgör en egen relevant geografisk marknad.
- Det saknas skäl att införa förhandsreglering på marknaderna för lokalt tillträde till flerfamiljshus, eftersom det även utan reglering finns förutsättningar för fungerande konkurrens. Regleringen av Telia vad gäller lokalt tillträde till flerfamiljshus ska därför upphävas.

- Det finns generellt sett skäl att införa förhandsreglering på marknaderna för lokalt tillträde till enfamiljshus, eftersom marknaderna präglas av bristande konkurrens.
- Marknaderna för lokalt tillträde till enfamiljshus har generellt sett sådana särdrag att det är motiverat att införa skyldigheter (trekriterietestet).
- PTS föreslår inte några skyldigheter för Malmö Energi och Hållbarhet AB (MEHAB, tidigare Malmö stad). Detta eftersom PTS bedömer att marknaden för lokalt tillträde till MEHAB:s fibernät som ansluter enfamiljshus inte har sådana särdrag att det är motiverat att införa skyldigheter.
- Med beaktande av nätägarnas absoluta storlek finner PTS att det för nätägare med färre än 5 000 anslutningar till enfamiljshus saknas skäl att genomföra en individuell SMP-bedömning (2024 års data).

Sammanfattning av innehåll i utkastet till beslut (Bilaga 2–5)

I utkastet till individuella beslut fastställs att nätägaren på den relevanta marknaden i fråga har SMP och vilka skyldigheter som föreslås. Bilaga 4 innehåller *mall* för beslut för nätägare som är vertikalt integrerade och Bilaga 5 innehåller *mall* för beslut för nätägare som inte tillhandahåller egna slutkundstjänster (rena grossistföretag).

Synpunkterna från samrådet 2025, och PTS utredning i övrigt, har inte föranlett myndigheten att ändra sina huvudsakliga bedömningar men har föranlett vissa justeringar. Sammanfattningsvis gör PTS följande bedömningar.

- Nätägare som ansluter minst 5 000 enfamiljshus är föremål för individuell SMP-bedömning som redovisas i beslutsutkastet för respektive relevant marknad.
- PTS bedömer att dessa nätägare har SMP. Varje nätägare har i princip 100 procent marknadsandel, vilket utgör en mycket stark presumtion för SMP. Utöver marknadsandelen beaktar PTS förekomsten av höga inträdeshinder, att fiberaccessnät är svåra att replikera, frånvaron av effektivt kommersiellt tillhandahållande av lokalt tillträde samt frånvaron av återhållande effekter på grund av köpmakt, tillräckligt indirekt konkurrenstryck eller andra omständigheter.
- Nätägare med SMP ska åläggas skyldigheter som är ändamålsenliga, nödvändiga och proportionella. PTS föreslår mot denna bakgrund skyldigheter enligt tabellen nedan.

Skyldighet	Telia	Göteborg Energi	Vertikalt integrerade	Rena grossister
Lokalt fysiskt tillträde	x	x	x	x
Lokalt virtuellt tillträde (VULA) när fysiskt tillträde inte är möjligt			x	x
Tillhörande faciliteter: • Samlokalisering • Backhaul • Operatörsbyte • Stödsystem • Information	x	x	x	x
Referenserbjudande	x	x	x	x
Icke-diskriminering enligt EoI-principen (behandla lika som egen slutkundsverksamhet)	x			
Icke-diskriminering enligt EoO-principen (behandla likvärdigt med egen slutkundsverksamhet)			x	
Icke-diskriminering mellan grossistkunder	x	x	x	x
Rättvis och skälig prissättning	x	x	x	x

Skillnader mellan PTS förslag i samrådet 2025 och detta samråd

Jämfört med det förslag som var föremål för samrådet 2025 har PTS gjort de huvudsakliga förändringar som beskrivs nedan. Vissa av förändringarna beskrivs närmare i PTS bemötande av samrådssvar, Bilaga 9. I övrigt hänvisas till respektive avsnitt eller skyldighet med tillhörande skäl.

- Data har uppdaterats i utkastet till marknadsanalys (Bilaga 1).
- PTS har justerat sin analys av utbytbarheten mellan bredbandstjänster via fibernät och mobilt bredband. Slutsatsen är dock densamma.
- PTS bedömer att marknaden för lokalt tillträde till MEHAB:s fibernät inte uppfyller trekriterietestet. Någon individuell SMP-bedömning görs därför inte.
- Ytterligare två nätägare med fler än 5 000 anslutningar till enfamiljshus har identifierats: Lidén Data Gruppen AB (nätägande bolag inom den s.k. Lidén Data-gruppen utgör enligt PTS bedömning ett och samma företag) och Local Connect i Falköping AB (som under 2025 har förvärvat nät). De bedöms ha SMP.

- Göteborg Energi AB åläggs skyldighet att tillhandahålla lokalt fysiskt tillträde och inte VULA.
- I skyldigheten att tillhandahålla lokalt fysiskt tillträde till fibernät har följande förändringar gjorts:
 - Krav ställs på att lokalt fysiskt tillträde ska kunna erbjudas till minst två tillträdande operatörer från varje aktuell tillträdespunkt
 - Det förtydligas att skyldigheten omfattar accessnät även om det inte går ända fram till ett enfamiljshus
 - Kravet på att genomföra mindre anpassningar av nätförbindelser har tagits bort.
- Om en SMP-operatör (annan än Telia och Göteborg Energi) endast kan tillhandahålla lokalt fysiskt tillträde i en liten del av nätet, får SMP-operatören välja att endast tillhandahålla VULA.
- De tekniska kraven på VULA-skyldigheten har ändrats enligt följande.
 - Kravet om tillhandahållandet av en logisk transparent förbindelse har justerats
 - Kravet att tillträdet ska realiseras med VLAN med stöd för den tillträdande operatörens VLAN-i-VLAN har justerats
 - Kravet avseende trafikprioritering har tagits bort
 - Kravet avseende multicast har tagits bort
 - Kravet avseende mediaomvandlare har justerats.
- Skyldigheterna för andra SMP-operatörer än Telia att tillhandahålla stödsystem, information och referenserbjudande har justerats. Justeringarna innebär lättnader jämfört med de tidigare föreslagna skyldigheterna.
- Skyldigheten att tillämpa rättvis och skälig prissättning och skälen för denna har förtydligats.
- Det föreslås inte längre en skyldighet för Telia att tillhandahålla nyckeltal.
- För SMP-operatörer som inte tidigare varit föremål för reglering föreslås följande om implementeringstid:
 - För Göteborg Energi ska skyldigheterna börja gälla 6 månader från beslutsdatum. Skyldighet 6.1 om att tillhandahålla viss information och skyldighet 9 om att offentliggöra referenserbjudande ska dock börja gälla 3 månader efter beslutsdatum.
 - För övriga SMP-operatörer ska skyldigheterna börja gälla 12 månader från beslutsdatum. Skyldighet 6.1 om att tillhandahålla viss information och skyldighet 9 om att offentliggöra referenserbjudande ska dock börja gälla 9 månader efter beslutsdatum.

- Därutöver har vissa redaktionella ändringar gjorts i skyldigheterna och skälen till dessa.

Vad händer efter samrådet?

Efter genomfört samråd, och analys av inkomna synpunkter, ska PTS anmäla sitt förslag till åtgärd på marknad 1 till EU-kommissionen. Detta beräknas kunna ske i början av maj. Därefter, och beroende på hur kommissionen bedömer PTS förslag, fattas slutliga beslut om förhandsreglering av PTS styrelse. PTS bedömer att detta bör kunna ske i september.

Inbjudan att lämna skriftliga synpunkter

Genom detta samråd ger PTS marknadens aktörer och övriga intressenter möjlighet att lämna synpunkter på utkastet till marknadsanalys och beslut.

Den som vill lämna synpunkter kan göra detta skriftligen till PTS på adressen marknadsreglering@pts.se, senast **den 29 april 2026**.

Tillgänglighetskrav

För att samrådssvaren ska kunna publiceras på PTS hemsida behöver svaren vara tillgänglighetsanpassade. Svaret bör därför lämnas i ett format som följer tillgänglighetskraven enligt lagen (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service.

Personuppgifter

PTS kommer att behandla personuppgifter från de svarande. Mer information om PTS behandling av personuppgifter finns på myndighetens webbplats: <https://www.pts.se/gdpr>.

Sekretess

Om ni anser att era synpunkter innehåller uppgifter som omfattas av sekretess, vill vi att ni tydligt markerar de uppgifter som det är fråga om och ange grund för er begäran. PTS kommer att göra en självständig bedömning av vilka uppgifter som omfattas av sekretess innan svaret publiceras på PTS webbplats eller lämnas ut efter begäran.

Mer information

Samrådets funktionsbrevlåda: marknadsreglering@pts.se.

PTS presstjänst, tel. 08-678 55 55.