

PTS redovisning av myndighetens totalförsvvarsarbete 2023

PTS redovisning av myndighetens totalförsvarsarbete 2023

Rapportnummer

PTS-ER-2024:5

Diarienummer

24-588

ISSN

1650-9862

Post- och telestyrelsen

Box 6101

102 32 Stockholm

08-678 55 00

pts@pts.se

www.pts.se

-

Sammanfattning

Denna rapport redovisar Post- och telestyrelsens (PTS) arbete med civilt försvar och totalförsvarsplanering under år 2023. Myndighetens arbete har särskilt utgått från rapporten *PTS inriktning i totalförsvarsarbetet för sektorn elektronisk kommunikation*¹.

I oktober 2022 inrättades en ny struktur för det svenska beredskapssystemet. Genom förordningen (2022:524) om statliga myndigheters beredskap utsågs PTS till beredskapsmyndighet, tillika sektorsansvarig myndighet för beredskapssektorn Elektroniska kommunikationer och post. Under 2023 har PTS etablerat former för utveckling och förvaltning av sektorsansvaret, bland annat genom ett fördjupat samarbete med de beredskapsmyndigheter som ingår i sektorn.

2023 präglades av Rysslands invasionskrig mot Ukraina och det försämrade säkerhets- och säkerhetspolitiska läge som detta har medfört.² PTS har bland annat prioriterat framtagande av lägesbilder, upprätthållande av beredskap och stärkande av vissa förmågor. Även det förestående inträdet i Nato har påverkat arbetet, dels genom ett ökat internationellt fokus, dels genom ett intensifierat samarbete med Försvarmakten.

Under 2023 har PTS genomfört ett antal robusthetshöjande åtgärder som syftar till att stärka samhällets förmåga att hantera kriser och att verka i höjd beredskap. Pilotprojektet för reservkraft med lång uthållighet avseende mobilnäten på Gotland har avslutats, och resultat och erfarenheter tas nu vidare till fastlandet. PTS har även fortsatt samarbeta med Svenska stadsnätetsföreningen (SSNf) för att säkerställa att nätägare har de resurser som krävs för att reparera fiberinfrastruktur i fält. Slutligen har PTS fortsatt de långsiktiga arbetena med att införa prioriteringsfunktioner i mobilnät, möjligheter till nationell roaming vid höjd beredskap och regional robusthet i IP-nät.

¹ *PTS inriktning i totalförsvarsarbetet för sektorn elektronisk kommunikation 2020–2025* (PTS-ER-2019:24).

² Se exempelvis Överbefälhavarens råd avseende förmågeutveckling (FM2022-19979:13, bilaga 1.2).

Innehåll

1.	Inledning.....	5
2.	Genomförd verksamhet	6
2.1	Beredskapssektorn Elektroniska kommunikationer och post	6
2.2	Genomförda åtgärder inom området elektronisk kommunikation.....	8
2.3	Genomförda åtgärder inom postområdet.....	8
2.4	Samverkan på nationell och internationell nivå.....	9
2.5	Spektrumverksamhet	10
2.6	Arbetsformer och stödsystem.....	11
2.7	Övning och utbildning.....	12
2.8	Författningar och ansvarsförhållanden	13
3.	Robusthetsåtgärder	15
3.1	Slutförda projekt.....	15
3.2	Pågående projekt.....	16
3.3	Förstudier	20
4.	Anslag civilt försvar	23

1. Inledning

Post- och telestyrelsen (PTS) har enligt 1 § förordningen (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen ett samlat ansvar inom postområdet och området elektronisk kommunikation. Sedan den 1 oktober 2022 är PTS även beredskapssektorsansvarig myndighet³. Sektorsansvaret ersatte PTS tidigare ansvar som bevakningsansvarig myndighet med särskilda uppgifter inom samverkansområdet teknisk infrastruktur⁴.

Syftet med denna rapport är att översiktligt beskriva genomförd verksamhet och åtgärder som vidtagits inom ramen för totalförsvarsplaneringen, samt att åiterrapportera de särskilda uppgifter och mandat inom området som PTS har ålagts genom 4 § 17 p. i PTS instruktion⁵, villkoren för anslagsposten om civilt försvar i regleringsbrev⁶ samt regeringsuppdrag. I dessa anges att PTS ska

1. verka för robusta elektroniska kommunikationer och minska risken för störningar, inbegripet att upphandla förstärkningsåtgärder och verka för ökad krishanteringsförmåga
2. genom anslagna medel finansiera driftsäkra och robusta elektroniska kommunikationer och post samt åtgärder för höjd beredskap
3. rapportera i enlighet med regeringsuppdraget med anvisningar för det civila försvaret för försvarsbeslutsperioden 2021–2025⁷.

Rapporten är uppdelad i tre huvudkapitel. Till att börja med redovisas genomförd verksamhet inklusive aktiviteter som kan hänföras till det nya sektorsansvaret. Därefter redovisas genomförda och pågående robusthetsåtgärder. Slutligen redovisas uppgifter om PTS anslag för åtgärder inom civilt försvar.

³ I enlighet med förordningen (2022:524) om statliga myndigheters beredskap.

⁴ I enlighet med den sedan 1 oktober 2022 upphävda förordningen (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap.

⁵ Förordning (2007:951) med instruktion för Post- och telestyrelsen.

⁶ Regleringsbrev (I2022/02387) för budgetåret 2023 avseende Post- och telestyrelsen.

⁷ Anvisningar för det civila försvaret för försvarsbeslutsperioden 2021–2025 (Ju2020/04658).

2. Genomförd verksamhet

Detta kapitel beskriver ett urval av den verksamhet och det planeringsarbete som PTS har bedrivit under 2023 för att främja totalförsvaret och myndighetens egen beredskap. Till att börja med redovisas verksamhet som primärt rör etablering och förvaltning av den nya strukturen med beredskapssektorer och PTS som sektorsansvarig myndighet.

2.1 Beredskapssektorn Elektroniska kommunikationer och post

Den 1 oktober 2022 trädde en ny myndighetsstruktur för samhällets krisberedskap och civila försvar i kraft genom förordningen (2022:524) om statliga myndigheters beredskap samt en ändring i förordningen (2015:1053) om totalförsvaret och höjd beredskap. I den nya strukturen inrättades en högre regional nivå genom att landets 21 länsstyrelser delades in i sex civilområden. I den nya strukturen utsågs även 60 beredskapsmyndigheter som delades in i tio beredskapssektorer. Inom varje beredskapssektor utsågs en myndighet med särskilt ansvar att driva på arbetet inom sektorn, att stödja de ingående beredskapsmyndigheterna samt att verka för samordning med aktörer inom krisberedskapssystemet i stort.

PTS förordnades till beredskapsmyndighet med ansvar för beredskapssektorn Elektroniska kommunikationer och post. I beredskapssektorn ingår även beredskapsmyndigheterna Svenska kraftnät, Trafikverket och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB). PTS arbete med övriga huvudaktörer i beredskapssektorn har utgått ifrån den redan välfungerande samverkansstrukturen inom Nationella telesamverkansgruppen (NTSG).

Under 2023 har PTS genomfört flera aktiviteter för att vidareutveckla beredskapssektorns förmåga såväl som samverkansstruktur. En viktig aktivitet har varit att undersöka hur samverkan med den regionala nivån, dvs. civilområdesansvariga och övriga länsstyrelser, kan utvecklas givet PTS nya roll. Arbetet har bl.a. handlat om att samla information om länsstyrelsernas förväntningar och behov. Bland andra viktiga aktiviteter kan nämnas en sektorsgemensam förmågebedömning samt deltagande i övningar rörande rapportering och rapporteringsvägar inom ramen för regeringsuppdrag till MSB respektive Försvarsmakten. Genom samverkan med andra sektorer och aktörer, kontinuerlig träning och utbildning samt förberedelse av personal bedöms beredskapssektorn ha stärkt sin förmåga att agera effektivt vid allvarliga samhällsstörningar.

Internt har PTS arbetat med utveckling av stödsystem, rutiner och arbetssätt för att möta den ökade mängden kontaktytor och informationsmängder som kopplar till det nya sektorsansvaret. PTS har även deltagit på möten för erfarenhetsutbyte kring den nya strukturen samt för planering över sektorsgränserna. Dels handlar det om handläggarmöten som anordnas nationellt av MSB, dels om bilaterala möten och chefsmöten för samordning och planering⁸. Under 2024 planeras ytterligare kunskaphöjning och strukturering av samverkansformer, bl.a. med utveckling av ett chefsforum inom beredskapssektorn samt bilaterala fördjupningsdialoger mellan PTS och beredskapssektorns övriga myndigheter.

Ett arbete har också påbörjats med att utveckla en sektorsgemensam planeringsprocess. Inledningsvis gjordes en kartläggning av den nationella beredskapsstrukturens övergripande processer, t.ex. risk- och sårbarhetsbedömningen (RSA/RSB) samt förmågebedömningen inom det civila försvaret. Därefter togs ett årshjul fram för att beskriva dessa i relation till PTS interna processer. Med detta som utgångspunkt har ett sektorsgemensamt grundsynsdokument börjat utarbetas. Arbetet med dokumentet och den sektorsgemensamma planeringsprocessen kommer att fortsätta under 2024.

Slutligen har utvecklingen av beredskapssektorn varit kopplad till besvarande av ett antal remisser. Bland de mer omfattande remisserna kan nämnas MSB:s förslag till föreskrift om anmälan av utländska direktinvesteringar (UDI)⁹, förslag från regeringen om civilplikt inom räddningstjänst och elförsörjning¹⁰, betänkandet om en modell för försörjningsberedskap¹¹ samt regeringens förslag om en reglerad nationell telesamverkansgrupp för fredstida kriser och höjd beredskap.¹² Därtill har MSB givit ut flera vägledningar inom civil beredskap som PTS har lämnat synpunkter på.

2.1.1 Samverkansfora

PTS leder och faciliterar det frivilliga samarbetet inom Nationella telesamverkansgruppen (NTSG). I gruppen ingår aktörer som har teknisk utrustning, kunskaper eller resurser av kritisk betydelse för Sveriges förmåga till elektronisk kommunikation, dvs. telekomoperatörer, civila myndigheter med telekominfrastruktur samt Försvarsmakten.

⁸ Bl.a. "Chefsmöte civil beredskap", "Civilt beredskapsråd" och "Myndighetschefsmöte civil beredskap".

⁹ Förslag till nya föreskrifter om anmälan av utländska direktinvesteringar i vissa samhällsviktiga verksamheter (MSB 2022-07200).

¹⁰ Aktivering av civilplikt inom den kommunala räddningstjänsten och elförsörjningsområdet (Fö2023/01488).

¹¹ En modell för svensk försörjningsberedskap – Betänkande av Utredningen om nationell samordning av försörjningsberedskapen (SOU 2023:50).

¹² En nationell telesamverkansgrupp för fredstida kriser och höjd beredskap (Fi2023/01681).

I PTS samverkansstruktur ingår även Stadsnätens infrastruktursamverkansgrupp (SISG) som är ett forum för samverkan mellan stadsnät. SISG:s övergripande syfte är att, vid en allvarlig händelse eller krisläge, samordna sektorn för att förkorta avbrottstider för elektronisk kommunikation samt skapa en gemensam grund för lägesrapportering och informationsdelgivning. Svenska stadsnätsföreningen (SSNf) utgör länken mellan SISG och NTSG.

NTSG och SISG utgör viktiga samverkansfora för PTS under såväl kris som höjd beredskap. Även frivilligorganisationerna utgör en viktig resurs. PTS har en överenskommelse med Svenska Lottakåren, som bistår med administrativa resurser till NTSG respektive SISG sekretariat.

2.2 Genomförda åtgärder inom området elektronisk kommunikation

Under 2023 har PTS arbetat med åtgärder utifrån målen i myndighetens rapport *PTS inriktning i totalförsvarsarbetet elektronisk kommunikation*¹³. PTS har i första hand samverkat med aktörer genom det arbete som bedrivs inom NTSG. Därtill har bilaterala möten hållits med ett flertal operatörer. Syftet med mötena har varit att identifiera fördjupningsfrågor och att diskutera kommande aktiviteter. I huvudsak genomför PTS satsningar inom följande områden:

- Reservkraft
- Reparationsberedskap
- Förnödenhetsförsörjning såsom drivmedel och reservdelar
- Förstärkningsmateriel
- Skyddade anläggningar
- Ledning och samverkan

Arbetet omfattar en rad robusthetshöjande åtgärder. Dessa beskrivs mer detaljerat i kapitel 3.

2.3 Genomförda åtgärder inom postområdet

PTS arbetar med beredskapsfrågor inom postområdet inom ramen för myndighetens arbete med totalförsvar. Under 2023 deltog PTS och Postnord i den nationella samverkansövningen SAMÖ 2023. För PTS del låg fokus på postområdet, och i den övade krisstaben var bland annat sakkunniga från postområdet representerade. Gemensamt övades samverkan och lägesbildaarbete mellan PTS och Postnord på nationell nivå. Postnord övade även lokal hantering av händelser. (SAMÖ 2023 beskrivs ytterligare i avsnitt 2.7.)

¹³ *Inriktning i totalförsvarsarbetet för sektorn elektronisk kommunikation 2020–2025* (PTS-ER-2019:24).

PTS bedömer fortsatt att avsaknaden av en motsvarighet till förordningen (2018:1300) om statligt stöd för driftsäkra och robusta elektroniska kommunikationer utgör ett hinder för myndighetens arbete med robusthetsåtgärder inom postområdet. Detta har PTS tidigare framfört i rapporten *PTS redovisning av myndighetens totalförsvarsarbete 2021* (PTS-ER-2021:36).

2.4 Samverkan på nationell och internationell nivå

2.4.1 Verksamhet i det nationella cybersäkerhetscentret

Försvarets radioanstalt (FRA), Försvarmakten, MSB och Säkerhetspolisen har under året fortsatt att fördjupa samverkan på cybersäkerhetsområdet inom ramen för det nationella cybersäkerhetscentret (NCSC). Arbetet har genomförts i nära samverkan med PTS samt med Försvarets materielverk (FMV) och Polismyndigheten.

NCSC har under 2023 arbetat utifrån regeringsuppdrag och beslutad aktivitetsplan, primärt med incidentkoordinering och framtagning av lägesbilder inom cyberområdet. NCSC:s arbete har även bidragit till en utvecklad samverkan mellan privata och offentliga aktörer i form av utvecklad informationsdelning, gemensamma kommunikationsinsatser och genomförande av övningar. Bland övningarna kan nämnas Safe Cyber¹⁴, en Crate-övning¹⁵ samt planering inför Locked Shields 2024¹⁶ i samverkan med Försvarmakten.

NCSC:s samverkan med finanssektorn har utvärderats och vidareutvecklats. I enlighet med regeringsuppdraget har även samverkan inletts med representanter för energi-, telekom- och transportsektorn. I slutet av 2023 genomfördes exempelvis en större konferens på temat incidenthantering.

Regeringen har tidigare aviserat ett förändrat huvudmannaskap för NCSC. Under 2023 har planeringen för detta inletts.

2.4.2 Stöd till Försvarmakten

I enlighet med de krav som ställs på beredskaps- och sektorsansvariga myndigheter har PTS under 2023 fortsatt, och till del utvecklat, myndighetens etablerade samverkan och gemensamma planering med Försvarmakten. PTS har också, vid behov, bistått Försvarmakten med situationsanpassat kunskapsutbyte. Under 2023 var de främsta samarbetsområdena mellan myndigheterna totalförsvarsplanering, övningsverksamhet samt verksamhet som syftar till att tillgodose Försvarmaktens

¹⁴ Försvarmaktens årligen återkommande övning i cyberförsvaret.

¹⁵ Crate är en nationell cyberanläggning för totalförsvaret som finansieras av MSB och drivs och förvaltas av Totalförsvarets forskningsinstitut (FOI).

¹⁶ Locked Shields är en årlig cyberförsvarsövning anordnad av Natos Cooperative Cyber Defence Center of Excellence.

behov av radiospektrum. PTS har även deltagit i flertalet övningar i Försvarmaktens regi.

2.4.3 Deltagande i Natos civila beredskapsarbete

Natos arbete med civila beredskapsfrågor bedrivs i en kommittéstruktur med "Resilience Committee" som högsta organ och sex underordnade planeringsgrupper, däribland planeringsgruppen för civila kommunikationer (CCPG¹⁷). Sedan 2021 är PTS utpekad huvudansvarig för att representera Sverige i CCPG i enlighet med regeringens raminstruktion för det civila beredskapsarbetet inom Nato och Partnerskap för fred.¹⁸ Även MSB deltar vid behov.

Under 2023 har PTS etablerat en arbetsgrupp för förberedelser inför ett svenskt Natomedlemskap. I arbetsgruppen ingår medarbetare med kompetens inom beredskap, robusthet, juridik, radiospektrum samt säkerhetsskydd. Under 2023 har arbetsgruppen bl.a. analyserat myndighetens och sektorns förutsättningar att leva upp till Natos riktlinjer för civil förmåga ("Seven Baseline Requirements for national resilience") samt informationshanteringsaspekter av det förestående medlemskapet.

2.4.4 Bidrag med utrustning till Ukraina

PTS svarade under 2023 på en begäran om stöd från ukrainska ministeriet för digital omvandling (Ministry of Digital Transformation) med anledning av Rysslands anfallskrig mot Ukraina. Ministeriets begäran, som mottogs under senhösten 2022, omfattade många olika slags utrustning och stödutrustning som ukrainska operatörer var i akut behov av för återställning och återuppbyggnad av nät och tjänster. PTS förmedlade begäran om stöd till svenska operatörer och samordnade en donation i samverkan med MSB och ukrainska NCEC¹⁹. Därigenom har PTS möjliggjort för svenska operatörer att bidra till återställande och återuppbyggnad av samhällsviktiga funktioner och tjänster i Ukraina.

2.5 Spektrumverksamhet

PTS långsiktiga arbete med att stärka förmågan inom spektrumverksamheten vid särskilda händelser, kris eller höjd beredskap har fortsatt under 2023. Arbetet omfattar såväl hantering av tillstånd för radiosändare som tillsyn av radiospektrum.

¹⁷ Från engelska Civil Communications Planning Group.

¹⁸ Raminstruktion för det svenska civila beredskapsarbetet inom ramen för Nato/PFF (Ju2021/00361).

¹⁹ National Commission for the State Regulation of Electronic Communications, Radio Frequency Spectrum and the Provision of Postal Services.

Såsom närmare beskrivs i avsnitt 2.8 nedan ska PTS vid tillståndsgivning bedöma risker för Sveriges säkerhet vid radioanvändning. Vid behov kan PTS besluta om villkor med avseende på Sveriges säkerhet. I processen inför auktion av spektrumutrymme har granskning av sökande ur säkerhetssynpunkt, och samråd om detta med Försvarmakten och Säkerhetspolisen, varit ett viktigt inslag. Vid tilldelning av tillstånd efter de senaste två auktionerna har tillståndsvillkor meddelats om bl.a. vidtagande av tekniska och organisatoriska åtgärder. Under 2023 har PTS bedrivit planerad tillsyn av berörda operatörer avseende dessa tillståndsvillkor.

Inom spektrumtillsynen har ett arbete genomförts för att öka robustheten i förmågan till samband mellan PTS och handläggare i fält. Arbeten har också genomförts för att öka tillgången till så kallade nomadiska mättnoder som kan användas där behov uppstår, samt för att skapa en ökad robusthet och redundans för tillsynsverksamheten som helhet. Under året har även en ökad samverkan skett med andra myndigheter i samband med särskilda händelser, t.ex. vid EU-toppmöten i Sverige.

PTS och Försvarmakten har även samverkat kring Försvarmaktens eventuella behov i samband med värdlandsstöd, både vid övning och i skarpt läge. PTS har analyserat hur dessa behov kan hanteras.

2.6 Arbetsformer och stödsystem

2.6.1 Lägesbildsfunktion

De senaste årens händelser har tydliggjort behov av stärkt omvärldsbevakning, lägesbilsarbete samt händelsedrivna samverkan med myndigheter och andra aktörer. PTS har under 2023 etablerat en lägesbildsfunktion som omvärldsbevakar och inhämtar rapportering från olika verksamheter inom PTS samt från externa aktörer inom beredskapssektorn. Lägesbildsfunktionen tar fram underlag för den regelbundna rapporteringen till MSB respektive Försvarmakten samt till Regeringskansliet. Funktionen förmedlar även löpande uppgifter internt inom PTS och till sektorns aktörer via lägesbilsdragningar. Lägesbildsfunktionen kommer att vidareutvecklas och förstärkas under 2024.

2.6.2 Tjänsteman i beredskap

Under 2023 har PTS arbetat med vidareutveckling av rutiner för funktionen Tjänsteman i Beredskap (TiB), bland annat i syfte att ge TiB stöd i bedömning av förfrågningar och händelser. Arbetet syftar också till att utveckla samspelet mellan TiB, lägesbildsfunktionen och PTS krisstab. TiB genomför rutinmässigt upprop via Rakel till aktörer inom sektorn och har påbörjat en anpassning av rapporteringen till den nya sektorsstrukturen. Utvecklingsarbetet fortsätter under 2024.

2.6.3 Samverkansportaler

I början av 2023 genomfördes acceptanstester och därefter driftsättning av ”PTS Krisportal”, dvs. PTS systemstöd för krishantering. Under året har krisportalen använts av lägesbildsfunktionen för inhämtning av information från externa aktörer. Krisportalen användes även vid övningen SAMÖ 2023.

Portalerna för samverkan med NTSG och SISG har moderniserats både vad gäller användargränssnitt och hårdvara. I samarbete med MSB har även förutsättningar för att förmedla driftstörningsläge via WIS²⁰ färdigställts. Driftsättning planeras till våren 2024.

2.6.4 Reservsamband via Rakel

PTS har upprätthållit förmågan till reservsamband vid kris och höjd beredskap genom att finansiera och förvalta Rakel-terminaler och fältsatser för NTSG:s och SISG:s räkning, såväl som för nyckelpersoner hos Postnord. Genom utbildningar och regelbundna sambandstester har både kunskap och färdighet när det gäller reservsamband via Rakel ökat. PTS har även deltagit i MSB:s samverkansforum för nationella riktlinjer för Rakel generation 2 samt påbörjat utbyte av hårdvara för koppling mellan Rakel och NTSG-portalen. PTS har också vidtagit åtgärder för särskild samverkan med Polismyndigheten kopplat till skyddade anläggningar.

2.6.5 Alternativ ledningsplats

Sedan 2019 års regleringsbrev har PTS haft i uppdrag att, inom området civilt försvar, särskilt prioritera arbetet med ”planering för att kunna verka från alternativ och/eller skyddad ledningsplats”.²¹ Under 2020 påbörjades arbetet med om- och tillbyggnad av ett utrymme som skulle kunna utgöra myndighetens alternativa ledningsplats. Under 2022 genomfördes slutbesiktning och med vissa kompletterande åtgärder under 2023 har den alternativa ledningsplatsen nu full förmåga enligt PTS specifikation. Under året har PTS även arbetat med skyddade ledningsplatser för nationella operatörer.

2.7 Övning och utbildning

PTS arbete med utbildning och övning inom området beredskap utgår från PTS rapport *Utbildnings- och övningsstrategi för krisberedskap och totalförsvar 2022–*

²⁰ WIS står för Webbaserat informationssystem.

²¹ Regleringsbrev för budgetåret 2019 avseende Post- och telestyrelsen inom utgiftsområde 22 Kommunikationer (N2018/05904).

2026²². Under året har PTS arbetat med att upphandla ett nytt ramavtal avseende konsultstöd för övning och utbildning inom krisberedskap och totalförsvar.

Under 2023 har PTS i olika omfattning deltagit i övningar som arrangerats av andra myndigheter, t.ex. Försvarsmakten, samt en övning inom finansiella sektorns privat-offentliga samverkan (FSPOS). PTS har också deltagit i övningsmoment inom ramen för regeringens uppdrag till MSB och Försvarsmakten att pröva förmågan till rapportering under höjd beredskap.

I mars 2023 deltog PTS tillsammans med Postnord i den nationella krisövningen SAMÖ 2023 (Samverkansövning 2023). SAMÖ arrangeras av MSB ungefär vart fjärde år på nationell och regional nivå. Syftet med SAMÖ är att både pröva och utveckla det svenska krisberedskapssystemet. Ett tjugotal aktörer deltog från egna lokaler under den två dagar långa övningen. Därutöver fanns en central funktion som spelade omvärld för de övande. Temat för övningen var kraftigt regn, höga flöden och översvämningar som gav effekter på bl.a. postutdelning. PTS och Postnord övade gemensamt samverkan och lägesbilsarbete på nationell nivå. Postnord övade även hantering av lokala händelser. Vid övningen använde krisstaben PTS krisportal för första gången. SAMÖ gav deltagarna möjlighet att öva samverkan, lägesbildshantering, kommunikation och stabsarbete vilket bedöms ha ökat den gemensamma förmågan vid en eventuell kris.

PTS erbjuder både egna medarbetare och personal hos privata aktörer att delta i olika totalförsvarsövningar och kurser om totalförsvar. PTS har bland annat finansierat operatörers deltagande i Försvarshögskolans utbildning ”Högre kurs i samhällets krisberedskap och totalförsvar”.

2.8 Författningar och ansvarsförhållanden

Post- och telestyrelsens föreskrifter och allmänna råd (PTSFS 2022:11) om säkerhet i nät och tjänster innehåller krav på att den som tillhandahåller kommunikationsnät eller kommunikationstjänster ska bedriva ett långsiktigt, systematiskt och kontinuerligt säkerhetsarbete. Tillhandahållarna ska också upprätta riskanalyser och vidta lämpliga åtgärder för att hantera risker. I föreskrifterna finns även bestämmelser gällande åtkomst och behörighetsrutiner, loggning och kryptering, reservkraft och redundans samt fredstida planering för totalförsvarets behov av elektroniska kommunikationer.

Av föreskrifterna framgår att tillhandahållarna är skyldiga att bedriva kontinuitetsplanering i normalläge och kris (kapitel 14). Dessutom finns bestämmelser

²² *Utbildnings- och övningsstrategi för krisberedskap och totalförsvar 2022–2026 – PTS ansvarsområden post, elektronisk kommunikation, betrodda tjänster och NIS (PTS-ER-2021:32).*

som syftar till att tillhandahållarna ska ta fram kontinuitetsplaner inför höjd beredskap eller krig (kapitel 15). Tillhandahållare ska även revidera dessa kontinuitetsplaner i händelse av att PTS tillför ny information om totalförsvarets behov. Dessutom finns det skyldigheter att ta fram planer för att kunna ställa personal till förfogande för samverkan med PTS. Tillhandahållarna ska planera för att kunna upprätthålla samverkansfunktionen dygnet runt i 90 dagar.

2.8.1 NTSG vid höjd beredskap

PTS har sedan tidigare bedömt att det finns behov av att formalisera det idag frivilliga samarbetet inom NTSG genom författningskrav, bland annat för att säkerställa förmågan under höjd beredskap. PTS hemställde om detta till regeringskansliet år 2018.

Den 9 november 2023 föreslogs i en lagrådsremiss att det ska inrättas en telesamverkansgrupp för fredstida kriser och höjd beredskap inom sektorn för elektroniska kommunikationer. Enligt förslaget ska en myndighet få befogenhet att besluta om vissa aktörers skyldighet att delta i totalförvarsplanering och i planering och samordning av åtgärder vid fredstida krissituationer. Vidare föreslås att samma grupp av aktörer ska vara skyldiga att genom samverkan stödja arbetet för att återställa infrastrukturen för elektronisk kommunikation i samband med händelser under fredstida krissituationer eller när beredskapen höjs. Den 18 januari 2024 överlämnade regeringen propositionen (2023/24:60) En telesamverkansgrupp för fredstida kriser och höjd beredskap, till Riksdagen. De nya reglerna föreslås träda i kraft den 1 maj 2024. PTS har under året samverkat med regeringskansliet vid dess utformning av förslagen.

2.8.2 Personalförsörjning vid höjd beredskap

Planeringen för personalförsörjning vid höjd beredskap (ofta benämnt ”krigsplacering”) har stärkts under 2023 genom att PTS och privata aktörer inom beredskapssektorn har fortsatt att disponibilitetskontrollera och registrera personal hos Plikt- och prövningsverket. PTS har publicerat en uppdaterad version av myndighetens vägledning för operatörer i syfte att tydliggöra förutsättningarna för detta.

3. Robusthetsåtgärder

Detta kapitel beskriver ett urval av de robusthetsåtgärder som PTS genomfört under 2023. Åtgärderna bedöms stärka förmågan vid såväl fredstida kriser som vid höjd beredskap.

3.1 Slutförda projekt

3.1.1 Reservkraft Gotland

På Gotland har PTS tidigare finansierat etablering av fasta reservlaggregat vid ett antal mobil sajter som nyttjas av enbart en mobiloperatör. Under 2023 har en större mängd reservlaggregat etablerats vid mobil sajter som nyttjas gemensamt av flera mobiloperatörer. Vid utgången av 2023 hade de sammanlagda satsningarna på fasta reservlaggregat därmed resulterat i en förmåga att upprätthålla utomhustäckning för samtliga mobiloperatörer vid långvariga avbrott i ordinarie elförsörjning.

3.1.2 Förstärkningsmateriel för reparation av fibernät

PTS har finansierat framtagande av kravspecifikationer och upphandlingsunderlag samt upphandling av ramavtal för sådan förstärkningsmateriel som ansetts strategiskt nödvändig för att effektivt kunna felsöka, upprätthålla och vid behov reparera fiberoptiska kabelnät. Anskaffad förstärkningsmateriel omfattar bl.a. fibersvetsar, mätinstrumentsatser för fältbruk samt mer kvalificerad mätutrustning. Finansiering har lämnats till ägare av fiberinfrastruktur och operatörer som har fördelat materielen till strategiskt valda platser inom den egna organisationen. En prototyp till reparationsvagn för fibernät har även utarbetats. Förmågan för anskaffad förstärkningsmateriel ska upprätthållas under minst tio år och PTS har full förfoganderätt över tillförd materiel i händelse av höjd beredskap.

3.1.3 Transportabla mobilbasstationer

Under året har PTS tillsammans med nätägande mobiloperatörer slutfört uppgradering av mobiloperatörernas transportabla mobilbasstationer. Uppgraderingen finansieras av PTS med delfinansiering av 2:4-medel från MSB. Åtgärden ökar robustheten i de mobila näten genom att vid såväl planerade händelser, akuta kriser som extraordinära händelser, möjliggöra kapacitetsökningar och/eller täckning i radionätet för aktuella områden. Uppgraderingen har syftat till att förlänga livslängden med ytterligare tio år samt till att öka förmåga, flexibilitet och

tillgänglighet. Vid höjd beredskap har PTS full förfoganderätt över de transportabla basstationerna.

3.2 Pågående projekt

3.2.1 Reservkraft

Under 2023 har ett antal robusthetsåtgärder genomförts eller beslutats som innebär finansiering av åtgärder kopplat till ökad förmåga att motstå långvariga elavbrott. Förmågan ska normalt upprätthållas under minst tio år och PTS har full förfoganderätt i händelse av höjd beredskap över sådan tillförd materiel som är mobil (dvs. flyttbar). Följande har genomförts under 2023:

- Projektering och planering av ett pilotprojekt avseende reservkraft baserad på solceller, batterier, vätgasproduktion genom elektrolysör, vätgaslager och vätgasdrivna bränsleceller för en mobilsajt som ska kunna strömförsörjas helt utan tillgång till ordinarie elnät under 20–40 dygn (beroende på årstid). Projektet kommer att etablera denna förmåga under 2024. Lösningen ska, om den är tekniskt och ekonomiskt motiverbar, sedan kunna reproduceras på ytterligare mobilsajter.
- Finansiering av 600 stycken transportabla 6kVA reservlaggregat. Dessa levereras successivt fram till utgången av 2024.
- Uppgradering av styrsystem för äldre fasta reservkraftinstallationer. Detta ökar förmågan till fjärrövervakning och fjärrstyrning samt förlänger reservkraftaggregatens tekniska livslängd.
- Finansiering av 300 stycken transportabla drivmedelstankar à 440 liter för att öka förmågan till drivmedelsförsörjning av reservlaggregat inom sektorn.
- Fortsatta satsningar avseende grundläggande transportförmåga samt lagerhållning av drivmedel för reservkraft i form av ett antal fasta (120 m³) och transportabla (10 m³) drivmedelsanläggningar som fungerar utan tillgång till yttre elförsörjning.

3.2.2 Regional robusthet IP

Under 2020–2022 utredde PTS, tillsammans med ett fåtal utvalda operatörer, förutsättningarna att stärka och tillföra funktionalitet i nät för elektronisk kommunikation som möjliggör att dessa fungerar autonomt inom ett avgränsat geografiskt område (dvs. även om området blir helt eller delvis avskuret från övriga landet). Slutsatsen var att fokus för fortsatt utredning i första hand bör vara ökad robusthet för grundläggande IP-kommunikation i fasta nät, kompletterat med viss förmåga till autonomi.

I januari 2023 presenterade PTS ett förslag till inriktning för fortsatt arbete för en utökad krets av operatörer varpå projektet ”Regional robusthet IP” startade. Projektet genomförs i samarbete med operatörerna Netnod, Telia, Tele2, Telenor, GlobalConnect och Servanet.

Projektets fokus ligger på decentralisering av grundläggande IP-kommunikation i fasta nät på grund av dess möjliggörande roll. Att skicka och ta emot IP-paket via fasta internetanslutningar samt att kunna nyttja tjänster för uppslagning av domännamn utgör grunden för merparten av IP-baserad kommunikation. Det övergripande syftet är att stärka robustheten i Sveriges elektroniska kommunikationer genom att skapa bättre förhållanden att på regional nivå motstå de störningar som kan inträffa under en allvarlig fredstida kris eller vid höjd beredskap.

Med dessa åtgärder erhålls en anpassad infrastruktur som i förlängningen möjliggör att tillhandahållare av viktiga samhällsfunktioner och tjänster kan decentralisera sin leverans. En referensgrupp hålls löpande uppdaterad om projektets framdrift. Referensgruppen består av representanter från SOS Alarm, SR, SVT, BankID, DIGG, Finansinspektionen, Riksbanken, Försvarsmakten, civilområdena (genom länsstyrelsernas centrala IT-avdelning), Polismyndigheten, MSB, SKR, Trafikverket och Svenska kraftnät.

Under våren 2023 hölls ett flertal tekniska workshopar med projektgruppen. Dessa resulterade i följande preliminära överenskommelser:

- Sverige delas in i nio geografiska områden (”regioner”) för elektronisk kommunikation.
- Minst två trafikutbytespunkter etableras i var och en av de nio regionerna.
- Transport av konkurrerande operatörers trafik ska möjliggöras för att kunna läka (foga samman) sektionerade nät vid extraordinära händelser.

Under hösten 2023 har arbetsgrupper med deltagare från medverkande operatörer och PTS arbetat vidare med att

- specificera tekniska lösningar och designkriterier
- välja lämpliga platser för trafikutbytespunkter
- utreda juridiska förutsättningar för användning av föreslagna lösningar under fredstida kriser respektive höjd beredskap
- kvalitetssäkra tidigare kostnadsestimater för införande av föreslagna lösningar.

Medel för införande av identifierade åtgärder har ingått i det budgetunderlag som lämnats för perioden 2024–2026 samt i underlag som lämnats inom ramen för MSB:s uppdrag att sammanställa kostnader samt lämna förslag till prioriterade åtgärder för det civila försvaret. Ambitionen var att påbörja ett genomförande under 2024, men

utifrån kända ekonomiska förutsättningar kommer endast ett begränsat antal aktiviteter att genomföras under 2024.

3.2.3 Skyddade anläggningar

Under året har PTS arbetat med skyddade anläggningar utifrån de mål som anges i myndighetens inriktning för totalförsvarsplaneringen. Tillgången till skyddade ovanjordsanläggningar (säkra byggnader) och underjordsanläggningar (bergrum) är av stor vikt för att möta hot av avancerad fysisk karaktär mot sektorns mest kritiska tillgångar. Under 2023 har samverkan inletts mellan PTS, berörda myndigheter och operatörer med målet att möjliggöra investeringar i anläggningsbundna tillgångar i bergrum. Krav på hög tillförlitlighet och robusthet inom elektronisk kommunikation har även inneburit arbete med såväl funktionsprov som uppdatering av beredskapsrutiner för anläggningars skyddsdrift under höjd beredskap.

3.2.4 Förstärkning av reparationsförmåga i fält

I slutet av 2022 fattade PTS beslut om ett uppdrag som sträcker sig över tio år till Svenska stadsnätets förening (SSNf). Uppdraget innebär att SSNf ska

- etablera och vidmakthålla en beredskapsförmåga hos anslutna stadsnät (ca 170 st)
- planera för utbildnings- och övningsverksamhet
- i samverkan med stadsnät och nationella operatörer utarbeta kravspecifikationer och genomföra ramavtalsupphandlingar av förstärkningsmateriel som PTS och operatörer gemensamt anser behövs för att kunna verka under framförallt höjd beredskap
- förvalta anskaffad förstärkningsmateriel.

I takt med att PTS har ekonomiska förutsättningar finansieras avrop av materiel som fördelas så långt ut i respektive organisation som möjligt. Ensad förstärkningsmateriel innebär möjligheter att låna materiel mellan organisationer, och över geografier, samt underlättar utbildning och övning.

För att tillförd materiel ska ge verklig förmåga genomförs även satsningar på utbildning. Till att börja med finns en grundläggande utbildning som erbjuds alla som ska ha en roll i beredskapen inom elektronisk kommunikation. Totalt 1400 personer är tänkta att utbildas under 2023–2024. Utbildningen, som är webbaserad och startade i september 2023 och genomfördes under året av drygt 500 personer från 100 stadsnät och regionnät.

Efter avslutad grundutbildning finns möjlighet att genomgå befattningsutbildningar, exempelvis till beredskapsfibertekniker. Utbildningen till beredskapsfibertekniker startade i slutet av oktober 2023 och målsättningen är att utbilda 200 tekniker till

utgången av 2024. Under 2023 har drygt 30 personer slutfört utbildningen. Detta inkluderar praktiska moment på det övningsområde som byggts upp i Hudiksvall där miljön ska spegla förhållandena i en krigssituation. Omkring 250 personer står i kö för att få genomföra utbildningen och intresse finns även bland organisationer utanför stadsnätssfären.

Under 2023 har en förvaltningsorganisation byggts upp inom SSNf. De första beställningarna av beredskapsmateriel till stadsnät levererades redan i slutet av 2022 och har fortsatt levereras under 2023. De stadsnät som tilldelas förstärkningsmateriel och erbjuds utbildning blir en del av SISG. Sammantaget bedöms uppdraget till SSNf ge en kunskaps- och beredskapshöjande nationell effekt då stadsnäten med sin personal finns utspridda över hela landet.

3.2.5 Robust korsning (förläggning under vattendrag)

Robust korsning är en central åtgärd för att säkerställa att elektroniska kommunikationer kan skyddas vid allvarliga naturhändelser och mot sabotage. Åtgärden handlar i stort om att undvika att förlägga fiberoptiska kablar i brospann. Åtgärden minskar risken för störningar och avbrott vid höga vattenflöden, oavsett orsak, och stärker skyddet mot påfrestningar och åverkan på infrastruktur.

3.2.6 Signalreparationsförmåga

Under året har materielsatser för att kunna upprätta ett antal kompletta signalverkstäder vid olika platser anskaffats och förrådsstälts. Arbetet pågår med att identifiera och anpassa lämpliga lokaler för utplacering. Vidare har arbetet inletts för att säkerställa kompetens för bemanning av signalverkstäderna.

3.2.7 Kommunikationsvagn för trygghetspunkter

Under 2023 har PTS finansierat utveckling av två prototyper av så kallade kommunikationsvagnar för trygghetspunkter. Vagnarna syftar till att leverera Internetaccess till trygghetspunkter eller andra platser i händelse av långvariga elavbrott. Vagnarna ger effekt vid elavbrott som är så långvariga att de påverkar tillgängligheten i allmänt tillgängliga mobilnät med lägre förmåga till reservförsörjning. Prototyperna har förevisats för länsstyrelser och kommuner på olika platser i landet och synpunkter på den utarbetade lösningen har inhämtats. Medel för anskaffning av ett antal serieproducerade enheter under 2024 har tilldelats ur MSB:s anslag 2:4.

3.2.8 Robust och spårbar tid och frekvens

Under 2023 har den sista planerade noden som ingår i tjänsten ”Robust och spårbar tid och frekvens” driftsatts i norra Sverige. Tjänsten består nu av totalt sex noder som

var och en är dubblerade avseende nödvändig hårdvara. Samtliga noder är inplacerade i skyddade anläggningar. PTS har under 2023 finansierat och deltagit i arbete med möjliga lösningar för att tjänsten ytterligare ska kunna minska sitt beroende till rymd- och radiobaserade tekniker för synkronisering och övervakning.

3.2.9 Ökad förmåga till radioanvändning på kortvågsbandet

Under året har PTS arbetat med projektet ”Ökad förmåga till radioanvändning på kortvågsbandet för totalförsvaret och andra samhällsviktiga aktörer”. Projektet har finansierats genom 2:4-medel från MSB.

Projektet, som kommer att avslutas under 2024, har som mål att förbättra PTS förutsättningar att arbeta såväl proaktivt som reaktivt för att motverka skadlig störning på kortvågsbandet. Detta bedöms i sin tur öka förmågan för samhällsviktig verksamhet att, i händelse av fredstida kriser eller höjd beredskap, nyttja kortvågsradio som en alternativ kommunikationsväg.

3.3 Förstudier

3.3.1 Mobil ledningsplats

Under 2023 har en förstudie avseende mobil ledningsplats genomförts i samverkan med operatörer. Med utgångspunkt i förstudien kommer en prototyp att tas fram under 2024. Prototypen ska ligga till grund för serieanskaffning efter utvärdering och erforderliga anpassningar.

3.3.2 Prioritetsfunktion i mobilnät

PTS har tidigare tagit fram två rapporter med förutsättningar och förslag om att skapa prioritet för samhällsviktiga verksamheters talkommunikation i mobila kommunikationsnät.²³

Utredningen *Kommunikation för vår gemensamma säkerhet* (Ds 2017:7) konstaterade att det finns tekniska förutsättningar att införa prioritetsfunktioner i de allmänt tillgängliga kommersiella kommunikationsnäten. Utredningen föreslog bl.a. att prioritet för samhällsaktörers kommunikation i allmänt nät införs.²⁴ Ytterligare ett exempel från den pågående diskussionen om prioritetsfunktioner återfinns i utredningen

²³ Samhällsviktiga användares behov av prioritetsfunktioner i elektroniska kommunikationer. Förslag om införande i mobila nät (PTS-ER-2008:7). Prioritetsfunktioner i elektroniska kommunikationer. Förnyat förslag om införande i mobila nät (PTS-ER-2011:28).

²⁴ *Kommunikation för vår gemensamma säkerhet* (Ds 2017:7), s. 173.

*Frekvenser i samhällets tjänst.*²⁵ Där föreslås att mobiloperatörer ska kunna erbjuda prioritetsfunktioner.

Mot denna bakgrund startade PTS hösten 2020 en förstudie om prioritetsfunktioner i allmänt tillgängliga mobila kommunikationsnät som inkluderar 4G och kommande teknologier. Målet med förstudien är att ta fram ett förslag till prioritetsfunktion som ger samhällsviktiga användare tillträde och företräde till mobila kommunikationsresurser i syfte att öka framkomligheten då mobilnätets kapacitet reducerats till följd av exempelvis fel, skador och överbelastningar. I PTS uppdragsbeskrivning definierades tre frågeställningar som har väglett arbetet:

- Hur kan en prioritetsfunktion utformas och införas i mobila kommunikationsnät (LTE) med hänsyn till tekniska faktorer och marknadsfaktorer?
- Hur lång tid behövs för att implementera funktionen?
- Hur mycket kommer funktionen att kosta, både avseende initial investering och löpande drift- och förvaltningskostnader?

Förstudien har genomförts i samarbete med MSB och de svenska mobilnätägande operatörerna Telia, Tele2, Telenor och Tre. Medverkan från olika expertfunktioner vid analys av olika scenarier och tekniska lösningar samt för bedömning av tidsåtgång och kostnader för införande och löpande förvaltning, är en förutsättning för att kunna utforma en enhetlig och standardiserad prioritetstjänst.

Under 2022 kom PTS tillsammans med MSB fram till en lösning för hur den föreslagna prioritetstjänsten kan förvaltas. Vidare presenterade PTS det preliminära resultatet av förstudien för representanter ur Infrastrukturdepartementet. I samband med detta bad PTS om vägledning i två utestående frågor, dels det av PTS identifierade behovet av nationell reglering för att möjliggöra prioritering av samhällsviktiga användares trafik vid överbelastning i mobilnäten, dels PTS förslag till finansiering. Beroende på eventuell lagrådsremiss kopplat till nationell reglering kan förstudierapporten behöva uppdateras innan den slutligen fastställs. Finansiering av införande har inkluderats i de budgetunderlag som PTS har lämnat, och kommer att lämna, till regeringen.

3.3.3 Cell broadcast

Cell broadcast är en teknik som möjliggör snabb sändning av Viktigt meddelande till allmänheten (VMA) till mobiltelefoner. Cell broadcast används i flera länder, bland annat i Norge sedan februari 2023 och i Danmark sedan april 2023. De tekniska förutsättningarna för att införa cell broadcast bedöms vara goda och tekniken bedöms kunna utgöra en effektiv kompletterande kanal för VMA.

²⁵ *Frekvenser i samhällets tjänst* (SOU 2018:92), s. 254.

Det finns inte några rättsliga hinder för implementering av ett system för cell broadcast i Sverige, men PTS pekade i rapporten på ett antal juridiska och tekniska frågor som behöver utredas vidare i anslutning till ett eventuellt införande. PTS föredrog 2022 en rapport om cell broadcast i mobilnät för Infrastrukturdepartementet och Justitiedepartementet.

3.3.4 Nationell roaming vid höjd beredskap

I september 2022 inledde PTS en förstudie över hur en funktion för nationell roaming kan implementeras i mobilnät för att aktiveras vid höjd beredskap.

Förstudien omfattar tekniska, operationella, legala och kommersiella förutsättningar och frågor för att säkerställa att en framtida lösning uppfyller identifierade behov, samt att den är framtidssäker och inte snedvrider konkurrensen på marknaden. Förstudien genomfördes i samarbete med de nätägande mobiloperatörerna Telia, Tele2, Telenor och Tre. Tidigt i förstudien klargjorde operatörerna att de såg en risk i att möjligheten till nationell roaming, om den aktiveras i framtida krissituationer, tar bort operatörernas incitament att bygga en resilient nätinfrastruktur på kommersiell grund.

En möjlighet till lösning föreslås omfatta samtliga fyra operatörers abonnemang för mobiler/smartphones och att aktivering alltid görs för samtliga abonnemang. IoT-abonnemang omfattas tillsvidare inte. Målet är att tidsåtgången från beslut till aktivering ska vara mycket kort.

Planen är att fatta beslut om införande under våren 2024.

4. Anslag civilt försvar

PTS anslag för civilt försvar har under år 2023 uppgått till 117 miljoner kronor. PTS har under året även haft ett anslag om 135 miljoner kronor för åtgärder för att skydda elektroniska kommunikationer mot allvarliga hot och påfrestningar i fredstid. Värt att notera är att många av de åtgärder PTS beslutar genomföra stärker förmågan för såväl fredstida kriser som höjd beredskap. Detta innebär att många av åtgärderna finansieras genom att kostnaderna fördelas mellan de två olika anslagsposterna. Fördelningen görs utifrån bedömd nytta för fredstida kriser respektive åtgärder för höjd beredskap.

Under 2023 låg anslagen för åtgärder för både fredstida kriser och höjd beredskap nära fullt anslagsnyttjande. PTS konstaterar dock att utan möjlighet att nyttja en anslagskredit så hämmas genomförandet av robusthetsåtgärder och därmed syftet med anslaget. Detta beror på att flertalet åtgärder har många beroenden till exempelvis leveranstider, underleverantörer och kostnader långt ner i kedjan (t.ex. bränslepriser) vilket innebär viss osäkerhet när det gäller den slutliga kostnaden. För att nyttja anslaget med maximal samhällsnytta utifrån syftet behövs således viss flexibilitet vilket en anslagskredit bidrar till.

I budgetunderlaget 2024–2026 framhöll PTS att anslaget för civilt försvar behöver förstärkas avsevärt. PTS föreslog i underlaget en anslagsnivå om 1 100 000 tkr för 2024, 1 060 000 tkr för 2025 och 1 374 000 tkr för 2026. Nivån grundade sig i det underlag som PTS år 2022 lämnade till MSB avseende åtgärder som kan vidtas för att stärka det civila försvaret inom elektroniska kommunikationer och post för 2023–2025 respektive 2026–2030. MSB slutredovisade sitt regeringsuppdrag i oktober 2022 med rapporten *Civilt försvar mot 2030 – ett totalförsvar i balans*²⁶.

Vidare har PTS under året även lämnat underlag till MSB:s regeringsuppdrag²⁷ att utifrån tre ekonomiska nivåer föreslå en prioritering av åtgärder för att stärka det civila

²⁶ *Civilt försvar mot 2030 – ett totalförsvar i balans: slutredovisning av regeringsuppdrag (Ju2022/01209/SSK) (MSB2095).*

²⁷ Uppdrag till Myndigheten för samhällsskydd och beredskap att föreslå en prioritering av åtgärder för att stärka det civila försvaret, (Fö2023/01000).

försvaret under kommande försvarsbeslutsperiod 2025–2030. MSB slutredovisade sitt regeringsuppdrag i oktober 2023 i rapporten *Framåtanda*²⁸.

De satsningar som PTS föreslår ligger inom ovan beskrivna huvudområden. Av myndighetens regleringsbrev för 2024²⁹ framgår att PTS inte tilldelats de medel som äskats, utan att anslaget ligger i linje med 2023 års nivå. Viktigt att notera är att flera av åtgärderna i underlagen är skalbara, dvs. de ger viss effekt även vid en lägre ekonomisk ambitionsnivå även om det tar längre tid att uppnå önskvärd förmåga.

²⁸ *Framåtanda – en prioritering av åtgärder för att stärka det civila försvaret: slutredovisning av regeringsuppdrag (Fö2023/01000)* (MSB2263).

²⁹ Regleringsbrev för budgetåret 2024 avseende Post- och telestyrelsen (Fi2023/00885, Fi2023/03265 (delvis)).