



Post- och telestyrelsen  
900-2100-2600@pts.se  
Skickas med e-post

20 oktober2022

### **Ang. extra konsultation om täckningskrav i auktionsförfarandet för tilldelning av tillstånd i 900 MHz- 2,1 GHz- och 2,6 GHz-banden, ert dnr 21-10605**

Post- och telestyrelsen (PTS) ska tilldela tillstånd att använda radiosändare i frekvensbanden 900 MHz, 2,1 GHz och 2,6 GHz genom ett urvalsförfarande. PTS överväger att uppställa täckningskrav i tillstånden, dels ett i 900 MHz-bandet, dels ett i 2,1 GHz- och 2,6 GHz-banden. Förslagen redovisas i ett dokument kallat "Extra konsultation om täckningskrav i auktionsförfarandet för tilldelning av tillstånd i 900 MHz- 2,1 GHz- och 2,6 GHz-bandet" (den Extra konsultationen), vilket kompletterar konsultationen av den 24 februari 2022, och marknads aktörer har givits tillfälle att lämna synpunkter på förslagen.

Hi3G Access AB (Tre) får lämna följande synpunkter på den Extra konsultationen.

#### **1. Gemensamma synpunkter på förslagen om täckningskrav**

Inledningsvis vill Tre framföra att remisstiden över förslagen varit alldeles för kort, endast tio arbetsdagar. Täckningskraven syftar till att lösa komplexa samhällsproblem, i form av utbyggnad i glesbygd för täckning bl.a. utmed vägar och järnvägar, och dess innehåll och utformning har påtaglig betydelse för värderingen av spektrumet. Att då ge intressenterna en så kort remisstid för att analysera konsekvenserna av, och lämna synpunkter på, förslagen är inte rimligt.

Dessutom saknar det nya täckningskravet i 2,1 och 2,6 GHz-bandet bl.a. en redogörelse för problembilden och det beslut som berättigar kapacitetshöjningar just utmed vissa tågsträckningar i Sverige. Båda förslagen saknar också en redogörelse för hur de förhåller sig till andra genomförda och pågående initiativ, såsom befintliga täckningskrav samt olika riktade insatser för att förbättra mobiltäckningen på tåg. Avseende förslaget om täckningskrav i 900 MHz-bandet kommer dessutom omfattningen av kravet att klargöras först i allmän inbjudan del 2, som lämnas som utkast i januari 2023 enligt PTS tidplan.

Med dessa förutsättningar är det svårt att lämna konstruktiva synpunkter på förslagen. Sammanfattningsvis avstyrker Tre förslaget om täckningskrav i tillstånden för 2,1 och 2,6 GHz-bandet, se vidare avsnitt 3 nedan.



## **2. Synpunkter på förslaget om täckningskrav i 900 MHz-bandet**

Som berörts ovan är det problematiskt att den Extra konsultationen inte innehåller en beskrivning av omfattningen av täckningskravet, dvs. den kravnivå som PTS bedömt lämplig för tillståndshavaren, utan förslag på kvantifiering av täckningskravet kommer att presenteras först i allmän inbjudan del 2. Enligt PTS kan förslaget då också komma att omfatta krav på en regional fördelning av åtgärder. Båda dessa otydligheter gör det svårt att i nuläget bedöma den faktiska genomförbarheten av täckningskravet.

Det framgår inte heller tydligt av den Extra konsultationen om täckningskravet fortfarande ställer krav på täckning utmed järnvägar, såsom föreslagits i tidigare konsultationsmaterial, men vissa uttalanden i PTS bemötande av den 5 oktober 2022 tyder på att så är fallet. Tre saknar en fullständig och sammanhållen beskrivning av täckningskravet i 900 MHz-bandet.

Det Extra konsultationsmaterialet behandlar inte hur täckningskravet i 900 MHz-bandet kompletterar redan befintliga täckningskrav i 800 MHz- och 700 MHz-bandet, för att bidra till mobilitetsmålet i regeringens Bredbandsstrategi. Vid en enkel analys av de vägar och områden som utpekats i underlaget (kallad geopaketet) tycks ca 36 procent av dessa platser även omfattas av täckningskraven i 700 MHz-bandet. PTS behöver förklara varför myndigheten ställer ytterligare krav på lågbandstäckning och ett oförändrat kapacitetskrav riktat mot samma områden, då risken är att vissa utpekade platser täcks av flera operatörer medan andra platser förblir utan täckning.

Slutligen kan konstateras att PTS plötsligt väljer att avvika från systematiken med ett s.k. täckningskravsbelopp (där en viss del av auktionslikviden får återinvesteras i den egna infrastrukturen för att uppfylla täckningskravet), som använts för täckningskraven i 800 MHz- och 700 MHz-bandet och allra senast i det tidigare konsultationsmaterialet. Tre anser det rimligt att staten bidrar till utbyggnad i mer glest befolkade områden där kommersiell utbyggnad av digital infrastruktur inte kommer ske. Det ändrade upplägget kommer medföra en snedvridning av efterfrågan på blocken i 900 MHz-bandet på ett sätt som med stor sannolikhet kommer leda till ett ineffektivt auktionsresultat. Tre anser att täckningskravsbeloppet bör återinföras då det är konsekvent med hur täckningskrav har hanterats i tidigare lågbandsauktioner, är mer konkurrensneutralt, samt med större säkerhet kommer leda till ett effektivt auktionsresultat.

## **3. Synpunkter på förslaget om täckningskrav i 2,1 och 2,6 GHz-bandet**

PTS redovisar också ett helt nytt förslag om att täckningskrav ska uppställas i tillstånden för 2,1 GHz- och 2,6 GHz-bandet i de fall mer än 40 MHz förvärvas. Syftet är att uppnå förbättrad uppkoppling för resenärer på tåg på sträckor med mer än 2 miljoner resenärer per år. Kravet uppställs i kapacitetshöjande syfte utefter vissa utpekade högttrafikerade järnvägssträckor och innebär bl.a. att enbart



täckning från mellanhöga frekvensband (>1 GHz) i eget nät får tillgodoräknas när fullgörelse av kravet bedöms.

Tre delar uppfattningen att god mobiltäckning på tåg är en viktig fråga och ansluter sig till det remissvar som branschorganisationen TechSverige lämnar över den Extra konsultationen. Yttrandet beskriver det samarbete som sedan 2020 bedrivits mellan branschorganisationen och mobiloperatörerna å ena sidan och Tågföretagen och dess medlemmar å andra sidan. Remissvaret berör också några av de utmaningar och osäkerheter som alljämt finns för att åstadkomma god mobiltäckning på tåg.

Likt TechSverige vill Tre peka på behovet av en övergripande och gemensam långsiktig plan, i syfte att ge alla berörda parter investeringstrygghet inför de stora investeringar och den utbyggnad som det är fråga om. Till skillnad från befintliga täckningskrav, som ska bidra till den sedan länge etablerade Bredbandsstrategin, tycks detta täckningskrav vara nyligen påkommet (det aviserades av PTS så sent som den 15 juni) och tycks sakna tydlig förankring i politiska beslut och hos marknaden.

TechSverige berör också pågående åtgärder för god mobiltäckning på tåg, bl.a. att PTS fått ett nytt regeringsuppdrag att analysera behov av eventuella åtgärder som på längre sikt kan bidra till att möjliggöra förbättrad uppkoppling för resenärer på tåg.<sup>1</sup> Hur täckningskravet samspelar med detta arbete och varför slutsatserna därifrån inte behöver inväntas framgår inte av den Extra konsultationen.

Avseende innehållet i och utformningen av täckningskravet i 2,1 GHz och 2,6 GHz-banden kan Tre konstatera att förslaget inte är konkurrensneutralt, eftersom täckning får tillgodoräknas enbart från mellanhöga frekvensband (>1 GHz) men de befintliga mobiloperatörerna har olika förutsättningar i detta avseende. Mer specifikt gynnar förslaget de aktörer som har stora innehav i 1800 MHz-bandet, då det går åt färre basstationer i detta band än i både 2,1 GHz och 2,6 GHz-banden för att uppfylla täckningskravet.

PTS menar att det föreslagna täckningskravet kommer leda till "en kapacitetsökning" längs med definierade tågsträckningar. Den grundnivå mot vilken kapacitetsökningen ska mätas är dock inte definierad, utan det bara förutsätts att kravet kommer ge en förbättring jämfört med idag; detta utan att något underlag redovisas.

I bemötandet av den tidigare konsultationen, se avsnitt 2, för PTS ett resonemang om att täckningskravet i huvudsak kommer kunna realiseras genom befintlig infrastruktur. Enligt Tres bedömning stämmer inte detta, då de flesta täckningsbristerna finns i glesbygd längs tågsträckningar men

---

<sup>1</sup> Regeringsbeslut den 31 mars 2022, dnr I2022/00842



befintliga torn och master är uppförda för t.ex. GSM-R och för att ge täckning på 900 MHz bandet. Infrastrukturen kommer därmed att behöva förtätas rejält för att uppnå fullgod täckning i de högre band som täckningskravet gäller. I mer tätbebyggda områden torde inte täckningen utmed tågsträckningarna vara ett problem idag.

Sammantaget delar Tre TechSveriges uppfattning, att förslaget om täckningskrav i tillstånden för 2,1 och 2,6 GHz-banden skulle utgöra ett steg i fel riktning, av de skäl som ges i detta remissvar. Tre avstyrker därför förslaget.

Undertecknad står givetvis till tjänst för det fall PTS har frågor eller önskar diskutera ovanstående skrivelse vidare.

Josefine Jonsson