



Post- och telestyrelsen
900-2100-2600@pts.se

25 maj 2022

Ang. samråd av begränsningsbeslut och allmän inbjudan till ansökan m.m. inför tilldelning av tillstånd i 900 MHz- 2,1 GHz- och 2,6 GHz-banden, ert dnr 21-10605

Post- och telestyrelsen (PTS) ska tilldela tillstånd att använda radiosändare i frekvensbanden 900 MHz (880–915 MHz och 925–960 MHz), 2,1 GHz (1920–1980 MHz och 2110–2170 MHz) och 2,6 GHz (2500–2690 MHz) genom ett urvalsförfarande. PTS samråder nu förslagen till beslut att begränsa antalet tillstånd i dessa frekvensband (fortsättningsvis kallat begränsningsbeslutet) samt den första delen av inbjudan till ansökan om sådant tillstånd, jämte tillhörande bilagor B1-B3 (fortsättningsvis sammantaget kallat allmän inbjudan).

Hi3G Access AB (Tre) får lämna nedan synpunkter i samrådet.

Inledningsvis vill Tre på nytt understryka att 1800 MHz-bandet borde ha tilldelats tillsammans med 2,1 GHz- och 2,6 GHz-banden vid auktionen nästa år, eftersom det hade varit mer logiskt med hänsyn till bl.a. fysikaliska egenskaper och gällande tillståndstider m.m. samt att det hade skapat mer jämlika konkurrens-förhållanden i auktionen, se vidare Tres konsultationsvar av den 28 mars.

1 Tres synpunkter på begränsningsbeslutet

I begränsningsbeslutet anges att PTS bedömer att frekvensblockens storlek bör bestämmas till 2x5 MHz för FDD-användning och 1x10 MHz för TDD-användning, men att villkoret om krav på täckning och utbyggnad i 900 MHz-bandet innebär att detta block ska omfatta 2x10 MHz. Dessa blockstorlekar ger förutsättningar för en effektiv användning av frekvensutrymmet och möjliggör en teknik- och tjänsteneutral tilldelning.

Tre avstyrker en blockindelning om 1x10 MHz för TDD-användning och får hänvisa till sitt konsultationssvar av den 28 mars. Detsamma gäller att täckningskravsblocket ska omfatta 2x10 MHz. I tillägg till motiveringen i nyssnämnda konsultationssvar vill Tre peka på att förslaget med att avsätta ett block på 2x10 MHz med täckningskrav ger fördelar till den eller de aktörer som har bäst förutsättningar att fullgöra kravet. Genom att göra så som Tre föreslår i konsultationssvaret undanröjs den fördelen och en mer effektiv spektrumtilldelning uppnås, samtidigt som också målet med täckningskravet uppnås. Denna metod har använts på ett effektivt sätt i andra europeiska länder, t.ex. Österrike.



2 Tres synpunkter på allmän inbjudan

2.1 Synpunkter på avsnitt 3, Skydd av Sveriges säkerhet vid radioanvändning

I allmän inbjudan anges att PTS avser att förena de nu aktuella tillstånden med ett s.k. generiskt villkor om krav som är av betydelse för Sveriges säkerhet, där ordalydelsen överensstämmer med motsvarande tillståndsvillkor i 3,5 GHz- och 2,3 GHz-tillstånden. Därtill kan samrådet med Säkerhetspolisen och Försvarsmakten leda till ytterligare villkor till skydd av Sveriges säkerhet, vilka då kommer utgöra del av allmän inbjudan del 2.

Tre hade gärna sett att PTS uttalade sig även om de ytterligare tillståndsvillkor som uppställdes i 3,5 och 2,3 GHz-tillstånden; huruvida och i vilken omfattning de är aktuella att tillämpa vid denna tilldelning.

Bristen på tydliga och långsiktiga spelregler för utbyggnaden av 5G är alltså ett stort problem och osäkerheten riskerar att påverka investeringsviljan i nät, teknik och nya tjänster på ett negativt sätt. Även det faktum att de regler som hittills uppställts enbart träffar dem som innehar frekvenstillstånd, och inte alla elektroniska kommunikationstjänster likvärdigt trots att fast infrastruktur ligger till grund för bl.a. transmissionsnäten och är basen för en stor del av samhällskritisk kommunikation i Sverige, bidrar till orättvisor och ytterligare osäkerhet. Tre¹ och en rad andra remissinstanser, inklusive PTS², anförde redan när förändringarna i 3 kap. LEK föreslogs att nationella säkerhetsproblem i bredbandsinfrastruktur skulle hanteras på ett mer lämpligt sätt i generell reglering.

PTS bör därför, tillsammans med samrådsmyndigheterna, inom ramen för befintlig process försöka tillämpa ett så stort mått av tydlighet, transparens och långsiktig förutsägbarhet om säkerhetskraven som möjligt. I nuläget berörs inte ovan nämnda villkor alls i allmän inbjudan, trots att de är väl kända och kan ha en stor påverkan på tillståndens värde. PTS bör åtgärda detta i den slutliga allmän inbjudan.

2.2 Synpunkter på avsnitt 4, Ansökan och processen framåt

Nya LEK innebär att PTS bemyndigande i dagens 3 kap. 8 § fjärde stycket LEK tas bort och att PTS föreskrifter (2008:1) om spektrumauktion kommer att upphävas. Lagstiftaren har bedömt att dessa auktionsregler m.m. kan tas om hand på ett fullgott sätt i en mer detaljerad allmän inbjudan.³ Ett exempel på detta är det s.k. samarbetsförbudet, som enligt 15 § föreskrifterna innebär följande.

”Budgivare får inte samordna budgivning eller på annat sätt samarbeta under ett auktionsförfarande.”

¹ Se Tres remissvar daterat den 5 juni 2019 över remiss av betänkandet Frekvenser i samhällets tjänst (SOU 2018:92), med ert dnr N2019/00192/D.

² <https://www.regeringen.se/4ada8d/contentassets/0413674b7c8845cfb86cc562184a2b6a/post--och-telestyrelsen.pdf>

³ Prop. 2021/22:136 s. 141.



I allmän inbjudan återges nu samarbetsförbudet på följande sätt, som ett av villkoren för ansökan och för de sökande (vår understrykning):

”Två eller flera sökande får inte samordna ansökningar eller på annat sätt samarbeta under auktionsförfarandet (fr.o.m. inlämnad ansökan till avslutad auktion).”⁴

Som framgår vid en jämförelse mellan texterna har den senare blivit felaktig. Tre vill peka på att det är samordning av de *bud* som läggs av två olika budgivare i auktionen som är otillåten och kan påverka utfallet i auktionen negativt, vilket också tydligt framgår av föreskrifterna. Förbudet måste gälla oavsett när i tiden en överenskommelse om samordning träffas, så länge den kommer att efterlevas genom att tillämpas av båda parter under budgivningen. Förslaget i allmän inbjudan däremot innebär att ett förbud mot samordning föreligger enbart från det att en ansökan givits in till dess auktionen avslutats. Om PTS avser något annat med den föreslagna formuleringen behöver ändringen justeras och syftet förtydligas.

PTS tidigare text om samarbetsförbudet återspeglar de korrekta förutsättningarna för samarbetsförbudet och bör återinföras i allmän inbjudan, se följande (hämtad från allmän inbjudan för bl.a. 3,5 GHz-auktionen).

”Samarbete mellan budgivare under respektive auktion kan påverka utfallet. Budgivarna får därför inte samordna budgivning eller på annat sätt samarbeta under auktionsförfarandet. Även en överenskommelse om samarbete som ingås före auktionsförfarandet omfattas av förbudet. Diskussion om auktionerna mellan budgivare kan också tolkas som samarbete. Om det kommer till PTS kännedom att två eller flera budgivare samarbetar, får PTS stänga av dessa från att delta i auktionerna.”

Tre noterar att närståenderegeln i allmän inbjudan är oförändrad och att PTS kommenterat detta i bemötandet av inkomna konsultationssvar. Tre vidhåller sin uppfattning att regeln måste ändras så att Tele2 och Telenor enbart tillåts delta i auktionen via det gemensamägda nätbolaget Net4Mobility, se Tres konsultationssvar av den 28 mars.

2.3 Synpunkter på avsnitt 5, Beslut om tillstånd och betalning

I allmän inbjudan anges att faktura på auktionslikviden skickas till vinnande budgivare efter auktionsförfarandet samt att betalning ska ske inom 30 dagar från fakturadatum.

Tre anser att PTS måste ta hänsyn till att just denna auktion planeras genomföras mer än två år innan frekvenstillstånden kan tas i bruk (i januari 2026). Att full auktionslikvid ska erläggas så lång tid innan tillstånden kan användas är inte rimligt. Räntekostnader på så stora belopp som det handlar om i dessa sammanhang blir snabbt även de stora summor, pengar som då inte kan komma 5G-utbyggnad m.m. till nytta. Avseende PTS kommentar i bemötandet av inkomna konsultationssvar, att PTS inte avser att erbjuda någon avbetalningsplan för betalning av auktionslikvid, vill Tre framhålla att på andra

⁴ Se allmän inbjudan i avsnittet 4.2.1, s. 15.



europiska marknader, t.ex. i Danmark, sker betalning av auktionslikviden löpande under hela nyttjandetiden. Tre anser därför att PTS bör undersöka möjligheterna att skjuta upp åtminstone delar av auktionslikviden till dess nyttjande faktiskt kan ske, för att på så sätt bidra till en snabbare 5G-utbyggnad.

Undertecknad står givetvis till tjänst för det fall PTS har frågor eller önskar diskutera ovanstående skrivelse vidare.

Josefine Jonsson