

Tele2 Sverige AB
Box 62
164 40 Kista
Telephone +46 8 562 640 00
Fax: +46 8 562 642 00
www.tele2.se

27-02-2023, FINAL

Post- och telestyrelsen
Att: Anna Beckius
Box 5398
102 49 Stockholm

Insänt via e-post till följande adress:
900-2100-2600@pts.se

Yttrande över konsultation av allmän inbjudan del 2 till ansökan om tillstånd att använda radiosändare i 900 MHz-, 2,1 GHz- och 2,6 GHz-banden

Tele2 Sverige AB ("Tele2") har tagit del av utkastet på allmän inbjudan del 2 till ansökan om tillstånd att använda radiosändare i 900 MHz-, 2,1 GHz- och 2,6 GHz-banden, som Post- och telestyrelsen ("PTS") remitterade den 27 januari 2023 med dnr. 21–10605 ("Konsultationen"). Tele2 får härmed inkomma med följande yttrande.

1. Kommentarer på Bilaga A

Krav på nya master

Tele2 noterar att PTS inte har ändrat villkoret att täckningskravet i 900 MHz-bandet endast ska kunna uppfyllas "genom utbyggnad av nya master" (Tele2s kursivering). Detta framkommer i villkor nr. 15 i Bilaga A (och även i avsnitt 3.2.5 i Bilaga 1). I dokumentet *PTS bemötande efter extra konsultation om täckningskrav i 900 MHz-, 2,1 GHz- och 2,6 GHz-banden* motiverar PTS detta genom att konstatera att "ett syfte med täcknings- och utbyggnadskravet i 900 MHz-bandet är att nya master ska etableras i områden där det är tveksamt om det kommer till stånd en kommersiell utbyggnad inom en rimlig tid eller överhuvudtaget".

Tele2 noterar härvidlag att PTS *inte* besvarar frågan om *varför* nya master måste byggas och befintliga konstruktioner *inte* ska få utnyttjas. Att ett syfte med täckningskravet är att nya master ska byggas är *inte* ett motiv eller förklaring till att nya master behövs. Tele2 uppmärksammar i detta sammanhang att tillståndshavaren till täckningsblocket torde vara bäst skickad att avgöra hur täckning i det enskilda fallet mest kostnadseffektivt och mest hållbart ska kunna skapas – alldeles oavsett om det sker genom etablering av en ny mast eller genom utnyttjande av en befintlig konstruktion (en mast, en byggnad eller t ex ett vattentorn eller en skorsten). Tele2 **hänvisar** härvidlag till vad bolaget tidigare anfört och föreslagit i denna fråga.

Valbara rutor

Tele2 noterar vidare att de 244 426 rutor, som innehåller täckningsbrister och av vilka minst 30 000 rutor ska täckas enligt täckningskravet, i flera fall tycks avse mycket glesbefolkade och avlägsna områden. Tele2 har gjort stickprovskontroller och bland annat funnit att rutorna kan avse avlägsna och knappt farbara timmervägar. Samhällsnyttan av att sådana vägsträckor erhåller mobiltäckning, samtidigt som det fortfarande finns och framgent fortsatt kommer att finnas områden som är betydligt mer bebyggelsenära och som också innehåller täckningsbrister, kan starkt ifrågasättas.

Tele2 **föreslår** därför att antalet rutor, som innehåller täckningsbrister och som ska vara valbara för den tillståndshavare som erhåller täckningsblocket, ska öka. De i förslaget identifierade 244 426 rutorna bör annorlunda uttryckt bli fler.

Enligt Tele2 skulle samhällsnyttan av täckningskravet i 900 MHz-bandet öka om de områden som är föremål för täckningskrav i 700 MHz-bandet, men som inte kommer att erhålla täckning genom Telias hittillsvarande eller planerade utbyggnad (Telias innehar idag täckningskravsblocket i 700 MHz-bandet), skulle adderas till de 244 426 rutorna i PTS:s nuvarande förslag. Detta då täckningskravet i 700 MHz-bandet är mer inriktat på områden där människor bor och/eller ofta befinner sig. Täckningskravet i 700 MHz-bandet har också varit föremål för samråd med regioner och kommuner.

Ett strikt villkor för en sådan utökning av antalet valbara rutor med områden ursprungligen hänförliga till täckningskravet i 700 MHz-bandet, är emellertid att rutorna från täckningskravet i 700 MHz-bandet inkluderas och är identifierbara i den finala versionen av allmän inbjudan del 2. Om tillägget av rutor först skulle kunna göras *efter* att den finala versionen av allmän inbjudan del 2 publiceras skulle PTS:s mål om att alla villkor för auktionen ska vara kända samtidigt för samtliga potentiella anbudsgivare inte uppnås, och i ett sådant fall bör något tillägg av områden från täckningskravet i 700 MHz-bandet *inte* göras.

Antaganden om datahastighet

I PTS:s förslag på villkor 19, punkt (g) och (h), framkommer det följande:

- (g) Lägsta datahastighet i upplänk: 128 kbit/s, vid normala förhållanden
- (h) Lägsta datahastighet i nedlänk: 10 Mbit/s, vid normala förhållanden

Tele2 noterar härvidlag att radiosignal och hastighet konstant varierar över korta tidsintervall. Krav på en strikt datahastighet är därför varken rimligt eller relevant. Tele2 **föreslår** att begreppet medeldatahastighet används istället på följande sätt:

- (g) Lägsta medeldatahastighet i upplänk: 128 kbit/s, vid normala förhållanden
- (h) Lägsta medeldatahastighet i nedlänk: 10 Mbit/s, vid normala förhållanden

Antagande om yttäckning

I PTS:s förslag på villkor 19, punkt (i), framkommer det följande:

- (i) Yttäckningssannolikheten på cellranden: ≥ 80 %

Tele2 uppmärksammar att formuleringen i villkor 19, punkt (i), är otydlig och att den behöver förtydligas. Normalt specificeras en yttäckningssannolikhet som gäller över hela cellens täckningsområde alternativt en täckningssannolikhet som gäller på cellranden. Tele2 antar att PTS härvidlag avser att spegla de villkor som gäller för PTS:s årliga datainsamling och i Branschöverenskommelsen om täckningskartor. Detta innebär att kravet borde vara 80% täckningssannolikhet på cellranden.

Tele2 **föreslår** därför att kravet formuleras på följande sätt:

- (i) Täckningssannolikheten på cellranden: 80%

Övrigt

I övrigt har Tele2 inget att erinra om utkastet på Bilaga A.

2. Kommentrar på Bilaga A2

Utbyggnadsplan

Såsom i Bilaga A används begreppet "yttäckningssannolikhet på cellranden" i Bilaga A2 under rubriken *Utbyggnadsplan*.

Tele2 **föreslår** att begreppet "täckningssannolikhet på cellranden" används istället. Argumenten för detta framkommer ovan.

Preliminär tidsplan för tillsyn av täcknings- och utbyggnadskrav

Enligt PTS:s prelimära tidsplan för tillsyn ska tillståndshavaren ge in utbyggnadsplan för hela utbyggnadsperioden senast den 1 januari 2027, medan PTS ska återkoppla på utbyggnadsplanen senast den 1 april 2027. Härvidlag betonar Tele2 att om syftet med PTS:s återkoppling är att påverka vilka master som byggs under 2027, så måste denna återkoppling komma långt tidigare. Detta då det är långa ledtider vid mast-etableringar, särskilt då sådana etableringar ska ske i glesbygd.

Tele2 **föreslår** därför, förutsatt att syftet med den tilltänkta återkopplingen är faktisk påverkan av val av masteretableringar, att PTS reviderar tidsplanen så att kommentarer på det som planeras att byggas under 2027 ska lämnas av PTS absolut senast under Q4 2025.

3. Kommentarer på Bilaga B

Användning av frekvensband under 1 GHz

Tele2 **tillstyrker** villkor nr. 11 som anger att minst 40 MHz av tillståndshavarens frekvensinnehav i *frekvensband över 1 GHz* ska användas för att åstadkomma täckning.

Antaganden om datahastighet

I PTS:s förslag på villkor 12, punkt (g) och (h), framkommer det följande:

- (g) Lägsta datahastighet i upplänk: 256 kbit/s, vid normala förhållanden
- (h) Lägsta datahastighet i nedlänk: 30 Mbit/s, vid normala förhållanden

Tele2 noterar härvidlag att radiosignal och hastighet konstant varierar över korta tidsintervall. Krav på en strikt datahastighet är därför varken rimligt eller relevant. Tele2 **föreslår** att begreppet medeldatahastighet används istället på följande sätt:

- (g) Lägsta medeldatahastighet i upplänk: 256 kbit/s, vid normala förhållanden
- (h) Lägsta medeldatahastighet i nedlänk: 30 Mbit/s, vid normala förhållanden

Antagande om yttäckning

I PTS:s förslag på villkor 12, punkt (i), framkommer det följande:

- (i) Yttäckningssannolikheten på cellranden: ≥ 80 %

Tele2 uppmärksammar att formuleringen i villkor 12, punkt (i), är otydlig och att den behöver förtydligas. Normalt specificeras en yttäckningssannolikhet som gäller över hela cellens täckningsområde alternativt en täckningssannolikhet som gäller på cellranden. Tele2 antar att PTS härvidlag avser att spegla de villkor som gäller för PTS:s årliga datainsamling och i Branschöverenskommelsen om täckningskartor. Detta innebär att kravet borde vara 80% täckningssannolikhet på cellranden.

Tele2 **föreslår** därför att kravet formuleras på följande sätt:

- (i) Täckningssannolikheten på cellranden: 80%

Övrigt

I övrigt har Tele2 inget att erinra om utkastet på Bilaga B.

4. Kommentarer på Bilaga C

Användning av frekvensband under 1 GHz

Tele2 **tillstyrker** villkor nr. 25 som anger att minst 40 MHz av tillståndshavarens frekvensinnehav i *frekvensband över 1 GHz* ska användas för att åstadkomma täckning.

Antaganden om datahastighet

I PTS:s förslag på villkor 26, punkt (g) och (h), framkommer det följande:

- (g) Lägsta datahastighet i upplänk: 256 kbit/s, vid normala förhållanden
- (h) Lägsta datahastighet i nedlänk: 30 Mbit/s, vid normala förhållanden

Tele2 noterar härvidlag att radiosignal och hastighet konstant varierar över korta tidsintervall. Krav på en strikt datahastighet är därför varken rimligt eller relevant. Tele2 **föreslår** att begreppet medeldatahastighet används istället på följande sätt:

- (g) Lägsta medeldatahastighet i upplänk: 256 kbit/s, vid normala förhållanden
- (h) Lägsta medeldatahastighet i nedlänk: 30 Mbit/s, vid normala förhållanden

Antagande om yttäckning

I PTS:s förslag på villkor 26, punkt (i), framkommer det följande:

- (i) Yttäckningssannolikheten på cellranden: $\geq 80\%$

Tele2 uppmärksammar att formuleringen i villkor 26, punkt (i), är otydlig och att den behöver förtydligas. Normalt specificeras en yttäckningssannolikhet som gäller över hela cellens täckningsområde alternativt en täckningssannolikhet som gäller på cellranden. Tele2 antar att PTS härvidlag avser att spegla de villkor som gäller för PTS:s årliga datainsamling och i Branschöverenskommelsen om täckningskartor. Detta innebär att kravet borde vara 80% täckningssannolikhet på cellranden.

Tele2 **föreslår** därför att kravet formuleras på följande sätt:

- (i) Täckningssannolikheten på cellranden: 80%

Övrigt

I övrigt har Tele2 inget att erinra om utkastet på Bilaga C.

5. Övriga synpunkter

Tele2 upprepar vad bolaget tidigare och vid flera tillfällen har anfört i fråga om de föreslagna betalningsvillkoren för 900 MHz-, 2,1 GHz- och 2,6 GHz-auktionen. Tele2 noterar härvidlag att de betalningsvillkor som PTS föreslagit för 900 MHz-, 2,1 GHz- och 2,6 GHz-auktionen avviker såväl från de betalningsvillkor som PTS tillämpat i tidigare auktioner som från de betalningsvillkor som regleringsmyndigheter i övriga nordiska länder tillämpar.

PTS har aldrig tidigare begärt att vinnande budgivare ska erlagga auktionslikvid två och ett halvt år innan nya radiotillstånd kan tas i bruk. Särskilt avvikande blir det då det beaktas att flera av de presumtiva deltagarna i 900 MHz-, 2,1 GHz- och 2,6 GHz-auktionen redan har tillstånd i de aktuella frekvensbanden som gäller fram till och med den 31 december 2025.

Tele2 Sverige AB
Box 62
164 40 Kista
Telephone +46 8 562 640 00
Fax: +46 8 562 642 00
www.tele2.se

27-02-2023, FINAL

Skulle en operatör som idag innehar radiotillstånd i något av frekvensbanden vinna ett nytt radiotillstånd i 900 MHz-, 2,1 GHz- och 2,6 GHz-auktionen, skulle den operatören under två och ett halvt års tid behöva betala på nytt för något som den redan har erlagt ersättning för. Tele2 ser inte hur en sådan typ av dubbelbetalning kan motiveras.

Tele2 uppmärksammar också att det mål som PTS uttryckligen vill uppnå genom att kräva att auktionslikviden erläggs två och ett halvt år innan de nya radiotillstånden kan tas i bruk, det vill säga att minimera risken för att någon vinnande budgivare inte har förmåga att erlægga auktionslikvid den 1 januari 2026, kan lösas på ett enkelt sätt genom att krav på bankgaranti ställs på samtliga budgivare. Krav på bankgaranti har ställts av PTS i tidigare spektrumauktioner.

De negativa konsekvenserna för samhällsnyttan av de föreslagna betalningsvillkoren har beskrivits i detalj i bilaterala möten mellan Tele2 och PTS.

Eftersom de föreslagna betalningsvillkoren inte är strikt nödvändiga (PTS:s mål med betalningsvillkoren kan uppnås på annat och mindre ingripande sätt), och eftersom de negativa konsekvenserna för samhällsnyttan av de föreslagna betalningsvillkoren är betydande, drar Tele2 slutsatsen att det inte vore rimligt eller proportionerligt att tillämpa de betalningsvillkor som PTS nu föreslagit.

Tele2 **föreslår** därför såsom tidigare att betalning av auktionslikvid inte ska behöva erläggas förrän de nya radiotillstånden i 900 MHz-, 2,1 GHz- och 2,6 GHz-bandet träder i kraft, d.v.s. först den 1 januari 2026.

* * *

Kontaktperson på Tele2
Carl-Johan Rydén
Regleringschef

TELE2