

Vår referens: dnr 23-27637

Beslut om marknaden för lokalt tillträde till fibernät som ansluter enfamiljshus enligt 5 kap. 5 och 8 §§ lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation

Parter

Malmö stad, org.nr 212000-1124
205 80 Malmö

Saken

Fastställande av sådan relevant produkt- och tjänstemarknad som enligt 5 kap. 5 första stycket och 6 §§ lagen (2022:482) om elektronisk kommunikation (LEK) har sådana särdrag att det kan vara motiverat att ålägga skyldigheter samt fråga om identifiering enligt 5 kap. 5 § andra stycket LEK av företag med betydande inflytande som avses i 5 kap. 7 § LEK.

PTS avgörande

Avgränsning av relevant marknad

PTS avgränsar den relevanta produktmarknaden till att omfatta lokalt (fysiskt och virtuellt) tillträde till Malmö stads fibernät som ansluter enfamiljshus (bostadshus med 1–2 hushåll).

PTS avgränsar den relevanta geografiska marknaden till att omfatta Malmö stads samlade innehav av fiberaccessnät som ansluter enfamiljshus.

Fastställande av marknad som kan bli föremål för förhandsreglering

PTS fastställer med stöd av 5 kap. 5 första stycket och 6 §§ LEK att den i detta beslut avgränsade marknaden för lokalt tillträde till fibernät som ansluter enfamiljshus har sådana särdrag att det kan vara motiverat att ålägga skyldigheter enligt LEK.

Fastställande av att Malmö stad saknar betydande marknadsinflytande

PTS fastställer med stöd av 5 kap. 5 § andra stycket LEK att Malmö stad inte har ett sådant betydande marknadsinflytande som avses i 5 kap. 7 § LEK på den i detta beslut avgränsade marknaden för lokalt tillträde till fibernät som ansluter enfamiljshus.

Innehåll

PTS avgörande	2
Avgränsning av relevant marknad	2
Fastställande av marknad som kan bli föremål för förhandsreglering	2
Fastställande av att Malmö stad saknar betydande marknadsinflytande	2
Skäl för PTS beslut.....	4
1. Avgränsning av relevant marknad	4
2. Fastställande av att förhandsreglering kan vara motiverad på den relevanta marknaden	4
3. Fastställande av att Malmö stad saknar betydande marknadsinflytande på den relevanta marknaden.....	5
3.1 Detta beslut avser Malmö stad	5
3.1.1 Den ekonomiska enhetens princip	5
3.1.2 Beslutet omfattar Malmö stad.....	5
3.2 Utgångspunkter för bedömningen av betydande marknadsinflytande	6
3.3 PTS bedömning av om Malmö stad har betydande marknadsinflytande på den relevanta marknaden	6
3.3.1 Malmö stads affärsmodell och utbud av kommersiellt tillträde talar emot att Malmö stad har betydande marknadsinflytande.....	6
4. Underrättelse om överklagande.....	7

Bilaga 1 – Marknadsanalys

Skäl för PTS beslut

1. Avgränsning av relevant marknad

PTS avgränsar i detta beslut den relevanta produktmarknaden till lokalt (fysiskt och virtuellt) tillträde till Malmö stads fibernät som ansluter enfamiljshus. Med enfamiljshus avses bostadshus som omfattar 1–2 hushåll.

PTS avgränsar den relevanta geografiska marknaden till att omfatta Malmö stads samlade innehav av fiberaccessnät som ansluter enfamiljshus.

Den ovan avgränsade relevanta produkt- och geografiska marknaden benämns fortsättningsvis tillsammans även som den relevanta marknaden.

Grunderna för PTS avgränsning av den relevanta marknaden redovisas i Bilaga 1, Marknadsanalys, avsnitt 3 och 4.

2. Fastställande av att förhandsreglering kan vara motiverad på den relevanta marknaden

PTS redovisar i Bilaga 1, Marknadsanalys, avsnitt 6, sin bedömning att marknaderna i Sverige för lokalt tillträde till fibernät som ansluter enfamiljshus generellt sett har sådana särdrag att det enligt 5 kap. 5 första stycket och 6 §§ LEK kan vara motiverat att införa förhandsreglering. PTS finner i detta beslut att samma bedömning gäller för den i detta beslut avgränsade relevanta marknaden.

PTS slutsats är alltså att marknaden för lokalt tillträde till Malmö stads samlade innehav av fibernät som ansluter enfamiljshus har sådana särdrag att det enligt 5 kap. 5 första stycket och 6 §§ LEK kan vara motiverat att införa förhandsreglering.

3. Fastställande av att Malmö stad saknar betydande marknadsinflytande på den relevanta marknaden

3.1 Detta beslut avser Malmö stad

Den i detta beslut avgränsade relevanta marknaden omfattar lokalt tillträde till Malmö stads samlade innehav av fiberaccessnät som ansluter enfamiljshus. Detta beslut avser därför Malmö stad.

3.1.1 Den ekonomiska enhetens princip

Det subjekt vars inflytande på en marknad ska bedömas är enligt 5 kap. 7 § LEK ett företag. Begreppet *företag* i den mening som avses i de EU-rättsliga och svenska konkurrensreglerna omfattar en ekonomisk enhet som består av en enhetlig organisation med personal samt materiella och immateriella tillgångar, vilken på ett varaktigt sätt strävar efter att uppnå ett bestämt ekonomiskt mål. Ett moderbolag anses ingå i samma ekonomiska enhet som dotterbolagen när dotterbolagen inte självständigt bestämmer sina marknadsbeteenden utan endast verkställer moderbolagets instruktioner.

I ett företag kan alltså flera juridiska personer ingå och samtliga dessa juridiska personer behöver inte, i vart fall inte direkt, bedriva verksamhet på den relevanta marknad som är aktuell för reglering. Även verksamhet utanför den avgränsade marknaden kan ha betydelse för företagets möjligheter att agera på denna marknad.

3.1.2 Beslutet omfattar Malmö stad

Malmö stad, org.nr 212000-1124, äger fibernät och fysisk infrastruktur och tillhandahåller lokalt tillträde till fibernätet till operatörer och fastighetsägare. Verksamheten bedrivs inom den kommunala förvaltningen.

3.2 Utgångspunkter för bedömningen av betydande marknadsinflytande

PTS beskriver i Bilaga 1, Marknadsanalys, avsnitt 7, den metod som myndigheten ska tillämpa vid SMP-bedömningen, dvs. bedömningen av om ett företag har betydande marknadsinflytande på den relevanta marknaden.¹ PTS gör i det avsnittet även en generell bedömning av de olika kriterier som beaktas i SMP-bedömningen.

I detta avsnitt undersöker PTS, med beaktande av vad som anges i Bilaga 1, Marknadsanalys, avsnitt 7, om Malmö stad har betydande marknadsinflytande på den i detta beslut avgränsade relevanta marknaden.

3.3 PTS bedömning av om Malmö stad har betydande marknadsinflytande på den relevanta marknaden

3.3.1 Malmö stads affärsmodell och utbud av kommersiellt tillträde talar emot att Malmö stad har betydande marknadsinflytande

Malmö stads samlade fiberaccessnät ansluter 9 000–10 000 enfamiljshus.² Malmö stads marknadsandel på den i detta beslut avgränsade relevanta marknaden uppgår till 100 procent (monopol).

Malmö stad tillhandahåller lokalt fysiskt tillträde till fibernät som ansluter enfamiljshus. Tillträdande operatörer har därmed möjlighet att på kommersiell basis köpa tillträde för att tillhandahålla bredbandstjänster till slutanvändare som är anslutna till Malmö stads nät.

Malmö stad tillhandahåller inte egna bredbandstjänster via fiber- eller kabel-tv-nät till slutanvändare i enfamiljshus, eller till andra slutanvändare som är privatpersoner. Malmö stad bedriver inte heller annan verksamhet på aktiv nivå i nätet.

PTS bedömer att Malmö stads kommersiella tillhandahållande av lokalt tillträde till sitt fibernät som ansluter enfamiljshus talar emot att Malmö stad ska anses ha betydande marknadsinflytande på den i detta beslut avgränsade relevanta marknaden. Det saknas därför anledning att ålägga Malmö stad förhandsreglering.

¹ SMP står för *Significant Market Power*.

² Exakt uppgift redovisas inte med hänvisning till 30 kap. 23 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

4. Underrättelse om överklagande

Om ni vill överklaga detta beslut ska ni skriva till Förvaltningsrätten i Stockholm. Brevet ska dock sändas till Post- och telestyrelsen, Box 6101, 102 32 Stockholm, alternativt till pts@pts.se.

Tala om i brevet vilket beslut ni överklagar genom att ange beslutets nummer.

Tala också om vilken ändring av beslutet ni vill ha.

Brevet med överklagandet ska innehålla: ert person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer. Eventuell annan adress där ni kan nås för delgivning ska också anges. Om ni anlitar ett ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.

PTS måste ha fått ert överklagande inom tre veckor från den dag ni fått del av beslutet. Annars kan överklagandet inte prövas. PTS sänder överklagandet vidare till Förvaltningsrätten i Stockholm för prövning.

Om något är oklart kan ni vända er till PTS.

Beslutet har fattats av XX.

På styrelsens vägnar XX.

Föredragande har varit XX. I ärendets slutliga handläggning har även XX och XX deltagit.